

# 西南边疆地区跨境流动人口治理法治建设

吴立霞

广西警院学院治安学院 530029

摘要：本文集中西南边疆地区跨境流动人口，分析边境地区治理问题。从推进我国“桥头堡”战略出发，助力于西南开放，研究边境地区境外人口非法流动的原因，并提出西南边疆地区跨境流动人口治理法治建设措施，旨在解决边境地区的社会问题，助力于我国西南开放大局形成。

关键词：西南；边疆地区；跨境流动人口；治理措施；法治建设

全球化时代最为重要的特征就是人口跨境流动，云南作为西南边疆与东南亚三国接壤的关键省份，在我国西南开放内云南属于“桥头堡”，拥有多个国家级、省级开放口岸，对外开放步伐逐步加快。合法流入境外的商务型、劳务型与文化交流型流动人口增加，对云南地区的经济、贸易发展有积极性影响<sup>[1]</sup>。在其开放过程中，若集中非法、无序人口流动，将会对云南边境地区社会治理带来消极影响<sup>[2]</sup>。基于此，为促进云南边疆地区的健康发展，必须要正视非法跨境流动人口现象，积极创新与健全管理，以此实现边疆地区民族的社会稳定，社会的和谐发展。

## 1 西南边疆地区跨境流动人口现状

### 1.1 非法入境、滞留，严重侵犯国权

境外人员非法入境、非法滞留人员，对我国国家主权形成严重侵害，对边境一带户籍与治安管理产生影响。长时间的非法居留，为边境地区户籍管理治理增加难度，侵犯国家主权。除此之外，人群非法滞留行为，违反我国出入境管理法规与治安管理条例，严重损害我国法律尊严。人口非法流动，对我国边境管理秩序产生严重冲击，形成“有边无防”混乱局面，这无疑是对我国边境管控的挑战。

### 1.2 境外人员违法犯罪，扰乱边境社会治安

境外流动人员在边境一线从事抢劫、盗窃与杀人越货等违法犯罪活动，对边境地区的社会治安产生扰乱影响，影响边境居民的生活与生产。边境村庄是我国边境的前沿地带，这些百姓安全、村庄安宁与国家安全、边境地区和谐稳定有密切关系。若我们不能有效的保护边境一线的村庄安宁、宝兴安全，将会导致群众不信任政府，不相信国家。

### 1.3 走私违法犯罪活动频发，禁毒工作严峻

境外人员疯狂开展违法犯罪活动，不管是对我国还是国际禁毒，均造成了严峻挑战。自 20 世纪 90 年代以来，我国对毒品走私一直保持着高压严打状态，但由于警力与技术的限制，很难完全将走私犯罪扑灭。犯罪分子境外走私象牙、香料等贵重物品，奇珍异兽走私案件也时常发生。调查可知，毒品走私对边境地区的村民健康有严重危害，一些村庄的年轻人染上毒瘾，会导致家破人亡。毒品走私在内的各类

犯罪行为活动，严重影响非传统安全。

### 1.4 艾滋病防控难度大，卖淫活动屡禁不止

境外非法人员的非法就业，导致艾滋病的防控难度增加。本文将非法就业集中在卖淫活动上，在云南部分地区可见明显的黄、赌、毒相互交织。

### 1.5 境外人员非法传教对我国文化安全和意识形态安全构成挑战

非法传教问题长期存在，纵观历史可得知，非法传教是帝国主义入侵我国的工具。结合云南边境实际情况而言，境外宗教渗透主要是基督教渗透。据不完全统计，从 2003 年开始，云南边境地区公安机关控制、驱逐出境的境外非法传教人员总计 20 人。学术界与宗教管理部门认为，境外非法传教者虽说人数不多，但这类现象在云南边境地区与内地均存在，严重破坏我国宗教信仰政策，造成了恶劣的社会影响。一些边境地区的村民文化程度较低，非法传教鉴别能力不足，从众心理较强，从心理上被境外反动势力所俘获。不少调查表明，一些云南边境村落，几乎全村就信仰基督教。针对这些问题，地方政府应当选择措施，开展普法教育，举办文化活动，以此避免非法宗教的蔓延，但实施效果并不显著。全球化时代，国家文化安全与意识形态面临着较多挑战，若是边境地区非法传教现象无法得到有效遏制与全面清理，将会导致我国主流意识形态难以在地方宣传，无法武装群众，更无法掌握群众，影响边境地区群众对国家的认可。

## 2 西南边疆地区跨境流动人口治理法治建设

### 2.1 几何国家安全战略，加强境外流动人口管理

我国与中南半岛邻国之间山水相连，长期为和平相处状态。传统安全问题逐步文静，但非传统安全问题却愈发明显。新问题的出现，严重损害国家主权，且危害边境社会和谐治理，比如：毒品、艾滋病、宗教渗透、非法通婚等<sup>[3]</sup>。我国属于和平发展的目标大国，不仅要注意国际冲突应对，切实维护国家主权与领土完整，还要处理非传统安全问题。我国一以贯之的国策为对外开放，经济全球化背景下，我们应当紧抓西南开放“桥头堡”战略，促进其实施，加速发展。与此同时，入境人员本身身份复杂，动机不一，必须要注重

出入境人员的管控。在建设贸易口岸的同时,扩大对外贸易往来,不可简单的某些问题,走闭关老路,必须要始终坚持对外开放。除此之外,还要克服麻痹大意的思想,与邻国要友善,关注国家安全、维护边境安宁,强化出入境人员货物检验、检查,加强往来人员活动监控,做好应急防范措施。

