

# 云南民办教育的发展现状及特点

孙光玲

(曲靖师范学院法律与公共管理学院 云南曲靖 655000)

**摘要:** 本文通过对全国民办教育的相关数据分析、云南省民办教育的相关数据分析以及对云南省教育与全国教育的相关数据比较分析的基础上,总结了云南民办高等教育的特点,为探寻政府购买各类民办教育相关服务的有效路径,满足社会和个人日益增长的多元化教育需求,实现整个云南省教育公平和有效缩小城乡教育资源的差距,提升云南省各族人民的高等综合教育素质,推动云南省实现经济社会持续进步打下了基础。

**关键词:** 云南民办教育; 高等教育服务; 多元化教育需求

目前,从我国民办教育在校生结构构成来看,存在在校生结构比例失衡的问题,在民办学校规模总体快速增长的情况和前提下,民办学前教育在整个民办教育体系中规模发展最快、所占的比例最大,学前教育在校生约占各类民办教育在校生总数的一半,这主要是由于自从我国实行二胎政策以来,出生人口激增促进了民办学前教育事业的发展;其次是我国民办普通小学的在校生人数占各类民办教育在校生总数的16.4%,随着新增人口的成长,未来对民办高等教育的市场需求也会不断增强。由此可见,我国对计划生育政策的调整已经改变了人口增长的规律,快速新增的人口扩大了对教育的需求,在未来一段时期内,将会推动民办教育事业的发展。

## 一、云南省民办教育数据分析

云南省教育系统在新历史时期中国特色社会主义理念指引下,以全面提升教育服务质量为核心,以全面增强教育事业发展能力为基础,不断改革教育体制,推进云南省教育事业健康发展,各级各类教育事业发展成效显著。据云南省2018-2019学年度统计数据显示:“云南省各类民办教育的在校生总数占同级教育规模在校生总数的15.73%,稍微落后于全国的民办在校生总数占各类学历教育在校生总数的五分之一的水平”<sup>1</sup>。云南省民办教育的在校生规模结构主要具有以下特征:受国家二胎政策的影响,短期内出生人口数激增,民办学前教育的在校生约占同层次民办教育规模在校生总数的55.19%,是目前云南省各类民办教育类型中唯一超过公办的在校生人数,与我国范围内的民办学前教育的在校生人数增长趋势一致。但云南省的民办高等院校在校生总数占同级教育规模在校生总数的28.58%,这个比例明显大于全国民办高等院校在校生总数占同级教育在校生总数的16.95%。

## 二、云南省教育与全国教育相关数据的对比分析

云南省民办高等教育一直以来处于全国的后发之势,直到2001年才出现云南省境内第一所普通民办高等院校,但是由于其建设发展速度快,成果显著,云南省各所民办学校为不断促进云南经济社会的可持续健康快速发展和全面融入建设小康社会作出了重要贡献。

### (一) 云南省普通高等院校与全国普通高等院校相关数据比较

1.2016年、2017年和2018年全国各类高等教育相关数据的比较

年份	全国各类高等教育在学总规模	全国共有普通高等学校	高等教育毛入学率	全国公有普通高等学校比上年增长
2016年	3699万人	2596所	42.70%	1.39%
2017年	3779万人	2631所	45.70%	1.35%

2018年	3833万人	2663所	48.10%	1.22%
-------	--------	-------	--------	-------

图表2:2016年、2017年和2018年的全国各类高等教育相关数据比较<sup>2</sup>。

2018年,据教育部的数据显示,全国高等教育毛入学率为48.1%,比2017年的高等教育毛入学率45.70%,增长2.40%;全国公有普通高等学校增长1.22%。图表2显示:三年来,全国各类高等教育的在学人数和总体规模逐年递增,全国公有普通高等学校的数量也在不断递增,虽然涨幅很小。同时,全国的高等教育毛入学率逐年递增,且每一年的增幅较低。

