

关于乡镇政府行政管理体制研究

尚梦媛

(中共新疆生产建设兵团委员会党校 新疆 五家渠 831300)

【摘要】乡镇是国家的基础组成部分,而作为我国基层政权的乡镇政府则肩负着乡镇发展的重任。近年来,随着市场经济的快速发展以及城镇化进程的加快,使得乡镇政府行政管理体制中的问题更加凸显,这不仅会影响到乡镇的发展,同时也会影响到党的执政能力。因此在新形势下,应注重加强乡镇政府行政管理体制的研究,推动乡镇政府行政管理体制改革的深化,构建更加完善的乡镇政府行政管理体制,保障乡镇的健康发展。

【关键词】乡镇政府;体制改革;行政管理

引言

改革开放以来,我国城镇化发展速度较快,在此背景下,乡镇政府行政管理体制改革也越来越受到人们的关注。随着社会经济的快速发展,使得现有的乡镇政府行政管理体制已经难以满足乡镇发展需求,因此在乡村振兴战略下,需要积极推动乡镇政府行政管理体制改革,构建与经济发展相适应的管理体制,更好的保障乡镇的发展。

一、乡镇政府行政管理体制改革的必要性

(一)属于国家行政管理的根基

在我国,乡镇政府属于基础性的一个行政单位,同样,也是国家机构中不可缺少又至关重要的一个基础,始终受到我国的高度重视。而农村属于对国家、党政策方针予以执行的重要场所,可以对政策方针的合理性、科学性做出真实反映,同样,也是为农村进一步发展的重要保障,可以协助政府部门做好相应的决策。

(二)有利于解决现下的“三农”问题

我国属于一个农业大国,在发展的过程中,农业始终是重心,在我国发展的过程中,“三农”问题与其有着密切的关联,特别是改革开放后,由于受到大环境的影响,正在迅速发展农业生产,同样,也在急剧提高农村经济,确保农民收入均在大幅度增加。但是,以往所运用的农村设施已经难以对广大农民的需求做出满足,因此,为了可以对农民的需求做出充分满足,就必须要积极改善与调整乡镇政府的行政管理机制,通过此来有效处理与解决“三农”问题,保障农村经济的不断增长。

二、我国乡镇政府行政管理体制现状分析

(一)乡镇政府的机构设置现状

目前,我国乡镇政府机构设置主要有两种方式,一种是合并了职能相近的部门,对乡镇政府机构作出了相应的调整。通过这种调整,目前乡镇政府部门数量在10-20个左右,行政与事业编制的部门为4-8个左右。其中事业编制的部门通常称为“站”或者“中心”,如农业服务中心等。行政编制的部门则统称为“办公室”,如经济发展办公室等。另一种乡镇政府机构形式为传统形式,即分为站、所、办公室,在这种机构设置模式下,乡镇政府的部门数量相对更多,如农业办、党政办、招商办等,除此之外,还包含着工商所、派出所等,工商所、派出所等虽然设在乡镇,但是这些部门并不由乡镇直接管理。

(二)乡镇政府人事制度现状

自乡镇政府机构改革以来,对乡镇政府人事制度作出了相应的调整,但是依然存在机构重叠以及人员臃肿等问题,甚至个别科室中还会存在着“官多兵少”的现象,一般性工作人员较少,各级干部居多。这严重违背了党的“精兵简政”主张,同时容易造成人浮于事的现象,不仅会影响工作效率,而且还容易出现责任落实不当等问题。另外,在乡镇政府机构改革以来,

领导干部管理权限得到适度下放。这一方面能够减轻管理负担,同时也减少了干部人数,同时还能促进基层干部工作积极性的提升。除此之外,岗位责任制得到有效推广落实,目前我国很多乡镇政府中均实行了岗位责任制,明确分配领导干部责权,做到责权明确。

(三)乡镇政府行政监管不到位

乡镇政府作为我国基层政权,因此很容易发生监管不到位的情况。这里所指的监管不到位不仅包括乡镇政府自身的行政监督体制不完善,而且还包括上级政府的监管不到位,同时也包括群众监督不到位等。例如,乡镇政府在进行民主选举过程中,难以真正做到民主,更多的只是走形式。乡镇政府虽然在理论上与群众的距离最近,但实际上无论是在民主选举还是在民主监督过程中都对群众采取半公开的态度,导致群众对相关信息了解不充分,群众的参与度较低,未能真正体现出民主。

