

# 公共价值管理视域下乡村振兴优化措施

张斌

(中共扬州市江都区委党校 江苏省扬州市 225220)

**摘要:**乡村振兴涉及到的环节、主体、内容较多,各利益主体间又存在着明显的关联性,可以说乡村振兴中任何一个环节出现问题都会对公共价值管理效果的发挥带来较大的影响。这就需要各个参与主体发挥各自功能,切实落实权责,才能避免损失的发生,实现公共价值的增加,为乡村振兴保驾护航。当前全国范围内认真贯彻落实乡村振兴战略方针,不断推进公共价值管理水平的提升,逐渐缩小城市与农村发展差距。但是公共价值管理视域下乡村振兴依然存在诸多不足之处有待进一步改进与完善,而此次在对公共价值管理概述及与乡村振兴的关系进行分析的基础之上,探讨公共价值管理视域下乡村振兴面临的困境,并且提出了针对性优化措施,仅供参考与借鉴。

**关键词:**公共价值管理;乡村振兴;优化措施

## 引言

在十九大会议召开期间,国家提出了乡村振兴这一重要举措,乡村发展中生产、生活、生态功能性较为突出,如果和城市发展相互补充与促进,便能够形成一个良好的生存空间,既增加了公共价值,同时也缓解了城镇化发展不均衡问题,群众幸福指数更高。国家提出乡村振兴战略以后,并且出台了一系列的规划及意见,全国范围各级地方政府以及职能部门根据当地具体情况,全面贯彻国家方针,认真落实乡村振兴任务,加大人力、物力以及财力的投入力度,并且取得了非常不错的成果。但是由于公共价值管理视域下乡村振兴各方面依然不够成熟,所以导致诸多问题存在,影响到了乡村振兴整体价值的发挥。基于此,本文重点针对公共价值管理视域下乡村振兴优化措施进行了深入分析,旨在为乡村振兴中公共价值增加提供切实可行的建议。

## 一、公共价值管理概述及与乡村振兴的关系

### (一)公共价值管理概述

一是公共价值的创造,政府与各利益主体间进行较好的合作,回应公众集体偏好,针对社会快速发展进程中公众重视度较高的问题给予高效处理,以达到公共价值创造的目标。二是公共参与的不断拓展,政府职能部门通过现代信息技术的运用不断丰富信息获取渠道,对企业、社会组织以及个体等参与公共服务建设的各个主体偏好信息准确获取,促进公共服务质量的提升,实现公共服务价值的创造。三是构建完善且全面的公共服务体系,公共管理人员工作重点逐渐由原来的递送服务向系统维护转变,对公共服务递送系统及时调节、优化,确保其始终处于良好运作状态下。在此基础之上采用公开竞争的方式选取服务供给对象,并且对这些主体服务能力进行综合鉴定,以便于公众能够享受到方便快捷的公共服务项目。

### (二)公共价值管理与乡村振兴的关系

如果站在空间视角下,在区域发展中,城市是核心部位,而乡村则是腹地,城市与乡村共同组建了与人类生活、生产息息相关的空间。一直以来,在经济社会发展进程中,乡村是根基,不管是发展后劲,还是发展潜力都是非常大的,所以乡村振兴直接影响到的是中国特色社会主义发展中制定的百年奋斗目标,关系的是中华民族伟大复兴。乡村与城市在发展中不管是经济层面,还是资源以及生态或者文化方面都有着明显的区别,在乡村振兴中包含的领域较广,涉及到的经济社会层面较多,政府、企业、市场以及社会组织中某一方都不是独立存在的,也不可能只是依赖于其中某一力量将乡村振兴战略任务完成。

如果站在公共价值管理视角而言,党委政府在乡村振兴中发挥了非常重要的作用,可以说是核心领导层,将渠道不断拓展,而且在此基础之上会对公众在经济、文化、生态、社会治理以及人居环

境层面的希望、建议、意见进行整合,政府、企业、市场、社会组织以及个人在合作中尽力满足公众期望,进而创造了公共价值,推进了乡村振兴,而且党委政府也会得到更多公众的信任,为小康社会以及中华民族伟大复兴的实现奠定扎实的政治基础。

## 二、公共价值管理视域下乡村振兴面临的困境

### (一)乡村管理规章制度不健全

#### 1.法律政策文件引导性不足

在乡村振兴建设过程中,有法可依是前提条件也是基础与保障,但是当前我国涉及乡村振兴的法律制度数量以及质量都较为落后,特别是涉农法律制度层面而整体数量较少,而且制度不够完善,有待进一步研究,或者未出台问题依然很严重。随着城镇化发展速度越来越快,涉农法律、法规未能及时制定以及修改、完善,不能满足乡村振兴建设客观需求,法律法规权威性不足进而影响到了后续实施与操作。例如目标的制定、方法如何运用、公共服务项目、乡村社区管理制度等不健全引发的问题,城镇发展导致失地农民就业问题、农村经济结构改变引发的投融资问题、产业化农业发展造成的环境污染等等,主要还是依赖于政府解决,并未真正形成规范性法律制度。