2.2015年、2016/2017学年、2018/2019学年云南省各类高等教育相关的数据对比

学年	全省各类高等教育在学总规模	全省共有普通高等学校	本科院校	高职(专科)院校	高等教育毛入学率
2015年	86.94万人	69所	31所	38所	30.20%
2016/2017学年	90.66万人	72所	31所	41所	32.6%
2018/2019学年	116.69万人	79所	32所	47所	41.73%

图表3:2015年、2016/2017学年、2018/2019学年云南省各类高等教育的相关数据比较,由本课题组整理<sup>3</sup>。

2018/2019学年全省范围内共有普通高等学校79所,高等教育毛入学率为41.73%。据2015年、2016/2017学年、2018/2019学年云南省教育事业统计公报数据显示,云南省各类普通高等教育的规模在不断增加,但是云南省普通高等教育的毛入学率远远低于我国普通高等教育的毛入学率。

### (二) 云南省民办高等院校与全国民办高等院校相关数据比较

1.2015年、2016/2017学年、2018年云南省各类民办高等教育相关数据

年份	民办高等院校总数	民办本科高等院校	在校生	招生	本科在校生	专科在校生	固定产值
2015年	20所(含独立学院7所)	9所	16.71万人	5.37万人	9.92万人	6.79万人	78.69亿元
2016/2017学年	20所(含独立学院7所)	9所	18.63万人	5.97万人	10.29万人	8.34万人	88.28亿元
2018年	21所(含独立学院7所)	9所	21.85万人	7.67万人	11.05万人	10.81万人	106.77亿元

图表4:2015年、2016/2017学年、2018年云南省各类民办高等教育相关数据,由本课题组整理<sup>4</sup>。

由图表 4 数据显示,三年来,云南省民办高等院校的总数从 20 所增加到 21 所;本科高等院校 9 所,三年多以来保持平稳,没有大幅度的增长;在校生人数从 16.71 万人迅速增加到 21.85 万人;招生人数从 5.37 万人迅速增加到 7.67 万人;本科在校生人数从 9.92 万人增加到 11.05 万人;固定资产值由 78.69 亿元增加至 106.77 亿元。以上数据说明云南省逐年增加了对民办教育投入的资金。

2.2018 年全国与云南省民办本专科招生和在校生人数的比较

	本专科招生	本专科招生与上年相比增长	在校生人数	在校生人数与上年相比增长
全国	183.94 万人	4.89%	649.60 万人	3.36%
云南省	7.67 万人	28.48%	21.85 万人	17.28%

图表 5: 2018 年全国与云南省民办本专科招生和在校生人数的相关数据<sup>5</sup>,由本课题组整理。

2018 年,全国普通民办本专科在校生比上年同期累计增加 21.14 万人,同比增长 3.36%;云南省民办普通本专科在校生 21.85 万人,比上年同期累计增加 3.22 万人,同比增长 17.28%。由此可见,2018 年度的云南民办普通本专科招生同比增长率超过全国民办普通本专科招生同比增长率五倍多;云南民办在校生同比增长率超过全国民办在校生同比增长率五倍多。

3.2018 年全国与云南省民办高等院校在校生占同级教育规模在在校生比例

	民办高等院校总数	民办高等院校本专科在校生数	普通本专科在校生	民办高等院校在校生占同级教育规模在在校生
全国	750 所(含独立学院 265 所,成人高等院校 1 所)	649.60 万人	2831.03 万人	22.95%
云南省	21 所(含独立学院 7 所,本科高等院校 9 所,高职高专 12 所)	21.85 万人	76.47 万人	28.58%

图表 6: 2018 年全国与云南省民办高等教育相关数据比较<sup>6</sup>,由本课题组整理。

图表 6 显示,2018 年,全国民办高等院校本专科在校生比上年增长 3.36%,民办高等院校在校生占同级教育规模的在校生 22.95%。云南省民办高等院校本专科在校生比上年增长 17.28%,民办高等院校在校生数量占同级教育规模的在校生近三分之一。由此可见,云南省民办高等院校在校生数量占同级教育规模在在校生数量的总体比率要高于全国民办高等院校在校生数量占同级教育规模在在校生数量的总体比率。

