

# 从百年土地政策变革中深刻理解中国共产党的先进性

唐振民

(湖南应用技术学院 湖南常德 415100)

摘要：中国共产党自成立以来已百年有余，纵观全球政党数目庞大，多数湮没于历史潮流中，中国共产党之所以能从小到大，从大到强，一个非常重要原因在于它的先进性。本文通过文献梳理中国百年土地政策的变革，深刻理解了中国共产党的诞生是历史的选择，是人民的选择；中国共产党的指导思想是与时俱进的；它的根本立场是始终坚持以人民为中心；加强党的建设，全面从严治党。

关键词：土地政策变革；中国共产党；先进性

毛泽东曾说过“谁赢得了农民，谁就会赢得中国，谁解决了土地问题，谁就会赢得农民。”中国共产党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，在百年的历史征程中，中国共产党一直坚持人民的立场，全心全意为人民服务根本宗旨，以及始终坚持立党为公、执政为民执政理念。百年党史中各个阶段土地政策变革都是为了回答好时代之问，解放生产力、发展生产力，让广大人民群众安居乐业，享受发展成果，真正成为国家的主人。

## 一、我党百年土地政策变革历史

中国共产党一经诞生，就把实现共产主义做为了它的最高理想和最终奋斗目标，并为实现中国人民的幸福和中华民族伟大复兴历史使命展开了百年艰苦卓绝的抗争与奋斗。关于百年土地问题的抗争史、奋斗史可以分为五个阶段，即中国共产党成立到中华人民共和国成立前这段时间为第一阶段；中华人民共和国建立到社会主义制度确立这段时间为第二阶段；三是社会主义制度确立到改革开放这段时间为第三阶段；四是改革开放到中共十八召开为第四个阶段；五是十八大召开以来到中国共产党诞生一百周年这段时间为第五个阶段。

从地主土地私有制到“耕者有其田”的土地政策：1921-1937年，中国共产党诞生之后，就开始为工农群众的生存问题斗争了。中国共产党成立两个月后就在浙江萧山县衙前村成立了中国第一个农民协会，维护农民的合法权益，反抗地主对农民的压迫。尔后，还在广东海丰县赤山约成立了农会，组织农民起来为自己诉求抗争，而这在中国共产党成立以前是从来没有出现过的。在中国共产党的影响下，1924年，中国国民党第一次全国代表大会通过的宣言对三民主义进行了新的诠释，“平均地权”被概括为民生主义的含义之一，并提出要改善工农的生活状况。这是中国共产党早期自身力量还不是那么强大的时候，通过团结朋友方式为工农群众谋取利益，也正是在这一系列的思想领导下，1927年工会会员达到了280万，农会会员达到972万，这为后来的革命提供了源源不断的动力。1927年8月1日打响了武装反抗国民党反动统治的第一枪，秋收起义爆发时打起了“工农革命军”的旗帜，攻打长沙受挫之后，转向井冈山农村根据地建设并开展土地革命，消灭封建地主的土地私有制，实行农民的土地所有制，在土地所有制上发生了根本变化，中国共产党在任何时候是没有个人私利的，这让广大农民政治上得到了翻身，农村生产力得到了解放和发展。经过几年的实践经验总结，1931年，明确规定农民已经分到的田归农民个人私有，可以自主租借买卖，别人不得侵犯；生产的产品，除向政府缴纳土地税外，均归农民个人私有，任凭自由买卖。全心全意为广大劳苦人民群众谋利益的政党通过土地革命赢得了民心，提高了广大农民的积极性，也为后来革命军队的物质补充和人员补充奠定了基础。1937年-1945年间，七七事变的爆发，日本开始了全面侵华战争，随着社

会主要矛盾的变化，为适应全面一致抗日内部需要，中国共产党的土地政策也相应的做出了调整。根据地内停止实行没收地主土地的政策，普遍实行减租减息政策（地租，按原来租额比例，减低25%；战前借贷，以15%为计息标准）。1945年-1949年取得了世界反法西斯战争的胜利，但1946年6月，国民党军以进攻中原解放区为起点，挑起了全国性的内战。在全面内战爆发的前夕，中共中央发出“五四指示”决定将之前的减租减息政策改变为“耕者有其田”的政策。1947年，制定和通过了《中国土地法大纲》，“废除封建性及半封建性剥削的土地制度，实现耕者有其田的土地政策”，“乡村中一切地主的土地及工地，由乡村农会接受”，分配给没地或者地比较少的农民。1948年，1亿人口的解放区消灭的封建的生产关系，从根本上改变了土地所有制，农村生产力得到极大的解放。在“保田参军”口号下，一批批青壮年走上前线，这为打败蒋介石，建立新中国奠定了深厚的群众基础。