### 2.2 滞留境外流动人员,做好劝返工作

针对非法入境人员,必须要做好劝返工作,同时加大清理力度与整顿力度。针对多次违反边境管理法规的人员,应当依法开展强制性遣返。就不配合执法人员,也可实施刑事拘留。基于此,建议中央与地方政府部门要适当加大经费预算,确保工作精益求精,建设考核奖励仅仅。扩大边境一线巡逻防控人员数量,突破人员“瓶颈”问题。不少文献研究表明,西南边疆地区跨境“有边无防”现象出现的原因与警力有限、无法做到 24h 全覆盖与无盲点监测有密切的关系,必须要加强人员与物质完善。

滞留境外流动人员管理,可从以下几点入手:第一,对于合法入境,且已经与我国人员结婚的境外人员,要适当的简化办事程序,或选择几种服务方式,为这些人员登记办理结婚手续[4]。第二,针对在境内滞留 10 年以上、成家立业的境外人员,可考虑下发居住证。将其纳入当地正常流动人口管理体系内,针对其生育的子女,也应当加大关注,确保社会和谐。目前,不少边境地区相关部门通过亲子鉴定等技术,解决境外人员孩子户口问题,这一管理创新值得肯定。后期工作中,应当加大制度创新,切实解决滞留问题,杜绝社会遗留问题。第三,针对最近 1-2 年形成的非法婚姻,可借助正当法律程序,坚决遣返。边境工作人员应当加强跨国沟通,获得邻国政府的配合与支持。

### 2.3 安防警力双管齐下,加大犯罪预防打击

警力建设与村镇安防建设要同步进行,加大边境地区可能出现的越境偷窃、抢劫犯罪活动预防力度与打击力度。就发生在边境地区的犯罪活动,可见明显的突出、随机特点,边境地区形式复杂,预防与打击难度较大。针对这类情况,笔者提出以下建议:

第 1,建议对周边现有边防派出所的设置格局进行调整,在犯罪率较高地区适当增设派出所,加强边境一线巡逻与监控,以此提升破案率,为边境居民增强信心与安全感。

第 2,建议就居住较为分散的边境村落,实施并存定居政策。若经费许可,当地政府可适当拨用,建设居民聚集新村。配置简单的安防工具,成立护村队,在确保管理合理的情况下,有效开展自卫。

### 2.4 强化安全观念,加强边检队伍建设

通过强化非传统安全的观念,积极建设边检队伍,针对出现的走私活动、非法从业活动,加大打击力度。就走私案件与艾滋病问题,我国采取了很多有效措施,也取得了一定的效果,但依旧需要遵循“一个观念,两方面建设”原则。

一个观念知道的是,充分认知毒品走私、致癌并问题等,国家必须要正视非传统安全问题,建设强大边防。全球化进

程内,各类非传统安全问题严重威胁国家健康发展与国家和平安宁,必须要下功夫应对<sup>[5]</sup>。

两个建设指的是:第一,加强与邻国执法合作,将边防人员国家安全意识、整体战术能力提升。第二,加强与邻国之间的执法合作,当前边境管理十分混乱,这与邻国政治生态、管理理念与配合协同等方面有密切关系。

总而言之,针对进入我国实施卖淫嫖娼活动的境外人员,在摸清底细的情况下,实施高压手段,统一行动。针对涉及场所大规模清理与整顿,与邻国执法合作,严肃查处。与此同时,处理运动打击,开展经常性排查与清理工作,避免各类犯罪活动死灰复燃。

### 2.5 合理治理非法传教活动

第一,需要加大非法传教人员法律打击,与对象国密切合作,予以遣返。第二,认知边境地区反宗教渗透公祖的重要性,持续性开展工作。注重边境地区主流意识形态、社会主义核心价值观建设,全面提升村民文化程度,铜鼓开展丰富多彩的少数民族文化活动,建设文化长廊,加大正能量传播,以此提升边境地区居民的精神水平与文明水平[6]。与此同时,明确边境地区居民错误宗教信仰的原因,实施标本兼治疗,注意生产与生活问题解决,改善民生,以此实现脱贫致富。边境地区群众只有相信国家政府能力,切实感受到党组织与政府的关怀,才可更好的信任与拥护国家。积极开展境外宗教渗透抵御,加强边境农村是合区建设,建设专业社会工作机构,配合相关部门开展非法流动问题处理,以此将社会矛盾化解。

结束语:全球化时代背景下,人口跨境流动属于客观社会现象。正常、合法的人口流动,能够促进民族文化交流与沟通,可促进流入国经济社会的发展。若是非法人口,无须流动会为社会治理与社会法治建设带来问题与挑战,增加社会治理成本。

### 参考文献:

- [1] 徐慧慧. “项目协作型”少数民族流动人口城市融入模式研究[D]. 上海师范大学, 2021.
  - [2] 何磊. 公安派出所流动人口规范化治理[J]. 河北公安警察职业学院学报, 2021, 21(02): 37-39.
  - [3] 孙婷. 新型城镇化战略下少数民族流动人口市民化障碍及其推进路径[J]. 广东行政学院学报, 2021, 33(03): 14-19.
  - [4] 袁年兴, 袁瑞萍. 少数民族流动人口的宗教治理法治化研究——基于东南沿海城市社区的抽样调查数据[J]. 贵州民族研究, 2020, 41(05): 49-57.
  - [5] 李爽. 呼和浩特市少数民族流动人口服务与管理研究[D]. 内蒙古大学, 2020.
  - [6] 廖爱娣. 流动人口服务管理与福利保障: 现状、问题与思考[J]. 未来与发展, 2018, 42(07): 17-21+26.
- 基金项目:  
2020 年度国家社会科学基金一般项目(20BRK023)“西南边疆地区跨境流动人口治理研究”阶段性成果。