

高校预算中的项目库管理

张 熙

湖南开放大学 湖南 长沙 410000

摘 要: 当前的高校预算管理模式较为粗放,在预算项目的调整上带有主观性,国家要求财政性教育经费支出至少达到国内生产总值4%,而一般的公共预算教育支出不得减少,由此看出国家对教育经费的投入如高度重视,并且经费更加多元化,需要切实做好预算管理工作,而项目库管理则是重点。本文从高校预算管理难点,项目库建设对预算管理的影响,最后提出高校项目库建设要点,希望对相关研究带来帮助。

关键词: 高校; 预算; 项目库管理

Project database management in the university budget

Xi Zhang

Hunan Open University, Changsha City of Hunan Province, 410000

Abstract: The current budget management mode in colleges and universities is relatively extensive, subjective on the adjustment of the budget items, the national financial education funds spending at least 4% of gross domestic product, and the general public education expenditure budget shall not reduce, thus state spending on education funds such as attaches great importance to, and more diversified funds, need to keep the budget management work, And project library management is the key. In this paper, from the difficulties of budget management in colleges and universities, the impact of project database construction on budget management, finally put forward the key points of project database construction in colleges and universities, hoping to bring help to relevant research.

Keywords: University; Budget; Project library Management

资源配置不合理、预算执行的绩效考核绩效评价难度大与发展战略规划难以落实成为当前预算管理工作的主要问题,建立项目库可以解决高校预算管理中的一些问题,进而提升预算管理整体质量。项目库管理体系需要保证项目库的结构多维度、选择过程中具有严谨性、调节机制具有灵活性,绩效评价体系具有完善性,最终助力高校各项事业健康发展。

一、高校预算管理难点

1. 资源配置缺乏合理性

从当前高校预算编制过程来看目前存在预算资源编制缺乏统一规则和程序的现象,主要体现在预算编报过程中根据上一年度预算基数稍微调整,未结合当年该单位实际工作任务进行预算,并且申报项目未能按照统一程序加以认证,项目编报存在随意性和盲目性问题。此外,各单位在预算编报过程中存在本位主义思想,主要是从学校宏观发展角度出发,在预算编制过程中未考虑学校的财务情况,上报的预算存在虚高、绩效模糊以及

缺乏规划的问题,由此导致每年度预算编制过程中出现预算资金供求矛盾情况。学校财务部和相关决策层也未能对学校论证的项目需求进一步分析,往往将重点放在学校年度预算资金配置方面,最终造成预算编制缺乏合理性。

2. 总体预算执行绩效考核难度大

省级财政以及教育主管部门对高校绩效评价工作高度重视,每年都会派出人员对上级省级财政专项资金绩效评价,2019年开始进行年度整体支出绩效评价,进而推动资金配置执行工作开展,不过在专项资金上高校整体预算当中资金占比偏低,其它资金在分配之后难以进行跟踪与考评,也不利于分析和评价预算执行效率。此外,当前多数高校尚未制定完善的预算绩效考核体系,导致高校管理决策层对每年整体预算执行绩效情况难以掌握,也不利于判断年度初期预算方案的科学性,更不利于学校下一年度预算编制方案的修整,导致整体预算工作未能获取良性循环状态。

3. 学校战略发展规划未能有效落实

预算是学校战略规划实施的关键,需要对学校发展战略布局加以落实,在预算编制过程中需要从学校制定的发展规划出发,科学拟定事业发展目标。基于目标牵引、问题导向的原则学校各单位需要从整体发展目标入手,科学制定本单位的建设目标,通过任务进行项目规划建设进而明确预算,再拟定各单位的年度经费预算。在预算过程中编报的每个项目需要明确需解决问题,预算执行期间需要努力实现财政合一,不过当前高校预算编制普遍是采取自上而下的方式进行编报,所以各单位在编报过程中难以根据学校整体发展规划进行预算,高校管理决策层在缺乏数据支持的情况下也难以实现零散的预算目标和宏观发展计划结合,由此对高校战略发展规划推动产生不利影响。

二、项目库建设对于预算管理的作用

1. 有利于更加科学的预算分配

在选择入库项目的过程中需要专业评审人员论证审核,之后结合项目的属性进行综合评价,之后根据既定的标准筛选,将符合条件的内容纳入项目库,之后根据评分排序和储备,最后在年度预算时结合学校的规划立项。在选择的过程中保证每个项目都得到充分论证,进而减少预算编制的随意性。

