

韩国人口结构变化过程及其启示

孟 丽

(南京传媒学院, 江苏 南京 211172)

摘要: 人口结构也称为“人口构成”。国家或地区在一定时期内的人口构成。它是相对稳定的,并且通常会随着时间和经济发展而变化。根据人口过程的特点和流动方式,可分为人口的自然构成、人口的社会构成、人口的地理构成等三部分。人口问题与一个国家的政治、经济和社会文化紧密相连,人口结构变化会给社会各领域带来变化和影响。下面将了解韩国人口结构的变化过程、变化原因,以及采取的应对措施。

关键词: 人口结构; 人口变化; 变化过程; 总和生育率

据韩国统计厅统计数据显示,以2021年11月为准,2021年韩国总人口(含在韩外国人)为5173.8万人,同比减少9.1万人,人口自然增长率为-1.1%。自20世纪80年代中后期以来,随着出生率下降、人口老龄化加速,韩国的人口结构也随之发生着变化,并给其社会各领域带来变化和影响。

一、人口结构变化过程及特征

人口结构是指将人口以不同的标准划分而得到的一种结果。既可根据性别、年龄、婚姻状态将其分为人口的自然结构,也可根据教育水平、职业、收入、居住地等将其分为人口的社会结构等。本研究以韩国统计厅公布的人口数据为基础,从人口的自然结构入手进行分析。

(一) 人口数量及总和生育率的变化过程

从人口总数和人口增长率来看,1970年、1980年、2000年韩国的总人口分别为3224.1万、3812.4万、4700.8万,2020年人口数量更是达到了有史以来的最高峰值5183.6万。尽管人口持续增长,但人口增长率却呈快速减少的趋势。具体来看,1970年韩国的人口增长率为2.18%,1980年迅速减少到1.56%,2000年、

2020年人口增长率持续下降,分别跌落至0.84%、0.14%。

从下图1可以看出,韩国的新生儿数量与总和生育率除了在90年代初略有增加外,直至2005年一直呈减少的态势。新生儿数量与总和生育率在2005年分别跌落至43.9万、1.09,生育水平下降的幅度和速度之快令人吃惊。另外,2000年新生儿数量和总和生育率出现反弹增长是由“千禧年婴儿潮”所导致。此外,值得注意的是2005年新生儿数量与总和生育率在达到最低点后又出现了波浪式回涨,2012年过后再次出现下降的趋势。2006年、2007年新生儿数量分别回涨至45.2万、49.7万人后,于2012年、2014年、2016年又分别回落到48.5万、43.5万、40.6万人,2020年创下历史最低值27.2万人。总和生育率2007年为1.26、2010年1.23、2017年1.05,到了2020年降至史上最低点0.84,这意味着自2007年以来,韩国新生儿的数量不仅未达到世代更替水平,甚至还出现了断崖式增长。值得一提的是,尽管2006年、2007年和2012年出现了新生儿数量的短暂增长,但那是由于韩国人偏向在双春年、猪年和龙年生宝宝所致。

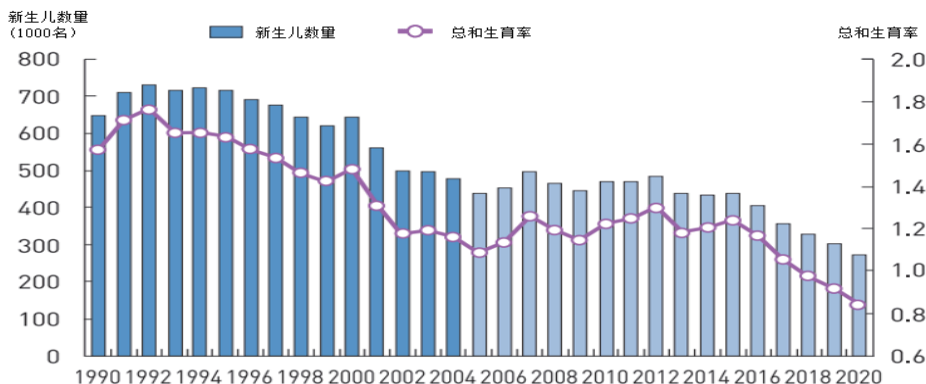


图1 新生儿数量与总和生育率 (1990-2020年) [出处: 韩国统计厅]

