

# 乡村振兴背景下县域经济发展策略研究

卢春兰

(宝鸡职业技术学校, 陕西 宝鸡 721013)

**摘要:** 县域经济是经济发展中的重要组成部分, 直接关系到普通老百姓的生活水平, 也是乡村振兴战略中的重点发展的领域之一。我国现阶段已经完成了脱贫攻坚战, 向着乡村振兴的方向转移, 以期进一步提高广大基层群众的生活水平, 而发展县域经济与乡村振兴战略的目标不谋而合, 需要我们重点研究、重点关注。基于此, 本文就乡村振兴背景下县域经济发展策略展开探究, 文章首先论述了两者之间的关系, 其次总结了当前发展县域经济工作中的问题, 最后针对问题提出几点发展策略, 以期对相关工作的提供有价值的参考。

**关键词:** 乡村振兴; 县域经济; 发展策略

在乡村振兴背景下, 大力推进全面建成小康社会是我国发展经济中的重要命题, 而乡村振兴战略关注的是农村经济, 也是为农村经济注入生命活力的重要举措。县域经济在助力农村发展方面发挥着不可替代的重要作用, 是城市与农村连接的纽带, 更是衡量我国经济水平的重要指标。因此, 在深入开展乡村振兴的过程中, 以县域经济发展的现状为着手点, 深入探寻县域经济的发展路线, 有利于稳步实现乡村振兴战略。

## 一、乡村振兴与县域经济的联系

### (一) 乡村振兴战略是县域经济发展的理论依据之一

乡村振兴战略作为针对农村地区的重要指导理论, 是党和政府从我国发展战略层面针对我国农村经济现状、特点等, 并立足于现实和历史的高度进行的统筹规划。只有让农村经济复兴, 我国才能实现全面发展, 才能缩小贫富差距, 也只有农民群众的收入有所增长, 才能实现国家层面的繁荣昌盛。县域经济在带动农业农村发展中始终占据重要地位, 同时也背负着农村经济未来发展的重任, 反过来, 乡村振兴战略所涉及的农业、乡村建设、乡村社会治理、乡村生态环境建设等, 也是县域经济的重要内容, 同样也能够为县域经济提供有效的理论支持。

### (二) 发展县域经济是乡村振兴战略的重要内容之一

推进以县城为重要载体的城镇化建设, 不断完善县域资源整合机制、党建引领基层治理机制、城乡融合发展机制, 是在中国式现代化进程中实现乡村振兴的有效路径。县域经济本身就是微观经济中的区域经济, 同样是“三农”问题关注的重点区域, 在解决“三农”问题上发挥了重要作用。从我国目前的发展情况来看, 缩小东西部经济差异在表现在缩小县域经济差异上。借助农村地区的剩余劳动力, 有效推动就近就业、减少西部人口东流的问题, 便同样对发展西部经济大有裨益。因此, 在全面推进乡村振兴战略的过程中, 发展县域经济是乡村振兴战略的重要内容, 也是让劳动力扎根本土、助力乡村振兴的重要举措。

## 二、乡村振兴背景下县域经济发展的限制因素

### (一) 相关负责人的认识不到位

我国的国情有自身的独特性, 在全面推进乡村振兴的过程中, 难以照搬国外的模式, 需要所有县域领导“摸着石头过河”, 加之不同地区的县城有其独特之处, 也在一定程度上阻碍了各县城之间的交流。在这样的情况下, 很多地区都是处于“走一步, 看一步”“不合适再更改”的状态, 难以站在全局的高度进行统筹规划。很多计划对于规划者而言比较明显了, 但对于基层执行者而言则有很多阻碍, 导致其无法按计划执行, 从而影响其积极性。其实, 从其他角度来看, 出现这一问题究其原因还是相关负责人认识不到位的问题, 导致各环节协调、配合能力不够, 无法达到良好的衔接效果。

### (二) 县域经济发展体系不完善

首先, 大部分县区都没有针对县域经济发展需求成立专门的工作小组。这样一来, 在责任承担、统筹规划等方面就缺乏负责的主体, 导致很多工作长期处于单一、不合理的境况下。此外, 在监督和验证县域经济发展效果的环节, 也由于缺乏管理体系, 出现流于形式, 缺乏整体性和前瞻性的问题。其次, 在实际管理中, 很多县域内容没有从自身特色出发, 依然保持原有的产业模式, 存在产业能力弱、计划能力不足的问题。在发展目标上, 部分县域没有注意科学性和合理性, 存在目标不清晰, 以达标而开发、以业绩而发展, 造成盲目开发、无效开发等事倍功半的问题。最后, 在探寻县域特色经济的过程中, 部分县域没有跳出传统思维的禁锢, 依然以农业、牧业为主, 只是让农民、牧民扩大“量”, 难以起到根本性作用。所以, 尽管工作人员投入了大量的时间和经济, 还是面临效果不佳的问题。此外, 部分开始开发县域特色的地区, 尽管已经开始开发县域特色旅游、县域产业等, 但由于缺乏专业人才, 同样面临特色品牌打不响、特色产业挖掘和利用不充分等问题。