2. 有利于强化预算过程管理

为提升预算资金使用效益需要实现对项目的全过程管理,项目库管理可以达到这一目标,在项目的申报、论证、评审、入库以及后续的实施考评等都可以在项目库管理中得到体现。在项目完成之后也要结合申报的绩效目标评价目标完成数量、质量、效率与成本,在下个年度安排预算时可以结合上个年度的项目实施绩效决定是否存续、缩减或者退出。进而让项目的责任单位自主推进项目,保证资金的使用效益。

3. 有利于实施预算宏观管理

预算管理是高校战略规划落实的关键,而项目库扮演了高校战略发展规划实施载体的角色,在项目入库之后财务部门需要结合学校的运转需求对常规运转项目提出建议,管理层再结合年度预算收入情况形成研究决策,这一过程中主要是结合学校的事业发展目标与长期战略规划决策经费的使用方向和数量,确定经费的配比总量之后按照评分排序对项目优选,让学校的资金安排和战略规划结合起来。

三、高校项目库建设要点

1. 做好项目库管理准备工作

其一,确定项目库的建设周期。当前高校主要参照

各级财政编制三年滚动预算的方法,在项目库基础上不仅需要编制年度预算,还需要进行后两年的预算计划编制;其二,科学进行项目库管理机构的设置。从编制入库到过程管理再到绩效评价都需要管理机构开展好自身工作,需要在校长的带领下,管理财务处、教务处、基建处、技术中心、资产处等归口部门,组建工作领导小组,对项目库协调管理;其三,做好发展规划。项目库需要选择和排序项目,结合自身的发展规划与年度工作计划,让项目库适应辅助滚动预算。

2. 制定滚动预算管理制度体系

建设项目库的过程中需要对支出预算编制高度重视,要点在于进行滚动预算管理机制的建立。高校需要制定财务制度,包括了战略定位管理、滚动预算管理与项目库建设,之后组建滚动预算管理机构,安排专人管理,进而统筹滚动预算工作。

3. 建立滚动式项目库

其一,需要明确滚动预算项目的申报流程。在申报之后需要申报部门结合部门的职责权限与发展情况修改数据库,之后生成新的申报项目。制定的项目需要符合国家政策与学校事业规划,并且项目的支出需要体现全部支出要求,经过论证保证项目目标的制定具有合理性;其二,在预算编制期间设定中期与长期的规划,并且开展好项目立项、调整和申报工作计划,之后合理调整,预算编制单位需要结合学校的发展战略让相关项目纳入动态项目;其三,根据财务的预算执行情况将结果发送到项目库科学进行固定成本支出。

4. 让项目库的结构多元化

对项目库进行科学分类是预算精细化管理的关键,在高校进行项目库建立过程中需要从项目支出分类、生命周期与管理层的角度设置项目库的结构体系。结合项目支出业务类分成教学、科研、人才队伍建设、创新人才培养、意识形态和校园文化建设、信息化建设及基本建设,结合项目生命周期可以分成选库、储备库、完成库,结合项目的管理层级分成校级专项、部门专项与常规运转专项。通过以上多维度的分类可以让入库项目具有多重属性,为后续的精细化管理打下基础。

5. 让项目遴选机制具有严谨性

在项目库的管理过程中需要保证项目储备,所以在选择项目的过程中需要加以重视,高校需要对项目细化分类,结合客观实际设定评分规则。学校需要结合发展规划与事业任务进行项目申报,并且各单位需要做好内部的研讨论证工作,把优质的项目上报到学校。之后学校结合项目分类汇总,在专业评审与学校相互评价的方

式下分析项目,之后根据学校划定的标准进行项目筛选,把符合条件下项目搜集到入库储备,结合国家政策、绩效情况与评审结果排序,进而建立一个包括学校各方面工作的储备库。在项目库建立之后需要统筹决策并对资金进行分配,可以根据发规划与资金性质制定标准,之后在项目库中合理选择项目然后建设。

6. 让运行机制得到灵活调节

在项目库年度预算资金的应用中需要建立灵活的统筹调节机制,高校也需要结合战略规划制定中期规划,然后结合规划对项目储备加以完善。年度预算的过程中通过时分节点对进度进行考核,如果多次考核效果差或者项目的执行缓慢需要清退,学校对清退项目的资金额度进行集中统筹,为学校的决策制定提供支持,之后结合经费的投入方向与数量在项目库中结合排名进行立项,进而避免出现资金闲置问题。