(二) 人口结构变化过程及特征

表1呈现了韩国自1990年以后在性别、年龄、婚姻状态三个维度上的人口构成变化。由该表可知,男女比例保持着较均衡的

状态。1990年和2000年,男性人口略多于女性人口。到了2010年,男性人口比例略有下降,女性人口比例略有增长,女性人口反超男性人口。2020年,男性人口占总人口的49.8%、女性占

50.2%，女性人口略多于男性，但男女人口比例差距由 2010 年的 0.6% 缩小到 2020 年的 0.4%，男女比例趋于持平。

表 1 性别、年龄、婚姻状态统计（1990–2020 年）[出处：韩国统计厅]

		单位：%			
区分	年度	1990年	2000年	2010年	2020年
	性别				
年龄	男性	50.2	50.2	49.7	49.8
	女性	49.8	49.8	50.3	50.2
	0-14岁	25.7	21.0	16.2	12.3
	15-64岁	69.4	71.7	72.5	71.3
婚姻状态	65岁以上	5.0	7.3	11.3	16.4
	未婚	33.0	30.1	30.6	31.1
	有配偶	59.1	60.6	57.7	55.9
	配偶死亡	7.2	7.4	7.6	7.2
	离婚	0.8	1.9	4.0	5.8

从年龄结构来看，因持续的低出生率和人类寿命变长，进入 2000 年后，韩国人口呈迅速老龄化的态势。由表 1 可知，0-14 岁少年人口所占比例由 1990 年的 25.7% 下降到 2000 年的 21.0% 后，于 2020 年又急剧跌落到了 12.3%。较 1990 年相比，2020 年的人口比例缩水一半多。而处于 15-64 岁的劳动力人口比例却由 1990 年的 69.4% 略增至 2000 年的 71.7%。之后在 2010 年达到了峰值 72.5%，2020 年又回落至 71.3%，比例变化虽有起伏，但整体变化幅度不大。与之相反，65 岁以上的老年人口则呈持续快速增长的态势。具体来看，1990 年，65 岁以上老龄人口占总人口的 5.0%，到了 2000 年时达到了 7.3%。此后，65 岁以上老龄人口比例持续增长，由 2010 年的 11.3% 增至 2020 年的 16.4%（近乎每 6 个人中就有 1 个是老人）。事实上，早在 2018 年，该年龄段的人口比例就已达 14.3%。

从韩国人口的婚姻状态构成来看，有配偶者超过半数，且占比在 2000 年达到峰值 60.6% 后，呈持续减少的趋势。相反，自 2000 年以来，未婚人口持续增多。到了 2020 年，未婚者占总人口比例已达 31.1%，而配偶死亡人数的比例未发生太大的变化。与之相反，离婚人口的比例持续倍速增长，1990 年离婚率仅为 0.8%，到了 2020 年已飙升至 5.8%。30 年间，离婚率翻了 7 倍多。

另据数据显示，随着未婚独居者和老龄独居者的增加，单人家庭比例持续稳步增长。2000 年、2010 年、2020 年，单人家庭数量占总家庭数量的比例分别为 15.5%、23.9%、31.7%。到了 2021 年，单人家庭首次突破 700 万户（717 万户），占比达到了 33.4%。

综上所述，自 1990 年以来，韩国人口呈现出由长期低增长转为负增长、低出生率等特征。人口结构上，男女比例趋于持平；少年人口持续减少、劳动力人口日渐变老，65 岁以上人口持续快速增长；未婚人口、离婚人口和单人家庭呈持续稳步增长的特征。

二、人口结构变化的原因

韩国人口结构的变化与 20 世纪 60 年代韩国政府为控制人口增长而实施的“家族计划事业”以及人类寿命普遍延长有一定的

关系。但进入 90 年代，韩国为了阻止低出生率等问题，取消了“家族计划事业”并专门制定了《低生育及老龄社会基本法》，同时还颁布了一系列相关鼓励生育的政策及配套设施，但依然没能从低生育率陷阱中摆脱出来。这说明其人口问题不单纯是低生育率的问题，而是由社会经济环境、婚育观的转变及抚养子女的经济负担过重等因素共同作用所导致。

