

以公共服务均等化促进公共财政体系建设

孙铭禹

(吉林省白城市通榆县收费管理中心 吉林 通榆 137200)

【摘要】推进基本公共服务均等化,完善公共财政体系。这是我们党根据我国现阶段经济社会发展、深化金融改革的明确要求。基于此,本文分析研究了与社会主义市场经济相适应的公共财政体制,公共服务的均等化是公共财政的内在要求,以及推进公共财政均等化的对策措施。

【关键词】公共财政; 财政体系; 财政体制; 均等化; 公共性; 财政

一、公共财政是与市场经济相适应的财政体制

简单地说,金融就是以政府为主体的收支活动。如果仅从政府的收支活动来看,财政行为已经存在。金融是一种有着悠久历史的经济现象。从经济制度的角度看,人类社会存在三种经济制度:自然经济、计划经济和市场经济。在这三种经济体制下,存在着金融经济现象。目前,我国作为与市场经济相适应的财政类型,具有以下公共财政的基本特征:

(一)社会宣传。公共财政的职能范围是满足社会公共需要。这就要求公共财政不能像计划经济那样包揽一切,只能用于满足社会公众的需要。当然,社会公共需求不是一成不变的,需要辩证地、动态地加以确定。

(二)非营利或公益事业。市场能做的都留给市场,市场不能做的和不能做的,政府必须介入。市场不能做或做不好的往往是无利或低利但社会效益高的领域。因此政府介入公共领域,无利或低利。在面临社会目标和经济目标的选择时,政府只能优先考虑社会目标。公益性也是公共财政的重要特征。政府一旦追求利润,就容易破坏公平的市场竞争环境,权益结合容易产生腐败,更不利于市场经济的发展。

(三)平等或公平。这意味着政府在向社会提供公共产品和服务时,平等对待所有经济实体,不偏袒也不歧视任何经济组成部分。各经济实体平等享有公共产品和公共服务。不应有具有特殊权利或地位的竞争者。市场规则、制度和环境对每个人来说都是一样的。所有经济实体,不论其经济成分大小、强弱,都站在平等的起跑线上,公平竞争。

公共财政是适应市场经济的财政类型。市场经济运行有一定的规律,这些规律具有普遍性。市场经济要求公共财政与之相适应,我国市场经济也不例外。从计划经济体制向市场经济体制的转变,必然要求财政体制由生产建设财政向公共财政转变。根据市场经济和公共财政的要求,重新界定我国财政的职能范围。

二、公共服务均等化是公共财政的内在要求

公共财政的本质特征决定了公共服务必须均等化。提供基本公共服务是政府的基本职能。

从公共性的角度看,公共财政主要为社会提供公共产品,满足公众的需求。公共需要是社会中每一个成员在生产、生活、工作、学习等方面的共同需要,是社会所有成员无区别地共享的。社会的任何成员都享有公共需求,但不能排除社会的其他成员共享公共需求。满足公众的需要是政府的责任。因此,社会的所有成员都有平等享受公共需求的权利。

就公平性而言,社会成员和经济主体平等享有公共产品和公共服务。无论经济主体是什么,无论性别、职业、宗教等,政府在提供公共产品和服务时应该一视同仁,没有任何歧视。区域经济发展水平是不同的,人民的生活水平将会不同,但是,任何公民都应该享受平等的基本公共服务,只要中华人民共和国的公民,例如,有权享受国家义务教育的基础不是因为他出生在一个贫困地区,或生活在贫困的家庭,失去了义务教育的力量。不允许儿童因家庭贫困而辍学。同样,每个社会成员都有权利享受基本医疗保健和基本生活保障。

从法治的角度看,市场经济就是法治经济。公共财政也有法治。公众和立法机关有权监督和限制政府的财政收支活动。政府的财务收支活动必须在法律法规的框架内,在法律法规的约束下进行,并且应当公开透明。依靠法律法规的强制保障手段,公众可以真正决定、约束、规范和监督政府的金融活动,确保其行为符合公众的根本利益。同样,财税等法律法规对社会主体都是相同的,不同的社会群体、阶级、职业和经济构成都不能执行不同的财税政策。当然,为了促进经济发展或鼓励一些行业和企业的发展,有必要采取一些财政和税收优惠政策,这些优惠政策是相同的所有符合条件的经济组件,和制定政策必须符合经济发展的规律。

改革开放后,我国经济实力大幅增强,财政收入大幅增加。但是,也有长腿、断腿现象,经济发展有长腿,社会发展有短腿。意味着和环球误以为市场经济,市场资源配置可以扩展到各个领域包括公共服务,因此采取过度领域的公共服务市场化改革路径,如医疗,教育产业化和市场化等,公共服务不足,结果是广大的人们去看医生,学校教育的难度和高成本,高学费,养老保障体系不完善,各种社会保障机制不健全等。此外,由于各地经济发展水平不同,城乡差距不断扩大,许多地方特别是落后地区的基本公共服务严重短缺。完善公共财政体系,必须促进公共服务均等化。

三、进一步深化改革,推进公共服务均等化

今后应努力推进公共服务均等化,进一步完善公共财政体系。今后需要进一步加强的工作如下:

(一)进一步调整财政支出结构,加大对公共服务领域的财政投入。大力调整和优化财政支出结构,逐步减少直接输入一般竞争领域,在社会保障、公共卫生、教育、环境保护、公共文化建设和其他社会公益事业的承诺和支持,使更多的金融资本进入公共服务,促进经济社会和人的全面发展。

(二)财政支持要重点解决“三农”问题。我特别提出这一点的原因是,目前,有一个很大的不同治疗城乡居民在基础设施、社会保障、义务教育和其他社会福利事业,有必要采取有效措施,让公共财政的阳光照耀更多的农村地区。财政资金主要投向农村社会事业和农村基础设施。实现公共服务均等化,重点是“三农”,难点也在“三农”。

(三)进一步规范和完善财政管理制度和转移支付制度,加大转移支付力度,促进基本公共服务均等化。基层财政困难是基本公共服务发展不平衡的重要原因。要从根本上解决基本公共服务均等化问题,首先要解决基层财政困难。深化预算制度改革,强化预算管理和监督,提高中央财政和地方财政资源和匹配系统,加快形成一个统一的标准透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例,调动各级政府的积极性,促进金融协调发展,缓解基层财政困难。

作者简介:

孙铭禹,男,汉族,1986年11月出生。吉林通榆人,现任职于吉林省白城市通榆县收费管理中心,研究方向为行政收费相关法律法规宣传、监督、检查及社会管理等。