

乡村振兴战略在我国实施现状探究

潘 丽

(炎黄职业技术学院, 江苏 淮安 223400)

摘要:乡村振兴是我国社会发展到一定阶段后提出的基本战略,该战略为“三农”问题彻底解决的总抓手,同时也是农业农村现代化,城乡一体化实现的必经之路。本文以乡村振兴战略的实施为方向,分别阐述了乡村振兴战略实施的作用、现状与有效途径,这将会推动我国社会主义现代化强国的全面建设进程。

关键词:乡村振兴;作用;现状;对策

党的十九大报告中明确提到,经过长时间努力,我国现在已经迈入了新的历史发展阶段,我国的社会主要矛盾有所转移,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这也是国内当下最为突出的问题。农业是我国的“立国之本”,更是国家根本,但“三农”的尖锐问题已经成为最大短板。在此背景下,我国开始实施乡村振兴战略,各级政府以此为总纲领,致力多方建设,在2021年末实现了第一个百年奋斗目标,全面建成了小康社会,答应了脱贫攻坚战。尽管脱贫攻坚战取得了全面胜利,但在第二个百年目标实现的起点处,我们依然要以较强的洞察力观察乡村振兴战略的实施情况,为实现第二个百年计划奠定基础。

一、乡村振兴实施的作用

(一)有助于解决“三农”问题

由于农业的基础性地位,“三农”问题得到了全国问题,致力于解决三农问题,实现脱贫致富,也是我党的奋斗目标。三农问题不但关乎民生,而且也关系到社会主义现代化强国建设。自古以来,我国农民占据了多数,农业、农村、农民的地位举足轻重。乡村振兴战略就是从乡村的经济、政治、文化、生态文明等方面入手,使农民实现创收,提升乡民整体素质,建设生态新农村。所以,该战略的实施符合农村发展之路,实现了乡村发展的全覆盖,对于彻底解决“三农”问题大有裨益。

(二)有助于实现“两个一百年”奋斗目标

“两个一百年”中第一个一百年指的是在我党建设100周年之际,实现全面小康社会;第二个一百年指的是到2050年基本实现现代化,建成富强民主文明的强国。第一个百年奋斗目标已经实现,第二个百年目标刚刚启程,农业发展、农村之美以及农民富裕,和我国的现代化建设不无关系。乡村振兴战略的实施中,生活富裕是根源。通过实施该战略,农民收入增新高,农村生产生活条件得到大力改善,社会差距不断减小,有助于增进农民福祉,朝“共同富裕”的目标越来越近。因此,乡村振兴战略的实施,对于实现“两个百年”奋斗目标意义重大。

二、乡村振兴战略实施现状

(一)乡村农业现代产业机制尚不健全

我国农业基本特点就是人口众多,但人均占有量少,耕作地块细碎,且传统要素投入较大,农业投资面临巨大风险的同时,收益率较低,农业现代化发展存在严重不足,缺乏现代产业机制作保障。尽管我国农业占据了基础性地位,但却非农业强国,综合农业现代化排名靠后,和国家现代化发展速度并不完全一致。因此,在实施乡村战略的过程中,需要相关人员树立发展新理念,构建农业现代化产业机制,落实城乡发展政策,进而推动农村现代化的发展和进步。

(二)城乡发展失去平衡

近些年,国家致力于缩小城乡差距,城乡发展不均衡已经成

为社会发展的突出矛盾。农村基础设施建设欠缺,存在基础设施投入不到位,且不断反复的情况。其中,最为突出的就是乡村生活垃圾的处理问题。另外,乡村因为条件有限,基础教育和医疗服务能力也明显落后城市,教师编制存在结构性矛盾,资源短缺,且薪酬待遇并不丰厚。从村级医疗机构的角度来说,部分乡村甚至还未设置医疗基层机构,并未实现全面普及。虽然脱贫攻坚工作的目标已经实现,但乡村发展中的这些问题仍然存在,还需要继续改善。

(三)乡村振兴战略实施缺乏人力

乡村振兴的实现主体是人,尤其是学识渊博和技能突出的有为之士。近些年我国已经加大了乡村建设中人才的支持力度,不过依然还是缺乏专业的建设队伍。在人才没有得到充分挖掘的情况下,乡土人才的培养与认定也就不成体系,出现了人才青黄不接、人才流失等问题,这些都限制了农业的长远发展,更不利于乡村振兴战略目标的实现。

