

榆阳区农村公共体育服务供给的治理路径

杨 宏

榆林学院 陕西榆林 719000

摘 要:我国农村体育公共服务水平的高低代表着我们国家的文明程度高低以及我国农村现代化水平的高低。农村、农民、农业的改革与发展对于我国来说是非常重要的一环,而农村体育公共服务的进一步完善和发展对于我国农村现代化进程起着非常重要的作用。本文首先对于现阶段榆阳区农村体育公共服务供给的问题进行分析,然后找出创新供给治理机制的途径。

关键词:农村;体育公共服务;供给;治理机制

引言:

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。随着2019年“九项惠民工程”的颁布实施,农村城镇化建设的快速发展,部分传统的村落将会自然的面临生存适应、转型演变的进程,农村人口在不断减少,居民较少的行政村因搬迁、社区化改造等原因,或合并,或消亡,使中国当下行政村的聚落形态更加复杂多样。体育公共服务是提供体育公共产品和体育服务的行为总称,它是丰富社会公众文化生活,更广泛地参与社会体育活动发展条件和发展基础,具有福利性、公共性、多样性、便利性、增值性等多种特性。我们国家是一个农业大国,有近8亿农民,建设体育强国农民是难点也是关键,没有农民自觉参与的体育活动,就无法真正的完成体育大国到体育强国的转变。基于目前新农村建设和乡村振兴战略背景,农村公共体育事业的发展迎来了快速发展的新契机,农村公共体育服务建设是促进群众体育与竞技体育协调发展的重要手段,是政府发展农村社会经济、推动公共服务均等化建设的重要举措。近年来,农村公共体育服务有了较大的发展,但仍然无法满足广大农村居民对体育服务的需求,例如体育活动场地设施数量较少

条件差,缺乏专业的社会体育指导员,农村居民对体育活动的认识不充分参与度较低等面对诸多问题,怎样丰富农村居民体育文化生活来提高生活质量,解决农村公共体育服务供给与服务主体的不协调发展,实现发展农村体育活动助力乡村振兴战略,成为政府部门和学术界需要解决的问题,鉴于这种发展现状,本研究以社会主义新农村建设和体育助力乡村振兴战略为立足点,研究与探索农村公共体育服务供需矛盾的表现以及诱因,以此为依据构建农村公共体育服务治理路径,旨在为与之相关的研究和治理实践活动提供参考与启示,同时也为政府部门开展工作提供借鉴。

一、农村公共体育服务的定义

公共服务是服务型政府为满足公民的需求提供各种服务和产品。公共体育服务隶属公共服务的范畴,一般以政府为主导用来满足体育需求而提供的体育产品和服务的总称。农村公共服务是能够有效实现城乡体育的均衡发展,满足农村公共体育所需的产品和服务的总称^[1]。

二、榆阳区农村公共体育服务供给的治理困境

1.政府“自上而下”农村公共服务供给模式

农村体育公共服务自我造血功能缺乏,外部输血受阻,榆阳区农村体育公共服务发展仅仅能够依靠政府的拨款资金,而且政府在公共体育服务供给中采取一刀切的模式,导致了农村公共服务供给的畸形与残缺,以市——县——乡(镇)——村供给产品数量和服务质量呈现直线下降的趋势,农村体育公共设施的建设忽略了实际的调研和农民的心声,榆阳区农村中的体育公共设施大都是几个简陋的健身器械或篮球场,导致体育公共服务建设不符合当地实际需求,造成大量体育设施的闲置,造成了现行农村公共服务体育相对过剩和供给不足的现象。榆阳区农村体育公共设施的建设还存在区域不

陕西省体育局常规项目:功能性训练在陕西高校篮球队体能训练中的应用(2020090)

榆林市产学研项目:公共体育服务供给与需求研究(CXY-2020-015-19)

榆林市社科联项目:榆林地区体育非物质文化遗产保护研究:(YLSKGH2020-17)

作者简介:杨宏,1980.09.20,汉,男,陕西榆林,榆林学院,职位:无,讲师,学历:硕士研究生,研究方向:体育运动,邮箱:1185488936@qq.com。

均的情况,特别是在山区农村,体育设施“零设备”现象依然严重,几乎没有受到体育政策的关照。因此,政府“自上而下”农村公共服务供给模式直接导致了农村公共服务供给严重的结构性失衡现象。

2. 公共体育服务在区域之间、城乡之间发展不协调

农村的公共体育服务的发展建设资金主要来源于政府拨款和村民集资,受到地理位置、政治经济文化等因素的制约,农村地区经济结构单一,工业和第三产业发展失衡,而体育场地设施的建设与维护需要资金;农村社会体育组织管理人才的培养需要资金;农民体质检测与评价需要资金;日常体育管理培训和体育活动的组织也需要资金,缺少了企业和社会资本的支撑,只靠政府拨款和村民集资远远解决不了公共体育服务建设所需要的资金问题,很多农村居民处于“生活无体育”状态,一些公共体育资源或被改为它用,或慢慢被人遗忘而自然淘汰。

城市地区情况则与农村大不相同,政府会投入大量物力财力在城市人口密集区建造公园、绿地、健身步道等设施,房地产开发商也会在经济利益的驱使下在经济开发中心建造公共体育服务设施,使社区楼盘具备健身娱乐休闲功能,良好的市场经济环境使城市公共体育产品供应充足。

