

神农架林区乡村建设评价与对策建议

郭宇珍 高 卿 阙 菁 郑雯婷

(湖北城市建设职业技术学院, 湖北 武汉 430205)

摘要: 神农架林区为湖北省直辖县级行政区生态功能主导县, 乡村建设评价围绕发展水平、农房建设、村庄建设和县城建设4个核心目标指标体系, 采用数据采集、实地调研、问卷调查等多种方式, 结合遥感数据、人工智能分析、社会大数据等综合比对, 深入查找神农架林区乡村建设的成效和存在的问题, 提出完善农房配套升级, 加快文旅融合发展; 加快公共服务现代化, 提速补齐民生短板; 破解农业发展瓶颈, 助推乡村振兴战略; 补齐城镇短板弱项, 促进一二三产业融合等对策建议。

关键词: 乡村建设评价; 农村发展; 农房建设; 村庄建设; 神农架林区

一、乡村建设评价的意义

(一) 开展乡村建设评价能够及时发现并解决存在的问题和短板, 提高乡村建设水平

开展乡村建设评价, 可全面了解乡村建设成效, 查找出存在的问题和短板, 从而分级分类明确建设目标任务, 合理确定建设重点、方式和时序, 集中力量解决突出问题, 提高乡村建设水平。

(二) 乡村建设评价能够有效认识乡村发展规律, 提高乡村建设有效性,

通过评价可以全面认识乡村过去、现状和未来发展趋势, 掌握内在规律, 顺应乡村发展规律开展乡村建设, 科学统筹开展乡村建设。

(三) 乡村建设评价落实以人民为中心的思想, 围绕农民群众需求开展乡村建设

通过问卷调查、面对面访谈等多种形式, 广泛收集群众对乡村建设的建议, 能深入了解当地群众的所期所盼, 找到乡村建设的切入点和着力点, 有效满足农民群众的实际需求, 实现乡村建设“建什么、怎么建、建得好不好”由群众来评判, 把好事办好、把实事办实。

(四) 开展乡村建设评价是实现“十四五”乡村建设目标的有力保障

“十四五”时期是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重要战略机遇期, 把乡村建设评价作为推进实施乡村建设行动、加快农业农村现代化的重要抓手, 有助于帮助各级党委、政府科学统筹乡村建设项目, 合理确定建设重点和建设时序, 提高投资效率, 确保全面完成党中央确定的目标任务。

二、乡村建设评价工作方法

(一) 样本选择

湖北省住建厅将神农架林区作为县级生态样本县开展乡村建设评价工作, 本次评价工作选择了分别位于神农架林区东部、中部和西部、发展水平不同的三个镇木鱼镇、松柏镇和阳日镇, 很好地反映神农架林区乡村建设成效。

(二) 数据采集

由湖北城市建设职业技术学院建筑设计学院院长及学校教师组成专家团队在神农架林区的9个村落(阳日镇朝阳村、钱家湾村和阳日村; 松柏镇八角庙村、白莲村和红花朵村; 木鱼镇红花坪村、木鱼村和青天村)进行实地调研。专家团队开展村干部访谈和村民入户访谈, 采集村景, 通过无人机对村庄进行俯视与鸟瞰拍摄, 实地查看农房建设、村容村貌、人居环境、基础设施建设运行等情况。通过实地访谈收回村干部有效问卷9份, 村民有效问卷27份。组织村干部利用村景拍拍小程序填写网络问卷, 收

回64份村干部问卷; 组织全县各乡镇的村民通过村景拍拍小程序, 填写村民调研问卷, 共收回村民问卷682份、照片1009份。

(三) 综合评价

结合遥感数据、人工智能分析、社会大数据等综合比对, 深入客观了解神农架林区乡村建设实际情况。运用数据对比、归纳、综合分析等方法进行研判, 与全国、湖北省相关指标进行比较, 了解城乡差距, 研究村民满意度调查结果, 分析神农架林区乡村建设的成效和存在的问题, 并提出相关对策建议。

三、乡村建设成效评价

(一) 村容村貌整体提升, 构筑宜居宜游乡村新格局

据专家及志愿者村景打分显示, 神农架林区风貌协调度7.1, 高于湖北省平均值(6.7)和全省同类县平均值(6.8)。说明神农架林区在湖北省各样本县中处于较高水平, 村庄环境较为整洁, 风貌较为统一。