土地由农民所有变为集体所有，基本实现中国土地公有化：1949年-1956年期间，成立了中华人民共和国，为解决建国初期的严重困难和严峻的考验，中国共产党继续进行土地改革，先后让包括老解放区在内的3亿多农民无偿地获得了7亿亩土地和大量的生产资料，农民获得了前所未有的财富，得到了千百年来魂牵梦绕的土地。在一段时间以内，农村生产力得到了解放，人民生产积极性得到了极大提高，人民的生活水平也得到了大幅度提升。在取得一系列可喜成绩的同时也暴露出来了很多的问题，由于生产工具匮乏、生产技术参差不齐、以及抵抗自然灾害能力的不确定性，依然存在贫富差距威胁，受主客观因素影响生产力仍然是受到束缚，没有完全释放出来，无法为社会主义工业化提供坚实的物质基础。面临这一系列问题，小部分村子实行的劳动互助组织提供了解决这一系列问题的思路，为此提出农村合作化，1953年在一系列草案的基础上作了修改，正式下发决议到全国，1953年，农村合作化运动已经基本完成，土地所有权由农民所有变为集体所有，基本实现中国土地公有化。

人民公社化运动时的土地政策：1956年-1978年间，在1956年底社会主义改造基本完成，标志着中国进入了社会主义社会，也是全面建设社会主义的开端。社会主义建设探索中并不是一帆风顺也遇到了挫折，1957年“一五计划”提前完成，极大地鼓舞了全国人民的斗志，急切的想改变中国“一穷二白”面貌，忽视了客观事物发展的规律，夸大主观意识作用。1957年11月13日《人民日报》提出：要在生产战线上来一个大跃进。1958年5月，中共八大二次会议上通过了社会主义建设总路线，即鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义。在脱离现实调查研究基础上过于着急向全民所有制、向共产主义过渡而轻率的发动了人民公社化运动，人民公社规模大、公有化程度高，公社范围内实行贫富拉平，平均分配。这严重脱离了生产力水平，损害了大社员和小集体的利益。后

在郑州会议、庐山会议、八届六中全会、以及二次郑州会议上均有对纠正“左”倾错误努力，1961年3月的“农业六十条”对于克服严重的平均主义和调动农民生产积极性起到了一定的作用。文化革命十年间的经验和教训为后来改革开放时期土地政策的调整提供了历史借鉴。

**家庭联产承包责任制的实施：**1978年到2012年期间，1978年12月，十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，在十一届三中全会召开之前，安徽凤阳小岗村的18户村民就签下生死状，冒险开始尝试“大包干”，后在邓小平为首的党中央支持下，家庭联产承包责任制逐步向全国推广开来，这无疑给迷茫中的广大农民带来了一道曙光，大大提高了农民的积极性。家庭联产承包责任制是由农民在实践过程中推动的土地政策上的改革，它开创了土地所有权和使用权分离的先河，极大的解放了生产力和发展了生产力，体现了社会主义的本质。在承包时间上，1984年中央一号文件将原来土地承包时间由3年，延长到15年，1993年国务院文件上再次明确承包地到期之后，再延长30年不变，到1999年底，大部分地方已经签发了土地承包合同和土地经营权证书，确保农民的利益，形成长期稳定的承包关系。2006年，为减轻农民负担，结束了两千多年的土地纳税，农业税制度由此终结。

**“三权分置”政策的实施：**2012年到2021年，由于改革开放不断深入，我国工业化和城镇化、机械化水平不断提高，农村大量剩余人口向城市转移，而农民在土地上的效益远低于二三产业带来收入，农村部分人不愿意种地而转向进城务工，出现了荒地情况。在此实际情况下，出现了“三权分置”来破解这一难题，即所有权、承包权和经营权“三权分置”的情况，集体享有土地所有权，普通农户享有承包权，一些专业种田大户、农业合作社等享有土地经营权，专业大户、农业合作社等实际经营主体根据协议给与享有土地承包权的农户一定数额粮食或者金钱。“三权分置”是维护农民合法权益的重大创新，既保证了农村的田有人种，为国家的现代化建设提供物质支撑，又有利于调节收入分配，最大程度地保障农民生活水平。