(四)乡村基层社会治理亟待强化

由于农村发展机会渺茫,在八九十年代时,大量劳动力涌向城市,这就造成农村的空心化情况严重。部分乡村外出打工者占到了七八成,乡村治理中的结构正在悄然改变,而且呈现相对分散的特点。从客观角度来说,这也导致乡村治理的难度不断加大。部分村落中的自然村占比大,但是自治组织流失。还有的乡村基层党建建设没有完成,集体资产缺失,这都会加剧基层干部的管理难度。有的地方在将乡村振兴进行推进的过程中,将关键资金等向核心村投入,不重视其他自然村的发展,使得行政村和自然村间的发展不同步。

(五)乡村文化建设相对较为滞后

第一,农村文化建设资金短缺。尽管乡村振兴能够将更多的经费向农村文化发展进行提供,然而这些经费以政府财政支持为主。由于农村经济的快速发展,政府经费大多在经济建设方面应用,在文化建设方面投入的资金不足,就算是经费有一定的增长,然而增加的幅度想要和农村文化水平的发展相符合是不可能的。

三、乡村振兴战略的实施路径

(一)落实新发展理念,促进乡村产业发展

1.发展乡村特色农业

乡村发展受到地理位置、自然资源等因素的影响,发展特色农业无疑是追求经济效益的最佳途径。在追求经济效益的同时,也可以实现生态效益与社会效益的“双丰收”。笔者认为乡村发展可以结合当地的特色,大力挖掘和开发本土资源,展现地区优势与资源特色,在市场上打出自己的品牌,提高时竞争力。另外,乡镇管理者要紧跟市场发展需求,将科技发展作为导向,视农村产业链为重点,对不同生产要素进行科学分配。同时,相关人员还可以将特定对象作为目标,构建符合实际的农业生产体系。

2. 发展乡村融合产业

第一,鼓励返乡农民创业。乡村建设需要高素质人才的同时,也要有其他当地村民作为辅助与配合。对刚返乡的农民可进行培训,使其与乡村发展构成利益共同体,科研人员则发挥自己学识丰富的优势,为乡村发展寻求更多生机。另外,乡镇领导也可以选择典型人物,起到引领作用,为其他人树立标杆。

第二,产业融合发展基础更加扎实。当地负责人可合理利用相关政策,开发适宜本地的特色项目,不断推动绿色产业、循环产业的发展,提升优质产品的比例。诸如金融产业、电子产业或是文旅融合产业等,管理者均可积极倡导,进而实现产业融合。

第三,加强服务管理。政府部门需要发挥自己的桥梁作用,以形成对农产品加工、电子与旅游等不同产业的支持。

(二) 健全乡村治理机制,推动乡村治理现代化发展

1. 完善承包地机制

目前,大部分农村采用的为“三权分置”机制,指的是所有权、经营权以及承包权分置,经营权流转的方式。由于经济不断发展,城镇化水平也在持续提高,农村剩余劳动力大部分都转移到城市,这就促使很多农民将土地承包给其他人,由此产生不同的经营实体。在此情况下,相关政府机构要对承包地机制进行完善,健全乡村治理制度。

2. 落实相关工作机制

俗话说:雁飞千里靠头雁,对于农民来说,乡村书记就是他们的“领头雁”。所以,村支部书记重视乡村振兴工作,明确自己的责任,在关键时要迎难而上,给农民树立量好榜样,才可以让乡村振兴战略落实到位。

(三) 加强民生保障举措,实现城乡共同富裕

1. 拓展资金来源

第一,设立专项资金,扶持乡村振兴。资金是乡村振兴战略实施的关键因素,政府机构可设立扶持乡村发展的专项资金,落实“专款专用”的原则,保障乡村发展的资金投入;第二,鼓励村民融资,拓宽融资渠道。政府可制定惠民政策,以此调动农民的积极性,在专业机构与人士的引导下,实现融资创收;第三,发挥群众主动性。农民自主参与或直接受益的项目,政府可在资金方面给予支持,如以奖代补、以物抵资等方式,让农民贡献力量,参与到农村的基础设施建设中去。

2. 采取政策扶持

政策是保障各项方针落实的基本前提,想要实现乡村振兴战略,需要有完善的政策作为支持。具体来说,可从下列几点入手:第一,基础设施的建设需要有基本的硬件设施,交通条件也要更便捷,能够起到拉动周边区域经济的作用;第二,乡镇需要正确政府的支持资金,加大中心村建设的力度,稳步推动农村事业的发展。