#### 2.规划不足导致整体价值不明确

在乡村振兴中面临的最为重要的问题便是规划不足。村级是乡村振兴中的保障,但是当前村级规划形式化明显,很多村级规划主要就是为了应对上级检查,站在短期发展视角下去完成某一项任务,如果检查完成或者项目彻底落空的时候,他们会放弃,不再问津此事情,真正做到实施与执行的只占极少的一部分。而且最近几年新农村、美丽乡村、人居环境、生态家居建设的步伐日益加快,村委会无法正确认识到村资源合理利用的重要性,发展思路不够清晰,上一级部门公布相关文件以后才会做出规划,进而造成重复性建设或者是建设中存在严重的无序问题,实用性、持续性缺乏,针对此情况,急需将各村级规划关系尽快理清,整合资源。

#### 3.规划审批监督形式化

当前在公共价值管理视域下乡村振兴建设中,规划审批监督并未形成系统化的流程,形式化、表面化明显,规划的设计不具备预先性,并且未设置专门的乡村振兴规划小组,仅仅是依赖于上级下发文件临时组建团队;审批环节农民的参与度较低,领导层占据主导地位,只是将审批以后的结果定期公布,村民被动接受;在对乡村振兴结果进行监督时不到位,导致有些村庄产业、项目的引进并未突出自然资源、人文特色,仅仅只是简单的借鉴其他地区成功经验,投资无回报,与自身发展环境不相符。

## 三、公共价值管理视域下乡村振兴优化措施

### (一)完善乡村管理制度,提高整合价值的能

### 1. 出台法律政策文件给予支持

公共价值管理视域下乡村振兴需要完善的管理制度给予相应的支持, 以此为推动力促进各城乡建设的步伐, 保证公共价值管理工作顺利开展。所以, 相关部门要将目前乡村建设各项管理制度进行不断完善与优化, 坚持政府为主导, 市场、社区、个体多元化主体参与的新模式构建, 保证公共价值管理视域下乡村振兴建设目标的达成。在具体操作环节, 要将城市优质资源向乡村递送, 针对城市基础设施建设要扩大范围, 逐渐延伸至乡村地区, 为城镇结合发展提供便利的交通, 构建城乡一体化公共价值管理机制, 在慢慢摸索中找到适合公共价值管理视域下乡村振兴工作高效进行的新方法、新手段、新举措。地方政府要结合国家提出的乡村振兴建设目标, 根据当地乡村具体发展情况, 将相关法律法规进行完善, 形成以本区域为基础, 辐射多项公共服务项目、乡村社区管理的长效工作机制。除此之外, 地方政府职能部门要以法律为重要依据, 对乡村劳动力、建设、公共卫生、食品安全、人口管理、治安管理等多层面进行系统化统筹, 体现行政部门带头作用, 促进公共价值管理视域下乡村振兴建设效果的提高。

### 2. 理清各类规划关系

在公共价值管理视域下乡村振兴中, 村级发挥了极其重要的作用, 所以充分意识到村级规划价值, 以此为基础, 将规划进行统一管理<sup>6</sup>。当前国家层面的政策文件与乡村发展有着密切关系的村级规划涉及的是乡村振兴战略方针、土地利用规划。村域之内包含的规划有土地整治、人居环境整治、农村居民点整治等诸多内容, 在将这些规定统一管理的过程中, 制定村级整体规划, 坚持乡村振兴战略方针, 基于乡村规划空间布局, 将每一项规划融合至同一层面, 只需要在部门细节以及重点内容方面存在差异即可, 进而确保乡村振兴总体安排是合理有效切实可行的。

### 3. 严格规划审批监督

在乡村振兴中要以规划制定为基础, 在未制定规划之前坚决不建设、不投入, 并且还要成立乡村振兴规划小组, 主要成员由政府部门、规划部门、村民代表组成, 在经过多方调查、深入到基层, 对乡村文化、人文历史进行充分了解以后, 鼓励村民积极发展建议与意见, 在此基础之上将发展定位、主导产业、空间设计、环境保护、项目选择、营销渠道等明确, 确保规范的科学性、合理性; 规划制定好以后要由村民代表进行审议, 在村内公告栏中进行公布, 保证规划的安排与村民意愿相符, 能够得到村民认可与支持, 然后方可上报送审。上级部门审核规划时可通过论证会议、听证会的方法, 由专委会、审委会重点审查, 一经审批符合要求以后的规范严禁改动, 村级要以规划进度为基础, 定期定时上报建设的具体情况, 上一级部门可安排专人对建设进度、成效进行督查, 结合具体的建设效果来安排后续财政支出相关事宜。