2022年地方上报数据显示, 神农架地表水水质优良(I-III类水质)占比100%, 高于湖北省平均水平(93%); 环境空气质量优良天数比率(99.7%), 高于全省平均值(88.2%), 高于全省同类县平均值(86.6%); 水土保持率95.4%, 高于全省平均值(85.1%); 森林覆盖率90.7%, 高于全省平均值(62.6%), 高于全省同类县平均值(62.64%); 湿地保护率65.2%, 高于全省平均值(59.4%), 高于全省同类县平均值(59.4%)。

实地调研发现, 神农架林区已建立“户分类、村收集、镇转运、林区处理”的垃圾处置体系, 每个村庄配置垃圾箱, 开展定期巡查, 集中收集处理农户生活垃圾, 40个行政村启动了垃圾分类试点工作。

(二) 民生基础扎实稳固, 绘就民生美好生活新画卷

1. 学前教育服务设施充足齐备

2022年度地方上报数据显示, 神农架林区行政村幼儿园覆盖率为100%, 远高于省平均值(34.9%)。每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数6.7个, 高于全省平均值(2.5个), 说明神农架林区婴幼儿托位数充足, 各个行政村承担了农村大量的学前教育服务, 农村居民子女的学前教育可在村内完成, 有效解决了幼儿入园难的问题。

2. 医疗卫生服务体系构建完善

2022年度地方上报数据显示, 神农架林区行政村卫生室覆盖率为100%, 高于全省平均值(99.8%)。说明神农架林区行政村卫生室已实现全覆盖, 村民就地就医, 基本满足村民小病就诊需求。

3. 健康养老服务水平持续提升

2022年度地方上报数据显示, 神农架林区村级养老服务设施覆盖率为83.5%, 高于全省平均值(71.5%)。根据村民问卷调查

数据显示,有50%的村民会选择林区政府提供的幸福院、养老服务中心、敬老院机构等进行养老。

4. 城镇污水处理设施持续完善

2022年度地方上报数据显示,神农架林区县城污水集中收集率(98.5%)、污水处理率(98.5%)和建制镇污水集中收集率(100%)、污水处理率(97.8%)均高于全省平均值(65.9%、94.5%、89.8%、84.8%)。县城及建制镇生活垃圾均做到了100%无害化处理,高于全省平均值(99.8%和99.8%)。说明神农架林区实现了城乡垃圾无害化处理全覆盖。

四、乡村建设问题评价

(一) 农房现代化水平不高,村庄用能革新有待完善

2022年度地方上报数据显示,县城步行道密度5.5(km/km²),低于省平均值(8.2km/km²)。林区道路依山就势而建,呈带状分布,且林区平均海拔较高,山高路陡,村村之间路途遥远,适合车行,不适宜步行,县城步行道路设置低于省平均值。

(二) 农业规模化发展缓慢,产业化发展空间有待提升

1. 农业产业化水平有差距

2022年度地方上报数据显示,林区县城本年度第一产业增加值增速为1.9%,远低于省平均值(10.9%)。神农架林区农产品加工水平不高,产业链条短,龙头企业少、品牌效益弱。根据地方上报数据显示,林区农产品加工业总产值为23400(万元),农业总产值为49547(万元),农产品加工业与农业总产值比为50%,远低于省同类县平均值(110%)和省平均值(110%)。

2. 商贸物流水平需提升

2022年度地方上报数据显示,县域内拥有商贸中心的乡镇数量有2个,乡镇商贸中心覆盖率为25%,远低于省平均值(80.2%),农村寄递物流网点覆盖率为76%,低于省平均值(80.4%)。

(三) 城乡居民收入差距明显,城镇化建设有待推进,城镇化建设水平需提高

2022年度地方上报数据显示,农村居民人均可支配收入为13488元,低于省平均值(19410元)。城乡居民人均可支配收入比为2.66,高于全省平均值(1.96),高于2022年预期值(2.20)和2025年预期值(2.08)。说明城乡居民收入差距较大。

县城人口密度(8861人/km²),高于全省平均值7742人/km²。县城建地比0.95,高于全省平均值0.61。说明神农架可建设用地较少,人口多集中于县城、乡镇所在地。

