



Peking University Press

# 基于渐进决策模型对中国计划生育政策改革的分析

## ——以“全面二孩”政策为例

王宇琦<sup>1</sup> 冯旭雅<sup>1</sup> 郭婧琨<sup>2</sup> 申 焰<sup>2</sup> 朱梓萱<sup>3</sup>

(1. 河北农业大学 河北 沧州 061100)

(2. 石家庄学院 河北 石家庄 050035)

(3. 河北科技师范学院 河北 秦皇岛 066000)

**【摘要】**当前为了应对中国人口老龄化、性别比失衡、“低生育陷阱”、“失独”等社会问题，中国在基于原有计划生育政策的基础上提出了“全面二孩”政策，此文运用渐进决策模型来对“全面二孩”政策进行分析。主要从“全面二孩”政策背景、渐进决策模型概述、运用渐进决策模型对“全面二孩”政策的分析、以及渐进决策模型对“全面二孩”政策的意义这四部分进行阐释。

**【关键词】**计划生育；全面二孩；渐进决策模型；分析

### 一、引言

随着中国社会的发展，基于计划生育政策的实施，人口老龄化、性别比例失衡、“低生育陷阱”、“失独”等问题出现于社会之中，目前中国亟需根据国情的发展状况，对现行生育政策进行改进，由此“全面二孩”政策应运而生。任何一项政策从建构到实施再到完善都不是一蹴而就的，都是需要长时间的探索、试错、修补、完善。此文主要基于渐进决策模型，从“全面二孩”政策背景、渐进决策模型概述、运用渐进决策模型对“全面二孩”政策的分析、以及渐进决策模型对“全面二孩”政策的意义这四部分来对“全面二孩”政策进行阐述与分析。

### 二、渐进决策模型概述

渐进决策模型是针对理性决策理论模型缺陷而提出的，主要指决策者对旧政策的不断进行补充、修正以及局部和边际性的调试，从而使其向新政策转变。其追求的目标是可行之道，而非最优解或最终目标。

### 三、分析

#### (一) 渐进决策模型在“全面二孩”政策中的适应性

任何一项政策从提出构想到制定实施，再到改进完善，都不是一个一蹴而就的过程，中国“全面二孩”政策的改革也是如此。首先，从“单独二胎”政策到“全面二孩”政策，这是一个政策不断优化的过程，这是一个根据国情的变化不断调试，促使新政策不断适应中国的阶段发展状况的过程，当前人类的智力能力对于提出和解决复杂问题同问题的规范相比是微不足道的，若采用根方法的理性决策模式，即列举出问题所带来的所有后果同想要达成的目标进行比较，这超越了人类的智力能力且成本高，在行为上存在一定的困境；其次，中国对于“全面二孩”的最优政策，即最终主张，是难以被提出和证实的，并且政策制定时涉及到了不同的利益团体，最终的一致意见是难以达成的，而渐进决策模型是多元主体参与制衡的，是基于过去经验对现阶段政策小范围调试，通过妥协调试来实现政策的动态平衡运行，是一个稳健而又连续的过程；最后，人类的智慧是有限的，并且目前由于技术的限制，对于完全充分信息的获取是困难的，在“全面二孩”政策的完善中难以做到完全理性，需要不断的试错。综上，渐进决策模型对“全面二孩”的适应性优势明显。

#### (二) 按部就班原则

当前，虽然中国面临着人口老龄化问题，但是中国人口基数大的这个事实情况并未发生实质性变化，因此中国目前提倡实行的“全面二孩”政策是在之前实行的计划生育政策基础之上，经过一次次小范围的修补，一步步改进而来的。计划生育政策的发展演变是具有一定的连续性的，在社会运行平稳，遵循客观规律的前提下，经过不断地探索、试验、修补使其更适应中国国情的发展。从“提倡一对夫妇只生育一个孩子”到“双独”，再到“单独二孩”，然后再实行“全面二孩”政策，

这是决策者基于渐进决策模型中的按部就班原则，从中国实际出发，不断累积经验，一步步地对生育政策进行修补、完善。

#### (三) 稳重求变原则

一项政策若是频繁的变化，是不利于社会平稳运行下去的，因此政策是需要具备一定稳定性的。此外人类认知世界的程度和能力是有限的，就如，我们当前无法得知什么样的生育政策是目前乃至未来最适宜、最有利于中国发展的，所以，在政策的改进完善过程中要基于渐进决策模型，坚持一定的稳定性，在稳定的基础上进行小范围修补，对于政策上存在缺陷的一些地方进行小幅度的改善，减少因大改而带来政策无法适应国家发展的风险。中国在对“单独二孩”政策调整之后，对公众的反应进行了评估，然后根据公众的反应程度，在“单独二孩”政策的基础上，逐步调整“全面二孩”政策，并对这项新政策的实行效果不断进行追踪、评估，以便及时调整。

#### (四) 积小变大原则

中国计划生育政策的改革，是一个渐进式的调整过程，在改进完善中，中国坚持着由点到线，由线至面的原则来进行试点，经过不断地试验、积累经验，从而使政策推广至全国。上世纪八十年代，中国就在河北省承德市、甘肃省酒泉市等的农村地区进行过二孩政策的试点，允许试点地区的农民在满足一定时间的间隔下进行二胎的生育，但关于出生率的实际效果并不理想。关于城市的二孩政策试点，中国秉持各省份相继启动原则，如浙江省、安徽省、江西省是第一批“单独二孩”政策的试点地区。由此可知，中国在“全面二孩”政策推行中，坚持积小变大原则，通过各地区的不断试点，从而以点及面，使政策推广至全国。

#### (五) 渐进调适原则

中国目前提倡的“全面二孩”政策是对计划生育政策不断进行局部的、边际性的、小范围调试而得到。从哲学的角度上看，计划生育政策的渐进调试类似于量变质变原则，量变通过不断积累形成质变，同时又在新质的基础上开始新一轮的量变，循环往复，不断前进。中国的计划生育政策类于此，通过不断地修正、调试、完善，逐渐适应中国的不断发展的国情，逐渐被人们接受、认可，从而形成了当前中国所提倡的“全面二孩”政策。

### 四、总结

综上所述，任何一项政策从构建到实施再到完善都不是一蹴而就的，在此过程中需要不断的进行调试。中国当前提倡的“全面二孩”政策是基于计划生育政策不断调试、修补、改进、完善而逐步形成的，这个过程是渐进决策模型的体现。但是，“全面二孩”政策并不是计划生育政策的终点，它仍需要根据未来国情的发展进行不断地调试，与时俱进，从而使中国人口结构更加优化，促进人口均衡发展。

### 参考文献：

- [1] 丁煌. 林德布罗姆的渐进主义决策理论 [J]. 国际技术经济研究, 1999 (3): 56.