(四) 强化乡村精神文明建设,促进乡风文明

1. 加强农村文化建设,引领乡风文明

从思政道德建设方面而言,乡村振兴战略的实施需要相关人员更新管理理念,摒除传统的小农思想,以农村思政工作开展为载体,调整人际关系,解决观念陈旧的问题,让农民能够紧跟国家政策,进一步发挥生产建设的作用,使农村物质文明与精神文明发展有更加强劲的动力。

2. 发展乡土文化,进行乡风文明建设

乡土文化是乡村长期发展中形成的隐形资源,其意蕴丰厚,源远流长,属于我国传统文化的一部分。这从泥土当中生长出来的古老文化形态,所展现的乡风乡俗别具一格,透着温暖淳朴的

人情味。乡土文化既有蕴含古人智慧的古村落建筑,也有传承至今的百年技艺。笔者认为乡村振兴战略发展中,可以采取自治与法治结合的方式,弘扬德治,推进乡风文明建设。我们希望,通过发展乡土文化,可以展现其独具一格的特色,也可以从人文、美学以及经济等方面影响众人,实现乡土文化的多重价值。

(五) 践行“人与自然”,寻求绿色发展

1. 挖掘乡村生态资源,推进生态文明进程

乡村资源除了本土文化之外,生态资源的显性资源也是乡村振兴发展中的宝贵财富。笔者认为在保证生态环境的基础上,当地政府部门可以加大对乡村生态资源的利用,发挥康养资源的优势和作用,让生态环境发展成为乡村振兴的重要内容。乡村振兴的过程中,部分基层干部认为美丽乡村建设就是要对古建筑“一刀切”,全部拆除废旧建筑,致使部分古建筑被损坏,浪费了古生态资源。美丽乡村发展是要充分利用现有资源,进行统筹规划,发挥乡村资源优势,将自然和乡愁合二为一,让村民不但可以看到“青山”,也可以看到“绿水”。近些年,很多历史古村落因为特色机制的保护,得到了有效保护,并且和当地经济实现了统一发展,在全国形成了重要影响。尤其是在乡村旅游的带动下,很多城市居民对乡村充满了向往,会利用闲余时间感受古建筑的魅力。因此,魅力乡村建设不但要保留村庄原貌,还要突出乡村特色,有效改善村民条件,继承传统文化,传承民族精神,让乡村可以更有底蕴,也更加美丽。

2. 践行“绿水青山,就是金山银山”的理念

2005年8月,“绿水青山,就是金山银山”的论述首次被提及。在后来的生态发展中,绿水青山与金山银山的关系也得到了更多的关注。党的十九大报告中更是提到了人与人之间应该保持和谐关系,共同生存。“绿水青山”经济理念的有效构建,通过节约相关资源,保护生态环境,使景观与森林湖泊协同发展、另外,基层部门可完善生态管理机制,促使绿色发展模式不只是停留在形式上,而是在实践中得到落实,走上文明发展的生态之路,共同建设美丽中国,最终造福人类。

四、结语

新时期背景下,“乡村振兴、百业待兴”,在此之际,社会各界都要投身其中。该战略的实施,并非一帆风顺,也可能会遇到很多棘手问题,如农业效率较低、乡村治理体系待健全、农村公共设施滞后、乡村振兴的劳动力不足、乡村文化底蕴浅薄等。同时,农村养老、留守儿童等社会问题频频成为大家关注的焦点问题。面对这些问题,我们在坚持乡村振兴战略总要求的前提下,还要以农民利益为基点,因地制宜,融入发展新理念,构建科学完善的乡村治理体系,切实保证农民生活,加强乡风文明建设,实现人与自然的共生,最终实现产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕的振兴目标。

参考文献:

[1] 连欣.推进实施乡村振兴战略实现农业农村高质量发展——以天津市武清区南蔡村镇为例[J].求知,2021(11):51-52.

[2] 张丽娜.人大监督助力乡村振兴——自治区人大常委会听取并审议自治区人民政府《关于乡村振兴战略实施情况的报告》[J].内蒙古人大,2021(10):13-15.

项目基金:江苏高校哲学社会科学研究项目(编号:2020SJA1846)。

课题:乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化研究。