（一）自然环境与自然灾害等因素

人类生活的自然环境也影响着人口的增殖。适宜的气候会降低人口的死亡率，不适宜的气候会增加人口的死亡率，导致人口增长缓慢或减少。一些经现代医学证实的地方病，如克山病、甲状腺肿、大骨节病，以及一些恶性肿瘤（如食道癌等），都与人们生活的自然环境密切相关。洪水和干旱是频繁发生并影响广泛地区的自然灾害，导致死亡率增加和人口减少。

（二）婚育观的变化使生育率持续低迷

与男大当婚女大当嫁、多子多福的传统婚育观不同，当代韩国年轻人不再将结婚视为人生必须之事，而是一种选择。据韩国统计厅发布的《2020 年社会调查结果》显示，在对 13 岁以上男女实施的问卷调查中，有 41.4% 的受访者认为“结不结婚都可以”，4.4% 的受访者认为“不结婚好”或“不应该结婚”。若将两者加在一起，就有 45.8% 的受访者认为结婚并不是人生必须之事。具体来看，持有这种观点的男性受访者和女性受访者的比例分别为 38.5%、52.9%，女性比例明显高于男性。从年龄上来看，受访者年龄越小，持有这种观点的人所占比例越高。其中，13-19 岁占比 60.7%，20-29 岁、30-39 岁适婚年龄受访者中持有这种观点的人占比分别为 60.1% 和 54.2%。50-59 岁、60 岁以上持有该观点的人分别占 43% 和 25%。此外，在接受该问卷调查的受访者中，有 59.7% 的人认为男女不结婚也可以生活在一起、30.7% 的人认为不结婚也可以生子。这个结果与韩国统计厅 2018 年调查时的数据相比，分别增长了 3.3% 和 0.4%。对于“结婚后一定要生子”这个问题，有 32% 的人持反对意见，比 2 年前增加了 1.6%。从男女受访者比例上来看，女性受访者对此持反对意见的占 36.6%，男性占 27.3%，女性比例明显高于男性。

（三）过高的养育子女费用使人们趋于少生精养

据东亚日报登载的一篇文章显示，对于一个 3 口之家，若将孩子从出生培养到大学毕业，那么该家庭 22 年共需花费的抚养费（教育费和生活费）高达 3 亿 4790 万韩元。这个费用还是全国的平均水平。如果生活在首尔，抚养费会更高。若将此抚养费按年平均，那么这个孩子的年均抚养费用约为 1581.36 万韩元。而在韩国，一名正式员工的年均工资为 4100 万韩元，这意味着养育一个孩子的年支出就占了一个普通员工家庭年收入的 38.57%，若是养育 2 个或 3 个孩子的话，费用翻倍，普通家庭自然难以承受。再加上就业难、就业不稳定等问题，致使韩国的父母们认为与其多生多养，还不如少生精养。

三、应对人口结构问题的对策

人口问题是关乎国家经济、社会发展的基础性问题。为了阻止低生育率,改善人口结构,韩国政府做了大量的工作。早在1994年韩国就取消了抑制生育的“家族计划事业”并于2004年正式推出鼓励生育政策,为新婚夫妻提供住房、育儿、医疗、税收等方面的补贴和优惠。2005年成立了直属总统的“低生育及老龄社会委员会”,负责推行针对低生育及老龄社会的政策。同年5月,韩国发布了《低生育及老龄社会基本法》。自2006年起,韩国每五年制订、实施一个《低生育及老龄社会基本计划》,至今为止已出台了四个基本计划。此外,2005年韩国政府首次投入30.5万亿韩元全面实行奖励生育政策。2010年,韩国政府在加强财政补贴力度的同时,又补充、完善了失业保险制度,进一步确保女性员工的权益。2016年出台新的应对老龄化政策:政府向青年提供就业培训,促进大学生就业和创业;向新婚夫妇提供优惠住房政策;向怀孕或哺乳期妇女提供减免医疗费用待遇,对产妇和育儿妇女提供各种资金补贴等,以此促进年轻人就业、帮助其解决住房问题,减轻孕妇产妇经济负担,从源头改善低生育率。2020年韩国政府继续加大力度,出台了新的鼓励生育政策。新政策规定,从2022年开始,韩国政府向有未满1周岁婴儿的家庭每月提供30万韩元的育儿补助,并在2025年之前逐渐上调至50万韩元。除此之外,政府还会一次性发放200万韩元的生育补贴,并推出“3+3”育儿假,以此鼓励夫妻双方都参与到育儿中。