### (二) 优化农业公共服务基础设施, 增强实现价值的能力

乡村振兴建设中, 公共服务基础设施是根本与保障, 其中既包含着通讯设备, 同时又涉及到了水电、道路等, 基于这些硬件设施, 不断将乡村农业设施条件以及档次提高, 转变农业发展落后现状<sup>7</sup>。在具体实施过程中, 公共建设管理部门要结合乡村振兴中各个农村具体情况, 根据当前设施配备实情, 采用阶段性维护以及更新的方法, 对公共服务基础设施全面统筹。县乡市公共管理部门将工作的重点放在垃圾分类、污水处理、通信设施、医院器械、道路等层面; 村级公共建设部门既要将通讯、路面建设工作做好以外, 还要加大对文化活动室、电视接收信号设施、卫生院、水利工程等建设的力度。由于公共基础设施建设需要较多的资金, 如果仅仅依赖于财政支出很难满足需求, 而此时, 政府可以推进社会主义市场经济的运

用, 鼓励企业投资, 采用股份制方法, 吸纳企业资本, 将资金来源渠道拓展, 为基础设施建设及管理提供更多的支持。同时也要给予农户、村集体正确引导、指导, 借助市场经济形式为农民、产业发展提供稳定且合规的融资手段, 鼓励其自觉将闲散资金运用到公共基础设施建设中来, 多方参与解决融资难或者资金不足问题。

### (三) 促进农业产业化、信息化发展, 提高再创价值的能力

作为农业大国, 我国一直以来致力于农业产业化发展, 主要是由于其对整个农村建设都有着深远的影响。但是在农业发展中生产方式落后、方法简单、科学技术水平较低、生产理念陈旧等问题困扰着农民, 进而导致农业产量远远滞后于现代化社会发展进程, 再加之土地资源有限, 自身效益难以充分发挥出来。农业产业化发展的落后使得公共价值管理社会系统无法得到保障, 在此情况下, 不断促进乡村振兴中农业产业化发展便成为了重点, 这也是良好社会条件形成的关键, 能够在很大程度上为乡村振兴提供强有力的支持。为此, 地方政府要结合当地实际情况, 制定切实可行的法律法规, 为产业向乡村地区扩散提供权威支持, 促进乡村企业产业化发展, 不断推进产业结构的优化, 根据市场需求, 加大现代化农业建设力度, 遵循农业生产原则, 采用科学技术深化以及再加工农产品, 将产业链条继续延伸, 促进农产品附加值提升的同时, 对市场进行深入调研, 开发新产品, 增强品牌效应, 发展生态农业, 运用现代化管理理念, 借鉴其他地区成功经验, 不断提高农产品质量, 推进农民增收, 逐渐实现工业与农村经济均衡发展目标。也可以将农村人口就业渠道进一步拓宽, 加大技术培训, 驻地企业作用要充分发挥, 根据当地资源优势、文化特点、产业特色等, 发展特色产业, 为越来越多的农民提供就业的机会, 尽可能减少农村人口外流, 为乡村振兴、产业发展、公共管理保留人才。

### 结束语

总而言之, 乡村振兴是利国利民的工程, 同时也需要长期坚持, 才能收获理想的效果。而公共价值管理视域下的乡村振兴涉及到的主体较多、环节复杂且多样, 要想实现乡村振兴公共服务质量, 就要将乡村社会公共价值管理制度不断完善, 推进农业公共服务基础设施的优化, 加快农业产业化发展的步伐, 积极解决、处理乡村振兴中公共价值管理新问题, 为乡村建设提供更加优质的服务, 确保乡村振兴高效进行, 全面落实。

### 参考文献:

- [1]王勇.公共管理视域下乡村治理的路径[J].吉林农业科技学院学报,2022,31(02):26-28+116.
- [2]张新文,郝永强.党建引领乡村治理共同体建构的行动逻辑与实践路径[J].学习论坛,2022(02):93-100.
- [3]王帅,胡奇志.关于新公共管理与乡村治理的思考[J].山西农经,2021(15):142-143.
- [4]韦伟.基于公共管理视角的乡村旅游建设研究[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2021(05):132-133.
- [5]何继新,王笑语.新时代乡村振兴战略背景下乡村治理内涵转换、维度指向与质量标准[J].改革与战略,2020,36(09):92-105.
- [6]唐娇华.新形势下农村基层公共管理问题与治理绩效提升[J].农业经济,2020(07):49-50.
- [7]张利国,王占岐,魏超,高云霄.基于村域多功能视角的乡村振兴策略——以鄂西郧阳山区为例[J].资源科学,2019,41(09):1703-1713.

作者简介:张斌 出生1973年12月9日,性别女,民族汉,籍贯江苏扬州,学历:党校研究生,职称:高级讲师,研究方向:行政管理