五、对策建议

(一) 完善农房配套升级,加快文旅融合发展

选树民宿发展典范,强化文旅品牌创建,建议围绕国家级旅游度假区建设,从科学规划、软硬件设施建设等方面系统谋划和推进,深挖“产业潜力”,推进乡旅发展。引导一批“有资金、有经验、有想法”的民营企业创办高档民宿,形成典型民宿代表。完善配套服务,因地制宜、因村施策,强化品牌创建,形成以点穿线、以线带面的产业空间布局,带动神农架林区区域联动发展。

建议用光伏代替天然气。阳日镇独特日照条件,有效光照时长10小时以上,日照强度高,特别适合光伏发电项目建设,同时符合国家碳达峰、碳中和的绿色发展要求,契合神农架高水平保护,高质量发展的定位,通过光伏产业与乡村农民专业合作社有效协同发展,持续壮大村集体经济。

(二) 加快公共服务现代化,提速补齐民生短板

推动公共服务向农村延伸,加强山区城乡融合发展,建议林

区探索推行村级事务全程代办制度,设立村级便民服务代办站,推行代办服务一卡通,构建全域覆盖的基本公共服务圈,实现一站服务不出村、下沉服务零距离,把便民实事办到农民群众心坎上。基层服务创新是推动农村公共服务下沉山区农村的有效举措,为基层推进治理体系和治理能力现代化提供有益的保障。

神农架林区公共文化服务资源平台建设的数字化水平较低,覆盖范围有限且城乡差异明显。建议为了实现林区公共文化服务高质量发展,须对林区公共文化的需求输入、产品供给、组织管理、结果输出等整个流程进行梳理,并开展智慧化质量监测控制,以高品质服务实现供给过程全覆盖,真正实现农村公共文化服务现代化需求。

(三) 破解农业发展瓶颈,助推乡村振兴战略

建议改进和完善农业基础设施建设,探寻研究矿业经济与矿山生态环境保护和谐共生新路径,培育经济实力雄厚的农业龙头企业,发挥新型农业合作社的引领示范作用,打造特色农林产品的品牌优势,做强农林产业附加值。通过积极扶持特色、优质、高效农产品基地建设,加大农产品品牌创建与保护力度,集中精力开发特色、提升品质、挖掘内涵、精致营销。跟随时代潮流,探索神农架农产品跨界融合或联名出品等路径,探索品牌产业链延伸、深层次开发等多方面协调融合发展。

(四) 补齐城镇短板弱项,促进一二三产业融合

针对一二三产业发展不均衡,差距明显,建议一二三产业需整合共存,在保障一二产不受影响的情况下,快速提升第三产业占比。同时充分发挥政府有形的手来实现有效管理治理,尽量使工业企业和游客、居民互相互不受干扰。

神农架林区城乡居民收入差距明显,主要原因是东西部发展不均,建议根据神农架林区“三心六带三区”的镇域规划,结合自身特点,西部地区主要作为旅游产业,东部地区围绕“林区东部旅游集散中心”建设,优先解决各类档次的吃住行问题,将主要精力投入到“吃、住、行、购、闲”的基本功能上,同时满足对西部地区旅游产业的服务性供给能力,形成全域共同发展局面,缩小东西部发展差距。

参考文献:

- [1] 冯荣. 同心县入围2021年全国乡村建设评价样本县[N]. 吴忠日报, 2021-08-10.
- [2] 廖晨言, 吴明江. 金秀: 一棵树上开出数朵“产业花”[J]. 农家之友, 2021.
- [3] 四川名山: “全程代办”实现农村公共服务“零距离”[J]. 中国经贸导刊, 2021.
- [4] 许丹. 中国农村公共文化服务高质量发展—基本内涵、问题清单与行动框架[J]. 社会科学研究, 2021.

作者简介:

郭宇珍,女,湖北城市建设职业技术学院实训管理中心主任,工程师,研究方向园林规划设计、园林工程施工等。

高卿,男,湖北城市建设职业技术学院建筑设计学院院长,副教授,研究方向城市规划,园林规划等。

阙菁,女,湖北城市建设职业技术学院建筑设计学院教师,助讲,研究方向风景园林等。

郑雯婷,女,湖北城市建设职业技术学院建筑设计学院教师,助讲,研究方向景观设计等。