7. 完善预算项目库建设

其一,在项目的申报环节,需要建立程序规范、保证有力并且动态监测的项目库,学校要结合发展规划细分成子规划,然后进行座谈设定入选项目库项目的基本框架,需要对学校的实际需求进行深入分析;其二,在项目申报文本环节,主要的内容包括基本信息、申报书正文、支出预算、项目评审报告,需要根据相关要求填写申报文本并且做好评审准备工作;其三,规范项目申报程序,关键在于加强资金的管理,对项目的实施进行科学论证,在业务部门向归口管理部门申报项目之后需要归口管理部门初选论证项目,之后归口管理部门根据实际情况选择现场查勘、实地研讨、申报单位答辩、集体讨论分析项目的可行性、技术水平与绩效预期,让项目达到高标准,再由学校组织主要预算执行单位评审项目,必要时可以邀请校外专家,分析重点包括国家政策、学校发展规划、比较优势、业务部门实际情况、环保要求等方面,只有评审合格后才能入库。

8. 完善项目绩效评价体系

项目绩效评价体系包括事前、事中和事后评价,其主要作用在于对后续的项目库进行修正,高校需要结合项目支出类型分类设定绩效指标库。在项目的申报环节需要申报单位根据项目的绩效指标与个性绩效指标说明绩效目标,其中包括项目建设之前的指标与实施之后的指标变动情况。设置的绩效目标也是论证与考察项目的关键,并且绩效目标的设置是否合理对项目的综合评定有重要影响。随着项目的实施完成需要项目实施单位结合绩效目标完成情况在系统中真实填报,财务部门需要结合项目的支出情况生成项目绩效报告,之后评审人员对其进行分类考评,

实现每个项目的绩效完成情况综合评定。此外,在需要制定资源配置和绩效挂钩的调节机制,在预算资金的安排中借助绩效评价结果缩减或者取消执行率的项目,支持与政策倾斜执行绩效好的项目,进而发挥绩效评价的激励导向作用,使得资金的使用效率更有保障。

9. 建立高效的信息管理系统

在高校的预算管理中需要积极建设信息化平台,实现相关申报及管理平台的互联互通。在高校项目库的建设过程中需要结合信息技术实现质量管理,系统中包括了申报、论证、评审、实施和考核,之后实现管理系统和财务管理系统衔接,实现对各个环节的网络化管理。具体说来:其一,申报单位结合系统对申报的进度进行查询,还可以分析的分排名与立项后的开支情况;其二,评审人员结合系统对项目详细情况加以分析,之后进行评审;其三,职能部门也需要结合系统分析项目动态,并且通过财务综合管理系统加以监管;其四,学校的领导可以通过系统分析项目的实施进度与绩效。通过信息化建设可以对高校各种信息系统数据整合,进而形成自由交换和共享的平台。高校在实施滚动预算管理期间可以选择和事业规划方向一致的项目,最后把项目纳入财务预算,通过对预算管理系统管理实现预算信息化管理,帮助高校良好发展。

四、结束语:

综上所述,建立和应用高校项目库对提升预算的计划性具有积极意义,可以帮助高校实现资源的优化配置,进而按照既定的目标落实,对高校的各项事业发展方向加以把控,助力高校各项管理工作的高质量开展。

参考文献:

- [1]李悦,王一婷."大智移云"背景下高校预算管理研究——以项目库为例[J].行政事业资产与财务,2021,24(21):25-27.
- [2]邱向英.基于业财融合视角下的高校财务预算管理转型路径探讨[J].湖南工业职业技术学院学报,2021,21(4):48-51.
- [3]夏涛,武慧波.支出经济分类改革背景下推进高职院校财务精细化管理研究[J].经济研究参考,2018,(34):88-91.
- [4]郭会芳.高职院校全面预算管理的问题及对策探讨——以上海G公办高职院校为例[J].经营者,2020,(5).19-20.
- [5]毛素平.论项目库建设在高校支出预算编制中的作用[J].金华职业技术学院学报,2018,(2).23-26.
- [6]邢怡媛.经济新常态下高校预算项目库管理模式的思考[J].中国战略新兴产业,2021(23):212-213.