(四)乡镇政府财政情况堪忧

在农业税改革以来,乡镇政府的收入大幅度缩水,与此同时,上级政府对乡镇政府的财政支持也未能做出相应的调整,导致乡镇政府的财政状况堪忧。财政状况堪忧,必将会影响到乡镇政府的公共服务能力。除此之外,乡镇政府超编现象的存在也会进一步加大其财政压力。甚至有的乡镇政府财政入不敷出现象十分严重,只能依靠借贷的方式来维持行政开销。

(五)乡镇政府公共服务职能有待加强

公共服务是乡镇政府的主要职能之一,乡镇政府应从社会公共利益角度出发,不断提升自身的公共服务职能。例如改革信访工作机制,提升信访工作效率和质量。这样一来,信访站便转变了以往的矛盾中转站的尴尬地位,成为了矛盾终结站,更好的帮助群众解决问题,既提升了乡镇政府的公共服务职能,也增强了群众满意度。近年来,随着乡镇政府行政管理体制改革的深入,乡镇政府在医疗、就业等民生问题方面的服务能力不断提升,更好地发挥出了乡镇政府的公共服务职能。

三、乡镇政府行政管理体制改革策略

(一)精简乡镇政府机构

首先要精简乡镇政府内部人员,同时还要注重提升人员的素质。精简人员便意味着内部人员的工作量和责任增加,因此需要工作人员具备更高的素质才能完成相关工作。同时还要在保障乡镇政府职能完善的基础上精简机构,转变乡镇政府机构臃肿问题。另外,要结合各地的实际情况,进行合理的乡镇撤并,通过乡镇撤并可以解决乡镇政府机构臃肿以及人员膨胀等问题,同时还有助于缓解乡镇政府的财政压力,促进乡镇政府工作效率的提升。其次,要减少乡镇政府领导职数。乡镇政府领导职数多,便意味着工作人员数量减少,因此工作人员承担的工作量和责任也就越高。另外,乡镇政府领导职数多,还会增加乡镇政府财政压力。由于领导职位的开支要远远高于普通工作人

员,因此领导职数多便以为这财政支出增加。领导职数多还容易出现责任不清,权利不明等问题,导致乡镇政府的工作效率低。因此在乡镇政府行政管理体制改革过程中,需要减少乡镇政府领导职数,保证乡镇政府的内部关系平衡,提升乡镇政府的工作效率。最后,应大力推广专业技术职务聘任制。对于专业职务而言,需要工作人员具备较高的专业水平与专业能力,因此在乡镇政府行政管理体制改革过程中,应推广落实专业技术职务聘任制,选拔专业相符的优秀人才,这样才能充分发挥出专业技术岗位的职能和作用。

(二) 完善乡镇政府行政管理监督体制

首先应建立目标监督体制。在新形势下,要充分发挥人民群众的监督职能。随着社会经济的快速发展,乡镇在发展过程中也暴露出了一定的问题,而很多问题乡镇政府都难以及时发现,进而会影响到乡镇的健康发展。为解决这一问题,需要充分发挥群众的监督作用,帮助乡镇政府及时发现和解决相关问题。建立以政府为监管目标的监督体制,可以更好地发挥群众的监督作用,保障信息传递的畅通,使人民群众发现的问题能够及时向政府反映。其次,建立完善的绩效考评机制,将绩效与政府职能相关联,对乡镇政府各项职能作出明确的绩效要求,并按照要求与标准进行考评,同时根据相关的责任与奖惩制度作出处理。对于那些绩效低下的机构与个人,需要其承担相应的责任。绩效考评机制不仅能够促进政府改革成效的提升,同时也能推动责任政府以及高效政府的建立。

(三) 完善乡镇政府财务体制

首先,乡镇政府要做好预算资金管理,按照相关法律法规要求,加强预算管理,实现乡镇政府财政收支平衡。其次,借助市场化管理转变财政状况。财政困局是我国乡镇政府普遍面临的问题,这会严重影响乡镇政府职能的发挥,因此在乡镇政府行政管理体制改革过程中,应借助市场化管理手段来转变财政状况。在市场经济环境下,乡镇政府应逐渐淡化经济职能,逐渐转变为农村民间组织以及社会中介组织来承担经济职能。乡镇政府应逐渐从经济事务中退出,将那些市场能做的事都交予市场,充分发挥市场的调节作用,促进经济发展。乡镇政府要将主要精力放在宏观调控上,积极营造良好的市场环境,保障市场的健康有序发展。最后,乡镇政府应注重缓解债务危机。债务危机是乡镇政府面临的主要问题,因此要注重缓解债务危机。应明确偿债责任,该由乡镇政府承担的,乡镇政府应直接承担偿债责任。而对于那些与公共服务无关的市场行为所产生的债务,乡镇政府则不应承担兜底责任,应秉持谁举债,谁偿还的原则,由举债主负责偿还。在此基础上,乡镇政府还要结合当地的财力状况,合理制定偿债计划,并明确偿债资金来源。一方面要将债务资金投资收益作为偿债资金,另一方面还要积极吸纳社会资金用于公共事业建设,并将收益作为偿债资金。

