

好充分的功课，在对政策、文件学习、认识清楚的基础上，再对自身的认识和判断进行测试，既不错判一个问题，也不漏漏任何一个问题和线索。

1.3 推动问题整改，落实好“后半篇”

察了没改，不如不察，察了改不好，也并非察的理想效果。巡察的根本目的，就是要让基层党组织对自己进行检讨，找出问题所在，“对症治疗”，将问题从根本上解决，让更多的人知道，真正做到“后半篇”。巡察结束后，要对被巡察的党组织进行深入分析，找出问题的根源，制定相应的整改措施，并将整改措施反馈给被巡察党组织，并提出整改措施。对被巡察基层党组织来说，巡察不是一个形式，不能抱着敷衍了事、巡完就没事的态度，要对巡察组反馈的问题进行严肃处理，诚恳接受、积极作为，切实履行好自己的主体责任，做到即知即改、立即改、全面改，用清单式的管理方式，把责任层层压实，把问题一个个销号。

2 开展基层党组织巡察发现的共性问题

2.1 党的领导弱化

基层党支部在贯彻落实党中央的重大决策部署和重要指示批示精神方面还存在着一定的差距，在党支部大会和项目经理办公会需要上会讨论议题时，普遍存在着界面不清晰、会议原始记录不完整等问题。在贯彻民主集中制方面，主要领导在思想上、行动上缺乏自觉，在重大问题上，缺乏充分的沟通，缺乏民主的决策，出现了“一言堂”的局面。基层党组织对意识形态工作的研究谋划较少，具体举措较少，还没有建立起意识形态工作责任制，在意识形态阵地建设、队伍建设、监督检查等方面还存在着不足。

2.2 党的建设缺失

在全面从严治党的新常态下，基层组织仍然存在着重业务、轻党建的问题，对党建工作缺乏统筹规划，对负责同志的重视不够，专题会议的研究也很少。党员干部队伍建设不够完善，责任清单和述职评议制度没有起到应有的作用。在发展党员的过程中存在着一些问题，如党员的发展过程中存在着一些问题，如党费的收取存在着一定的问题。党的建设没有落实好，党的政治生活没有严格落实。领导小组内部的各种政治生活制度没有落实到位，缺乏进行批评和自我批评的“辣味”。有的基层党组织在组织生活中，没有严格执行“三会一课”，没有严格执行谈心谈话制度。二是对党员干部的教育和管理工作不够严格。对党员干部的日常教育和管理缺乏行之有效的方法，对党员干部的监督和管理也没有严格的要求。

2.3 全面从严治党不力

基层党组织领导干部对“两个责任”的概念和认

识都很模糊，对自己肩负的廉洁义务也不是很清晰，在班子成员、部门负责人和关键岗位上“促廉谈心”的覆盖面不广，对党风廉政专题学习的频率也不高，一些班子成员履行“一岗双责”的记录台账缺失，个人记录不全，对基层职工的廉洁宣传力度不够，只是根据上级的要求，进行了一系列的廉洁教育，却没有根据自己的实际情况，进行多种形式的廉洁教育。

3 如何提升党建工作水平

3.1 提高认识完善党建工作机制

首先，根据《中国共产党章程》的规定，明确了企业党组织对企业的领导作用，做到了组织到位，干部到位，责任明确，监督严格。其次，按照集团公司党委制定的有关党建工作的规定，按照规定配备了相应的政治、工作人员；与此同时，公司本级也要制订一套党建活动经费的管理办法，对党建活动经费的列支账户进行明确，并要求下属党支部严格遵守该办法。二是要结合施工企业的实际，对基层党组织书记、项目经理等人员的任职要求及选择程序进行细化；拓宽基层党员干部培养渠道。

3.2 加强党的建设落实国有企业领导体制

一是对被巡视的基层组织中的重要人员要有一定的了解。巡视以基层党组织的领导干部和干部为主要目标，要紧紧抓住“关键少数”，重点关注“一把手”、领导干部。做好“功课”，从人事部门、纪委、稽核部门、财务部门、综管部门、技术部门、资产部门、信访部门等部门，获取被巡察组所有在职人员名单、领导干部任免审批表格等有关资料，对被巡察组成员的年龄、履历、专业特长、性格特征、家庭状况、社会关系等都要有一个清晰的认识；与班子成员的工作状况相结合，对“一岗双责”、党风廉政建设等方面进行了精确的扫描，找出了基层党组织在履行职责过程中出现的问题。二是要对被巡视的基层组织有一个清晰的认识。要始终站在政治的高度上看业务问题，要有选择有选择，要有取舍，要善于从问题的本质和结果上分析，要把以前的决策部署、政治生态、“四个落实”等方面的问题都梳理出来，找到深层的根源，把握好关系到企业改革发展。

3.3 健全巡察制度机制

一是制定巡察工作流程、巡察底稿、问题线索管理和移交、整改落实、结果运用等相关制度，以及考核评估、激励约束和问责机制。只有这样，巡视人员到了被巡视的基层单位，才能进入而不致迷失。