3. 农村体育公共服务的供给无法满足农民需求

由于我们是社会主义国家,国情决定我们的基本公共服务是由政府提供,因此我国的农村体育公共服务的供给明显不足。第一,我国目前农村的体育健身器材等基础设施的配备还未完成。体育器材等基础体育设施是我国体育事业持续发展的物质基础条件。近些年来,我国的体育事业得到重视,体育设施的配备已经有了很大的改善,但是在某些农村地区体育设施的配备还是出现数量不足的状况,甚至有的农村根本没有体育设施,这就使得农民享受体育公共服务的权利大打折扣;第二,缺少全民健身的平台。某些农村地区基本上没有组织过农民参与体育健身活动,全民健身的平台也就无从谈起。第三,我国的农村的体育指导人员配备不足。农民对于体育健身的意识较为浅薄,主动进行体育锻炼的行动力也就差一些,而体育指导人员可以向农民进行体育健身宣传,为农村体育提供公共软服务。

三、适合榆阳区农村公共体育服务供给的治理机制

1. 发挥非政府组织的作用,提升村民参与公共体育服务治理的自治水平

政府难以真正理解农民的真正需求,而非政府组织

具有较强的灵活性、与农民关系较近,能够通过更加贴近农民的表达形式进行体育运动的推广^[2]。如农村的广场舞组织便是非政府组织带动农村运用的成功经验,还可在农村成立太极拳、交谊舞、瑜伽等体育活动社团组织,加强喜闻乐见的体育运动项目的全民普及,大力挖掘农村特色体育项目,积极整合民族体育文化,创建体育示范村、示范组织、示范家庭,发挥榜样模范的引领作用,建立强大的农村体育圈。当然增强农民的体育意识是榆林市农村体育公共服务持续稳定发展的根本动力,加强对农民现代体育知识技能的普及,可以促使农民形成体育锻炼的习惯并掌握科学有效的运动方法。

2. 推进各项体制机制创新,优化市场资源配置

农村的公共体育服务建设以政府投资为主,发展模式单一,实际上政府财力物力人力没有多余的资金来支持农民健身,很多农民健身工程由于资金短缺导致工作只停留表面,政府大力宣传,乡村积极响应,农民临时作秀,没有资金投入的公共体育服务就等于无源之水无本之木,难以长久。由于城市发展过程中的虹吸效应,农民群体大量涌入城市并定居下来,农村积极发展农副业和果蔬种植,经济水平有了一定提升,但是用于休闲和体育健身消费的资金仍然短缺,经济的不发达无法支撑休闲健身体育运动等方面的消费比例,即使有资金投入,但是由于农村的体育政策法规不成熟,体制机制不连贯,宏观调控政策不完善,导致社会融资群体利益难以维护和有效保障,解决这些问题,第一点是体育服务产品的有效供给,除了需要经济支持和本土特色文化之外,还需要依赖于宏观政策的调控和体制机制的创新,政策支持和制度建设在农村体育发展的起着重要作用;第二点是根据农村体育公共产品的区域性和受益原则来划分各级政府的事权范围,因地、因时,更应因人而己的确定农村基层政府的体育权责分工,村级干部需要发挥领头羊的作用,推进体制机制创新;第三点是新完善各项体育制度政策化、法规化,培育农村体育团体组织来维护保障农民体育利益得以实现,公共体育服务的社会化和市场化是未来的发展趋势,政府部门负责优化政策法规、社会融资群体提供发展资金、公共体育服务得到发展,群众得到切实利益,政府作为权责主体需要承担更多的义务。

3. 优化制度运行

要明确农村体育公共服务制度的主体地位,推动制度优化和创新,使制度与农村的发展相协调。完善农村公共体育服务的评价制度、监管制度、供给制度,充分

发挥制度的优越性,无论“从上到下”,还是“从下到上”都能形成良好的监管机制,通过制度的相互关联、相互促进、相互协调,更好地提高政府工作效率,实现资源优化配置,缩小城乡、地区差距,实现农村公共体育的均衡发展^[1]。与此同时,贯彻“以人为本”的发展理念,以农民的实际体育需求为出发点,以振兴乡村公共体育服务为驱动力,切实保障农村居民体育健康的权益。

四、结束语

新时代我国社会矛盾已经转化为人民日益增长的物质文化需要与发展不平衡之间的矛盾,我们的发展要补齐农村这一短板。农村体育公共服务供给是农村文化建

设的重要方面,要强化政府服务意识,加大投入,拓宽渠道,加强监管,多管齐下,建立农村体育公共服务长效机制,激活农村体育公共服务治理机制活力,促进其健康、稳定发展。

参考文献:

- [1]国家体育总局经济司.体育事业统计年鉴(2017)[M].北京:国家体育总局,2020:248-249
- [2]余莎.新农村建设背景下我国农村公共产品供给问题研究[J].决策与信息(中旬刊),2020(6):98-99.
- [3]彭国华,庞俊鹏.新时代背景下中国农村公共体育服务发展的路径选择[J].武汉体育学院学报,2019(2):25-32+39.