### 三、云南民办高等教育的特点

2010 年 7 月,国家颁布了关于教育的中长期发展规划纲要,云南省委、省政府积极执行国家政策,迅速地部署并落实了一系列举措,旨在促进云南高等教育快速发展。同年,云南省“两基”建设工作顺利地通过国家检查验收,并被列为国家教育体制改革试点地区,这意味着地处西部偏远边疆地区的云南是教育改革的先行者。截止 2018 年基本实现云南中长期教育改革和发展确定的目标;在 2020 年,全省教育事业发展的各项指标接近或达到全国平均水平,基本上实现教育现代化。但是由于历史、经济、社会、地理位置、少数民族聚居区、交通不便等诸多因素,导致云南民办教育的发展

仍然面临不少影响和阻碍其发展的问题和困难,特别突出的是一些民办院校党组织的政治核心功能发挥不充分,法人所有权属性、产权所有者归属不明,机构内部管理体系不完善,办学服务水平低,教师团队综合素质有待提高;云南省教育教学事业综合发展和整体建设水平仍然比较滞后、教育发展存在区域性不平衡等现实问题,亟待通过政府加大政策扶持力度来解决。因此,与全国民办教育相比,云南民办高校教育的特点如下:

1.云南省各类民办普通高等教育规模逐年增加,云南省普通高等教育毛入学率明显低于全国普通高等教育的毛入学率,但是差距逐年缩小。

2.云南省民办高等教育的特征是发展速度快。2018 年云南民办普通本专科招生人数同比增长率超过全国民办普通本专科招生人数同比增长率五倍多;云南民办在校生人数同比增长率已经超过全国民办在校生人数同比增长率五倍多。云南省民办本专科招生同比增长率和在校生同比增长率均远远高于全国水平。

3.云南省对民办教育的投入资金逐年增加。

4.云南省民办高等院校在校生人数占同级教育规模在在校生人数的比例要高于全国民办高等院校在校生人数占同级教育规模在在校生人数的比例。

云南教育事业发展的当务之急是要解决本地区高等教育服务的供给问题。本课题组认为,通过国家相关法律法规、政策顶层设计和云南省政府出台相关的促进民办高等教育事业健康发展的相关政策,借鉴发达国家和地区开展民办高等教育的先进实践经验和理念,有助于云南省民办教育实现跨越式发展,解决云南省高等教育复杂的市场供需问题,为公众提供优质的高等教育服务。

#### 参考文献:

- [1]王浦劬、【美】莱斯特.M.萨拉蒙等著.政府向社会组织购买公共服务研究:中国与全球经验分析[M].北京:北京大学出版社,2010.
- [2]周翠萍、范国睿.政府购买教育服务何以可能[J].《教育学报》,2011(001).
- [3]毛明明、高晶.我国政府购买教育服务的价值取向和目标选择[J].《宜宾学院学报》,2016(9).
- [4]尤莉、李大伟.深入理解新时代职业教育教师发展目标[J].《中国高等教育》,2019(19).
- [5]参照的数据来源于云南省教育厅.《云南省 2018/2019 学年教育事业发展统计公报》  
<http://www.dhyj.gov.cn/jyj/Attach/1907/311031110065568.pdf>.
- [6]该数据来源于 2018 年度全国教育事业发展情况统计公报。
- [7]数据来源于 2018 年云南省教育事业发展统计公报。
- [8]该数据来源于云南省教育事业发展统计公报。
- [9]数据来源于 2018 年云南省教育事业发展统计公报和全国教育事业发展统计公报。

课题项目:本文系云南省哲学社会科学教育科学规划青年课题“政府购买民办教育服务的政策和路径研究”(编号:AD17005)研究成果。

作者简介:孙光玲(1981.08—),女,硕士,汉族,曲靖师范学院法律与公共管理学院,讲师,研究方向:教育社会学。