### (三) 缺乏县域经济专业性人才

县域经济有其独特性和地域特征, 多以家族为主, 在各项工作中“情”大于“理”, 很多事情都不是谁有才能谁承担, 需要考虑亲人之间的情感, 因此对专业人才的需求量较低, 重视程度也不够。同时, 也正因为如此, 县域经济带的人民任劳任怨, 靠彼此之间的亲情发展产业, 而劳动者则得不到等价的重视和薪酬。在这样的情况下, 很多有才能的人士难以获得发展的机会, 从而选择离开县区, 另谋发展。而剩余的劳动力多是受教育程度有限, 没有专业技能的人员, 在一定程度上限制了县域经济的发展。

## 三、乡村振兴背景下县域经济发展策略

### (一) 加强对相关人员的思想建设

思想决定行为。在乡村振兴背景下, 大力发展县域经济需要以思想建设为基础, 站在统筹全局的高度思考县域经济在乡村振兴中的重要作用, 以及如何发挥县域经济在带动乡村发展方面的作用。对此, 我们需要从加强针对相关人员思想建设的方面进行。

首先, 通过组织思想教育活动, 大力宣传思想建设、乡村振兴战略的重要性, 转变县域经济发展中相关领导、基层领导以及各级干部的思想观念。其次, 在加强相关人员思想建设工作的同时, 积极落实上级下发的各项政策, 并在规定时间内完成相关工作任务。再次, 利用信息技术手段, 加大资源建设力度, 并借助信息技术将数据利用起来, 形成县域内部的共享资源库, 实现跨部门的数据合作。最后, 在落实过程中, 注意建立监督管理机制, 确保各项政策一条不落地呈现在实际工作中, 让县域经济改革各项计划稳步实现。

针对现阶段, 县域经济发展中出现无法满足乡村振兴战略落

实需求的问题,相关人员需要积极改变监管理念、监管模式,并且大胆进行创新,不拘泥于固有形式,勇于迎接挑战和不同,让县域经济发展中各管理部门的职责和职能都能实现创新与改革。此外,将各项工作的责任落实到具体人头上,形成谁监管谁负责的有效责任制,避免各个工作人员相互推诿相互推卸的情况。这样,通过加强思想建设工作,实现大胆突破固有思维、观念限制的目的,合理有效地推行振兴政策,并发展县域经济。

### (二)加强县域内的数字经济融合

乡村振兴战略提出城乡融合发展的思路,解决农村市场调节作用弱的问题,促使县区资源流向或者服务于乡村经济,促使城乡资源实现良性循环。在这一发展模式下,乡村地区的资源特色能够有效壮大农村地区的特色产业,对推动农村经济、农业现代发展都有积极影响。例如,在发展数字化经济的过程中,县域可以积极推进网络信息基础设施的建设,缩小城乡数字鸿沟,促使数字信息技术与农业产业进行有效融合。同时,在政府上,县域相关部门也需要给予支持,推动新产业稳步推进,从而改变县域范围内的产业发展逻辑。在发展过程中,相关部门还可以发挥产业带头企业的头雁作用,积极促进产业融合、实施协同管理以及智慧运营等,致力于扩大区域辐射带头作用,形成有品牌影响力、竞争力的产业集群。此外,借助人才优化激励、奖励机制,促使城乡区域经济高效率运行,并注重培养数字型人才,充分发挥产业集群的极化效应和规模效应,为发展县域经济汇集人才力量。

再比如,在县域经济中,传统制造业有效推动了县域经济的工业化发展,也给基础设计的建设带去积极影响。在大力发展乡村振兴战略的背景下,县域地区的人才结构和产业发展都面临转型需求,以便更好地适应数字经济的发展需求。对此,县域地区的相关工作人员需要重点发展与农村地区紧密相关的企业,以企业发展为农民群体带去更大的影响。与此同时,传统产业的转型与升级也需要注意与“可持续发展”“环境保护”等理念相互结合,减少制造业对土地的过度占用和污染破坏。通过与乡村地区更紧密的联系,为县域经济产业提供更多可重复利用的产业园经济链,形成劳动力、生产率以及供应链多方融合,优势互补的县域数字化经济产业,让县域经济实现高质量发展。