二是要加强巡视干部的选拔。企业巡视办要建立巡视人员的“巡视人才库”，使巡视人员“有人可抽”，以便于对不同层次、不同职能的被巡视人员进行更加客观、切合实际的巡视监督。

三是加强巡视干部的队伍建设。巡察干部是监督

他人的人，也是代表本级党委形象的人。因此，在此之前，他们必须对自己的理论进行强化，保证自己的政治素质能够达到过硬的程度。其次，他们要承担起政治责任，严格要求自己，慎于用权，要实事求是地发现问题，坚持全面、历史、辩证的看待问题，这样他们在工作中才能腰杆硬、底气足。

四是对巡视工作的总体思路和政治巡视的要求进行了深入研究，并将其与2020年12月中共中央发布的《关于加强巡视巡察上下联动的意见》相联系。在强调上级党委对巡察工作的领导作用的同时，明确了公司巡察组的功能和责任，采取“上下协同”、“以上促下”的形式，积极构建了一个上下结合、上下结合的巡察组工作格局，有助于解决公司内部各种不可能被巡察组发现的问题，切实增强了对基层党组织的巡察工作的实效性。

3.4 不断改变党建工作的开展方式

基层党建工作者在保持以往处理工作的常规方式上，还要继续开拓思路，改变工作方式，变更处事观念，以全新的思维方式，去解决和推动党建工作，善于从多个方面对当下出现的新问题进行观察、分析、处理。要围绕中心任务，找准党建工作的切入点。把为企业的改革与发展、为工程项目服务的实际效果作为评判党建工作成绩的标准，同时不断带动党员干部的积极性，提高党员干部为基层党组织干事创业的动力。强化督查力度，落实工作责任，实行书记负责制和部门、个人责任制，做到部署、检查、督促同步推进，确保各项工作落实到位。

3.5 明确基层组织的重要意义

一九二六年《组织问题议决案》提出：“组织工作之重要性，不仅在于技术上，而且在于政治上。也就是说，这就是组织工作，这就是党领导群众运动的中心。如果没有一个良好的组织，就不能够指导群众，就不能够执行党的政策；一个好的制度，需要一个好的制度来执行。”“要能实现从思想的团体到行动的团体，要能实现从支部基础的工作到大的群众行动，就必须要有好的组织工作。”深入群众、发展群众、组织群众，最关键的是要建立在党的组织本身上。关于基层党组织的作用，“支部不是支部，它是党在各个厂、矿、校、区的中心。布尔塞维克的政党，把所有这些团体都集中在一起，形成了一个政党。支部的组成，是根据社会生活的需要，精确地划分出来的。”这就是说，支部在社会组织中，在地区中起着中心的作用。

3.6 客观认识基层组织面临的挑战和不足

其一，核心领导作用没有充分发挥，“党的支部若没有这样作用，决不能接近群众领导群众。这是一个最

严重的缺点，应当要立刻改正。”“工作方法是旧的，新的干部没有形成，一般党员甚至大部分负责同志对于新的政策不能透澈了解，党的宣传品不但不能深入到党外群众中去，而且不能普遍到党内的群众，支部不能在群众中起核心的作用”。其二，党在组织上指导力的不足，这是一个现实的危险。“本党在组织上，正当发展，但有一种危险，时时有发生之可能，这种危险便是指导力之薄弱，主观的力量不能适合客观的需要，以致失掉了许多活动之机会。”其三，不明了基层组织意义。

“各级党部尚不认识组织工作的意义，多以为组织工作只是技术的，而不了解组织工作的政治意义。”“支部工作尚未真正建立，过去的支部都仅有其形式，各级党部尚不明了支部的意义，亦尚不知支部工作的方法。”

4 结语

党的领导法规制度，指的是规范和保障党对各方面工作实施领导、完善党的领导体制机制、改进党的领导方式的党内法规。领导性法律规范以“领导行为”与“领导关系”为研究对象，其重点在于理顺党与国家政权、人民团体、社会团体之间的领导与被领导的关系。领导性法规为党的建设指明了实现党在基层建设中的重要途径。巡察是一项长期的工作，它不是一件容易的事情，而是一件需要长期的、可持续的工作。只有对基层项目进行内部巡察，才能发现在日常管理中存在的各类问题，并针对这些问题展开分析，最终提出有效的解决方案，进而实现建章立制，建立起有效的管控机制。要充分发挥巡察发现问题、堵塞漏洞、挽回损失、规范管理、严明纪律的作用，为推动企业向高质量发展提供坚强的政治保证。总而言之，想要提升巡察的质量，就必须从基层开始，掌握巡察工作的基本要领和方法，成为党的“顺风耳”、“千里眼”，确保国企的安全、高效运转，为国企的“十四五”发展打下坚实的基础。

参考文献：

- [1] 秦峰. 基层党组织作用弱化现象分析及解决办法[J]. 中小企业管理与科技, 2014(28): 5.
- [2] 徐伟. 浅析巡察基层党组织发现存在问题的原因及对策[J]. 陕西煤炭, 2018, 37(1): 203-206.
- [3] 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第65页。
- [4]《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第21页。
- [5] 中央档案馆、中共中央文献研究室编：《中共中央文件选集》第24册，人民出版社2013年版，第169、169页。