## 二、中国共产党的先进性在百年土地政策变革中的体现

中国共产党诞生是历史和人民的选择。在中国共产党诞生之前，改变中国命运的探索分为三个阶段，最开始是希望通过学习西方的技术改变被殖民被掠夺的命运，显然这种尝试没有办法改变近代中国的命运；其次是向西方学习制度，先后想建立君主立宪制度、民主共和制度来实现民族独立、人民解放，很可惜这种尝试也没有办法让近代中国独立，让国民安居乐业；最后先进的知识分子才意识到封建社会制度下的伦理道德严重束缚了近代国民思想，要彻底改变中国的命运，必须让国民思想得到解放。1915年的新文化运动极大地解放了广大人民群众思想，从封建伦理礼教中解放出来，1917年十月革命一声炮响，给处于黑暗中的中国人民带来了新的曙光与希望，1919年五四运动广泛动员和组织了人民群众，工人阶级开始登上历史新舞台。这就为后来的中国共产党的诞生提供了思想条件、阶级基础、实践基础以及储备了干部人才。1921年中国共产党在浙江嘉兴南湖的游船上应运而生。它的诞生就为后来近代中国的革命提供了领导力量。

始终坚持指导思想与时俱进。思想是行为的先导，有什么样的思想就有什么样的行为。中国中国共产党保持先进性的又一重要原因是指导思想与时俱进，习近平曾说：“红船正是走在时代前列的象征，红船精神就充分体现了走在时代前列的精神，这也就集中体现了党的先进性，是党的先进性之源。”中国中国共产党在百年土地政策变革中始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三

个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的指导思想。并且马克思主义中国化进程是个永无止境过程，马克思主义理论结合中国的实际情况，来解决中国的实际问题，不教条化马克思主义。百年土地政策变革中，中国共产党还坚持实事求是思想路线，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，根据实际现实情况，调整土地政策，心中装着人民、想着人民，不唯书本、不唯上，只唯实。中国共产党根据生产力不断地变化而去变革阻碍生产力发展的生产关系，始终坚持马克思主义的信仰不动摇，遵循事物发展的客观规律，脚踏实地地为人民服务，不断开创农村建设的新局面。

始终坚持以人民为中心根本立场。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，它代表的是最广大人民的利益，它的性质决定了中国共产党必须站在人民的立场上，为人民谋幸福，保持与人民群众的血肉联系，与人民同甘共苦。百年土地政策的每一次变革，中国共产党都是把人民群众的需要放在首位，只为解放生产力、发展生产力，不愿人民群众生活在水深火热中，每一次土地政策变革都旨在增强人民群众幸福感和获得感。检验一个政党、一个政权是否具备先进性的标准，最重要的是看他们为了谁，为少数精英服务的政党是不具有先进性的，为大多数人劳苦大众服务的政党、政权是具有先进性的，而中国共产党不是为少数人服务的政党，是代表大多数人利益先进的政党。唯物史观认为人民群众是物质财富的创造者、是精神财富的创造者、还是变革社会的决定力量，可以看出人民群众决定了党和国家的前途命运，一个脱离人民群众的政党、国家是不能够具有旺盛的生命力的。所以，立党为公、执政为民是中国共产党的执政方式，同样中国共产党的先进性也依靠广大人民群众，即为了人民，也依靠人民，并以人民群众对美好生活的向往作为自己的奋斗目标。

始终坚持党的建设，全面从严治党。打铁还学自身硬，中国共产党保持先进性重要原因还有勇于刀刃向内、勇于自我革命，破除自身存在不良因素，谦虚谨慎、不骄不躁。百年土地政策变革中，各个阶段都会遇到不同的问题，但各种棘手的问题最后对迎刃而解一个非常重要的原因在于始终坚持全面从严治党，确保党的领导始终处于核心地位。在党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设、反腐倡廉建设各个方面从严，保持和发展党的先进性。在人民公社化运动中，中共中央领导人及时纠正“左”倾错误，规避了重犯剥夺农民的历史性错误，并开展整顿人民公社的工作，针对人民公社存在的平均主义和过分集中的问题，提出队为基础、分级管理、三级核算、各计盈亏、按劳分配、承认差别的方针，《农业六十条》要求贯彻按劳分配、废除供给制，停办公共食堂，继续纠正“左”的错误。

### 参考文献：

- [1]中国共产党百年农村土地政策制度改革研究[J]. 郑品芳, 李佑新. 湖南大学学报(社会科学版). 2021(02)
- [2]中国共产党百年土地制度变革[J]. 朱道林. 乡村振兴. 2021(07)
- [3]中国共产党对富农的认识历程及政策演变研究综述[J]. 陈君锋. 西南交通大学学报(社会科学版). 2014(01)

作者简介：唐振民（1966.8—），男，湖南绥宁人，研究生，中共党员，副教授，湖南应用技术学院马克思主义学院院长。主要研究方向：高校党建与思想政治教育。

项目基金：2022年湖南省高校思想政治工作精品项目：高校思政课程培养大学生正确历史观 批判历史虚无主义策略分析——以“中国近现代史纲要”课程教学为例（项目编号22JP005）。