### (三)解决专业性人才流动的问题

在发展县域经济的过程中,优化人力资源管理策略是不可少的环节,也是解决县域人才缺失、留不住人才等问题的有效策略。对此,在人力资源管理中,企业应该创新人才考评制度,完善人才考评标准,针对不同岗位的工作人员提出科学的考评方案。同时,企业也需要结合考评结果对工作人员进行加薪、升职等方面的奖励,这样能够让工作人员感受到付出后有回报的喜悦,从而更加努力地完成任务。在这样的人力资源管理制度下,专业人才能够获得满足的成就感和归属感,从而长久坚持在工作岗位上,贡献自己的智慧和才能。

与此同时,为了配合国家大力推进乡村振兴战略的步伐,县域地区可以积极与高校、高职院校等教育机构建立合作关系,提出人才吸引政策,并适当增加为实习生提供的实习机会,让学生借助实习的机会深入体会乡村振兴的实施盛况,以及县域经济的“今非昔比”。同时,这样的实习机会也能够拓宽学生的视野,使他们在就业、择业中避免集中选择在城市发展,而是看到县域地区经济发展的新形势,勇于投身到乡村振兴工作以及县域经济发展中。这样,既可以为乡村储备足够的优秀人才,又可以为县域的经济发展打下人才基础。

### (四)有效发展县域经济的新选择

#### 1.积极发展现代农业

每个县域地区的具体情况各有差异,在发展中需要县政府做到认知清晰,全面掌握当地经济的现状,并对现状进行综合考量、统筹规划,保证农业现代化发展步伐的科学性,发展方案的有效性。以岐山县为例,县委县政府可以从当地农业发展的现状入手,与农民共建现代农业示范园,积极引进先进的种植技术和生产模式,做到提升产量、保证农产品质量。在2021年期间,岐山县水泊村的某农业科技企业发展发挥了示范园、头雁企业的带头作用,在千亩土地上,建成了数座高标准日照温室和一座智能联动温室。在这些融入现代化技术的温室中,当地农民种植了市场上畅销的圣女果,带来了良好的经济效益。再例如,早些年推进的现代农业苹果产业项目,也是利用岐山县实际情况,将现代技术、现代管理模式等融入其中,建立起标准化的苹果产业项目。将农业经济作为重点通过科学技术作为辅助,全面探寻县域经济的新增长点,让县域经济中的金融创新核心地位有效发挥出来,助力乡村振兴战略的有效实施。

#### 2.规范基层工作制度

全面建设和规范县域经济发展中的保障体系,是推动县域经济高质量发展的重要一环。对于岐山县而言,其需要树立依法治县的理念,建立健全发展县域经济以及落实乡村振兴战略的配套政策,充分发挥宏观调控作用,提升县域经济产品以及服务等的质量。在健全政策的基础上,岐山县还可以多渠道、多措施地开源节流,将财政用于发展县域农业经济、县域产业链以及县域信息化建设中。同时,尽快完善县域范围内的基本养老保险、基本医疗保险以及基本失业保险等,为服务乡村振兴战略、县域经济建设创建良好环境。

#### 3.形成特色县域资源

在发展县域经济的过程中,抓住本地地区的特色产业,才能找到自己的优势所在,也才能让发展县域经济的措施发挥在刀刃上。一般情况下,县域特色产业包括农业、工业、林业以及旅游业等,有着明显的地域特色。在岐山县领域中,水资源、矿产资源、植物资源、动物资源以及民俗资源等都较为丰富,为工业、林业以及旅游业提供了得天独厚的条件。以旅游业为例,岐山县可以利用周公庙、仓颉庙、党史纪念碑、凤鸣古街以及西岐民俗村等,发展文旅、休闲避暑民俗生态园等,带动县域产业多样化、协调发展。

### 四、结语

综上所述,在我国的经济发展战略中,县域经济是重要组成部分,也隶属于地区经济,在实现乡村振兴方面发挥着重要作用。为此,我们需要重视发展县域经济,对其进行创新和改革,突出特色的同时,也与国家层面政策相互结合。

#### 参考文献:

- [1] 刘晓然.乡村振兴背景下县域经济发展策略探析[J].商场现代化,2023(08):138-140.
- [2] 龙媛.乡村振兴背景下县域经济发展研究——以贵州省乙市为例[J].改革与开放,2022(17):48-55.
- [3] 王勇.基于乡村振兴背景的县域经济发展策略分析[J].上海商业,2022(08):229-231.
- [4] 范承华.基于乡村振兴背景的县域经济发展策略探究[J].中国市场,2022(19):22-24.
- [5] 杨燕.乡村振兴背景下县域经济发展的思考[J].商讯,2021(19):92-93.