(四) 完善乡镇政府公共服务体制

首先要转变传统思想,摒弃“官本位”思想,积极树立服务意识,这样才能更好地发挥出政府职能,为人民群众提供优质服务。乡镇政府要将主要精力用于服务领域之中,并合理规划财政支出,减少不必要支持,保障为乡镇居民提供服务的支出。其次,要进一步完善乡镇政府的服务方式。结合乡镇居民实际需求,由乡镇政府主导设置多个服务中心,构建完善的服务网络,扩展乡镇政府服务范围,提升服务质量。除此之外,为了更好地发挥乡镇政府公共服务职能,还应推动乡镇政府公共服务立法,以法律形式为乡镇政府公共服务作出规范和明确要求,

包括乡镇政府公共服务的范围以及乡镇政府应承担的责任等。这既能为乡镇政府公共服务提供法律保障,也有助于提升乡镇政府公共服务质量,是实现乡镇政府公共服务制度化以及法制化的必要措施。

(五) 充分发挥农民群众的监督作用

必须要有效监督乡镇政府的权利,对农民群众拥有监督乡镇政府的权利做出充分保障。想要实现权利监督效率的切实提高,就必须要保证农民群众监督作用的充分发挥。监督权利运行,必须要具备完善且健全的监察机制,同时,也需要将农民群众监督的力度加大,促使乡镇居民可以针对乡镇政府具备一定的监督权。乡镇政府必须要为农民群众的监督建立一个良好的通道,例如:意见栏、投诉中心等,对农民群众监督的建议及意见及时、公开的受理,实现行政自由裁量行为透明度以及公开性的切实提高,实现群众监督作用的有效发挥。除此以外,想要农民群众监督作用的充分发挥,就必须监督村委会成员形式权利情况、农村资金使用情况,从而保障个人利益不会受到损害,为健康、持续发展乡镇起到良好的推进功效。

(六) 提高乡镇政府干部个人素质

对乡镇政府干部人员的服务水平、个人素质以及管理能力不断提高,可以为公共服务型政府的建设起到有利的帮助,乡镇政府干部在管理期间,必须要定期参加一些培训教育活动,对先进的管理理念不断学习,并且达成理论结合实际的目标,不可在工作中只是凭借个人经验,需要对以往的经验教训不断吸取,同时,同现下的国情以及所在乡镇地区的实际状况相结合,做好管理工作。除此以外,乡镇政府干部必须要不断将村委会的服务功能强化,实现农村生产力的大力发展,并且实现农村集体经济的壮大,为持续性、稳健性发展乡镇起到良好的促进作用。

结束语

乡镇是国家的基础组成部分,而作为我国基层政权的乡镇政府,与人民群众的联系最为密切,同时也肩负着乡镇发展的重任。近年来,随着市场经济的快速发展以及城镇化进程的加快,使得乡镇政府行政管理体制中的问题更加凸显,这不仅会影响到乡镇的发展,同时也关乎着社会的稳定。在乡村振兴战略下,乡镇政府应积极开展行政管理体制改革,为实现乡村振兴助力,为构建社会主义和谐社会奠定基础。

参考文献:

- [1] 王洪树,张明. 乡镇行政管理体制改革的内涵、经验及价值——以成都实验区为例[J]. 长白学刊,2013,(05):73-78.
- [2] 徐阳. 乡镇行政体制改革的方向和途径——基于山西省L县的实证分析[J]. 中共山西省委党校学报,2018,41(01):70-73.
- [3] 韩庆峰. 论乡镇行政管理体制改革的新行政生态架构[J]. 中共青岛市委党校. 青岛行政学院学报,2017,(03):79-82.
- [4] 谢来位. 经济发达镇行政管理体制的现实困境与破解路径——基于白沙镇行政管理体制改革试点的个案研究[J]. 理论月刊,2018,(03):137-143.
- [5] 黄娜. 基于服务型政府视角的乡镇政府行政管理体制改革研究[J]. 农村实用技术,2019,(04):70-71.
- [6] 李添. 乡村振兴战略背景下H镇行政管理体制问题研究[D]. 湖南大学,2019.