

# 论《贝弗里奇报告》对当代中国社会保障制度改革的意义与启示

王宇琦 冯旭雅 孙逸龙 崔淑君 齐博宇

(河北农业大学 河北 沧州 061100)

**【摘要】**随着经济的进步与社会的发展,社会保障制度的改革越来越成为一个人们关心的社会问题。本文主要从《贝弗里奇报告》的产生背景、评价、对中国社会保障制度改革的评价和启示四部分来进行阐述。旨在通过分析该报告,总结经验,并结合中国的具体国情,针对性地提出建议,从而促进中国社会保障制度的改革与发展。

**【关键词】**《贝弗里奇报告》; 社会保障制度; 意义; 启示

## 一、引言

威廉·贝弗里奇是提出构建福利国家理论的人之一,其于1942年发表了《社会保险及相关服务》,又称《贝弗里奇报告》。贝弗里奇一生都奉献于英国社会保障制度的确立与发展,提出的福利国家思想,对于英国及其他国家社会保障制度的改革与发展都有不可磨灭的作用。贝弗里奇的这份报告主要对二战后的英国社会保障制度的现存状况、存在的问题等进行分析,反思了之前所提出的福利政策,并且为二战后英国社会保障体系的重塑和发展勾画了蓝图。《贝弗里奇报告》中所蕴藏的“福利国家”思想,让我看到了我国现阶段社会保障制度潜在的发展空间。本文通过借鉴《贝弗里奇报告》中的一些想法,并结合中国的具体国情,来为中国社会保障制度的发展提出一些建议,从而为推动中国社会保障制度的变革贡献自己的一份微薄之力。

## 二、《贝弗里奇报告》的产生背景

从政治层面上看,二战时期,英国统治阶级认识到了战争所带来的社会动荡会对其统治地位产生不利影响,国家亟需颁布相关政策来稳定局势,满足人们对战后新生活的期望,同时英国的社会政治也发生了改变;从经济层面上看,资本主义和工业化、城市化的发展,拉大了社会收入差距,贫富两极化渐趋严重,英国底层人民更加贫困,其生活甚至难以得到基础保障,激化了社会矛盾;从思想层面上看,《亨利济贫法》、《伊丽莎白济贫法》等相关法律政策,为《贝弗里奇报告》奠定了一定的思想和理论基础,加之凯恩斯主义国家干预思潮的影响;从现行社会保障制度弊端层面上看,首先,当时英国实行的社会保障制度内容具有复杂性,且各项具体社会保障措施之间缺乏关联性。其次,当时英国对于社会保障所设机构冗杂繁多,管理紊乱。最后,当时英国所发行的社会保障津贴种类繁多,标准多变等。综合以上四个层面等,《贝弗里奇报告》应运而生。

## 三、《贝弗里奇报告》的评价

从整体上看,《贝弗里奇报告》对于英国乃至整个世界的社会保障制度的改革与发展做出了不可磨灭的贡献,但是对于该报告我们应去辩证地看待。

### (一)《贝弗里奇报告》的进步性

《贝弗里奇报告》具有一定的进步性。首先,该报告提出创建全国统一的社会福利制度,在设计制度方面主张纳入人们生活中遇到的风险;其次,还提出了确立最低社会保障线的想法等,在一定程度上为英国、北欧以及其他西欧国家进行福利制度改革奠定了思想基础;最后,该报告使社会保障待遇作为一项公民基本权利被得以确立,得到了当时英国民众的拥护与支持。

### (二)《贝弗里奇报告》的局限性

《贝弗里奇报告》具有一定的局限性。首先,当时英国的一些利益集团及社会组织认为,在二战还未结束之时,国家就许下战后关于社会保障的承诺是不现实的,因为社会保障的顺利实行需要更高水平的生产力作为支撑;其次,在战争还未结束之际,许下报告中所提及的各项承诺,容易滋生人们的过于

乐观的情绪,不利于社会稳定;最后,该报告虽然承认了妇女在工作当中的地位,但并未承认她们是独立的公民。

## 四、《贝弗里奇报告》对当代中国社会保障制度改革的意义

《贝弗里奇报告》带有一定的前瞻性,尤其是报告当中所提及的充分就业和普遍保障,对于目前的中国乃至全世界都仍具有一定的借鉴意义。第一,社会保障制度改革具有统一化趋势。如改革一当中所提到的统一社会保险缴费,这使我想到我国社会保险还存在着城市与乡村缴费标准不统一等一系列问题,如改革二所提及的社会保障部统一管理社会保险和社会救助,这为参保人提供了便捷,办理相关服务时只需在一个机构内进行即可,这不禁让我想起我国的社会保险还未实现真正意义上的社会统筹,居民在异地享受相关服务还存在着一些困难;第二,社会保障制度改革具有普遍性。如改革五中所提及的建立一个覆盖全民的综合性医疗服务体系,这也使我想到当前我国的社会保障制度还未实现全面覆盖。

## 五、《贝弗里奇报告》对当代中国社会保障制度改革的启示

第一,社会保障制度应覆盖全民,提高统筹层次,进一步彰显其公平性。从《贝弗里奇报告》中我们可以知道其关于社会保障制度改革的统一化趋势,反观当今中国,社会保障制度还存在着涉及层面未至全民,城市与乡村之间还存在着缴纳费用标准不统一等问题。

第二,社会保障制度的制定者要有一定的预见性。社会保障制度的制定者在看待相关问题时,不仅要看到其短期性,还要拥有预见其长期性的能力,就比如目前我国为了应对人口老龄化,调整生育政策,实行全面开放二胎政策。

第三,国家可以建立一个跨部门的利益协调机构。社会保障制度的制定与完善要兼顾多方利益,而制度的制定者往往会考虑不完全,从而使制度的出台受到相关利益者的阻挠,此时,就需要一个机构来协调各方利益,从而促进社会保障制度的完备。

第四,完善社会保障制度相关法律法规。目前我国关于社会保障制度的立法体系并不健全,相关法律和行政法规的数量较少。

## 六、总结

综上所述,《贝弗里奇报告》中的二十三条改革建议及理由等为目前中国社会保障制度改革的提供了一些方向,本文通过借鉴与分析贝弗里奇报告中的相关内容,结合中国具体国情,针对性地提出了一些初步的对策。一项制度或政策的出台并非仅仅依靠去关注人民的利益那么简单,而是要综合考虑各方面因素,兼顾多方面利益,同时,作为政策的制定者应具有一定的前瞻性,善于分析未来可能会出现的问题并提前制定好措施来积极应对。

## 参考文献:

- [1] 郑功成. 中国社会保障改革与发展战略——理念、目标与行动方案 [M]. 北京: 人民出版社, 2008.
- [2] 达尔默, 霍斯金斯著, 侯宝琴译. 21世纪初的社会保障 [J]. 中国劳动社会保障出版社, 2004.