不仅如此,韩国还先后颁布《老龄亲和产业振兴法》《国民年金法》等法律,不断完善国民年金制度和养老保障制度体系,从法律层面为老年人提供保障。1991年制定的《老年人就业促进法》规定企业有义务雇佣员工至60岁。2013年,韩国国会又通过了一项法律修正案,明确提出严惩强迫职工提前退体的企业。这些政策在保障老年人正当就业权益的同时,推动了老龄人口的就业与再就业。韩国政府还积极构建提高老龄社会生活质量的基础设施,提供稳定的健康及医疗保障,建立养老费用保障体系。

四、人口结构变化过程对我国的启示

首先,人口问题涉及到整个社会生态系统,需政府进行全面协调、整体规划,做出顶层设计。其次,倡导新时代婚育观。宣传婚姻、家庭和生育对人类可持续发展的重要性,让更多的人意识到生育的价值、对家庭和社会的责任;消减部分人群对婚姻、家庭和生育的负面印象,营造有利于婚育的社会环境和文化氛围。同时,提供政策和服务支持,采取有效措施解决生育、养育和教育成本过高的问题;通过实施针对性政策,缓解育儿无人照料、照料费用不足等生育和养育压力。

第三,适当延长退休年龄。从世界范围来看,我国的退休年龄相对较早,而且随着人类平均寿命的延长、身体素质的提高,老年人继续参与工作的意愿增强。适当延长退休年龄不仅可以继续发挥老年人参与经济社会活动的主观能动性和积极作用,还可

以减少人力资源的浪费、缓解国家养老负担。值得注意的是,不同地区、不同职业、不同工作岗位的实际情况可能有所不同,不能简单地采取“一刀切”的方法,而应在广泛调研听取相关利益方的意见后,实施渐进式退休年龄政策,更好地发挥老年人的余热和个人价值。

第四,加快构建完善的社会化居家养老服务体系。据统计,2021年我国单人家庭数量超过1.25亿,占比超过25%。与韩国单人家庭情况相似,我国的单人家庭中,独居的老人也占有很大的比例。随着独居老人,尤其是高龄老人的增多,需加快构建提高老年人社会生活质量的基础设施,提供居家社区养老服务;建立完善的老年人疾病监测体系,确保独居的老人出现意外状况时能够得到及时救治;发展便捷、可负担、贴近老人周边的养老服务。

参考文献:

- [1] 李雪威. 韩国人口结构变化与高龄人口就业促进政策[J]. 东亚评论, 2019(1): 24.
- [2] 韩国统计开发院. 韩国的社会动向 2021[R]. 韩国统计厅, 2021.12.
- [3] 金度完, 郑真真. 韩国人口老龄化过程及其启示[J]. 人口学刊, 2007(5): 44.
- [4] 韩国社会统计局. 2021年韩国的社会指标[Z/OL]. 韩国统计厅, 2022.3
- [5] 韩国社会统计局. 2020年社会调查结果[Z/OL]. 韩国统计厅, 2020.11.
- [6] 金万甲, 仇佩君. 韩国面临的断崖式人口萎缩危机及其主要原因分析[J]. 当代韩国, 2018(1): 108.
- [7] 钟惟东, 黄善英, Zhong Weidong, 等. 韩国人口老龄化趋势, 应对措施及启示[J]. 韩国研究论丛, 2020(2): 20.
- [8] 沈铭辉. 人口老龄化的影响及治理对策——以韩国为例[J]. 人民论坛, 2020(32): 92-93.
- [9] 金英玉, 曹莹. 人口老龄化带来的韩国产业结构变化对我国的启示[J]. 吉林金融研究, 2020.
- [10] 国务院关于印发国家人口发展规划(2016-2030年)的通知[Z/OL]. 中华人民共和国中央人民政府网, 2016-12-30.

作者简介: 孟丽, 女, 辽宁人, 硕士, 副教授, 研究方向: 韩语语言学、韩国社会与文化、韩中互译。