

扬州 3 岁以下婴幼儿托育服务社会支持体系构建研究

刘剑钊 李俊梅 魏代灵

(江海职业技术学院 江苏 扬州 225101)

摘要: 婴幼儿的照护关系直接影响每个个体的身心健康全面发展,更关系着家庭的利益和祖国的未来。在国家全面开放三孩政策之后,越来越多的家庭开始有着婴幼儿托育服务的相关需求,而这也为地方婴幼儿托育服务带来了更大的挑战。在党的十九大明确提出,幼有所育应当作为全新的民生项目,受到地方政府的重点关注。国家也在通过从立法层面保障托育服务的全面提升。扬州地区,由于经济,文化,人口等各种特点也使得不同地区面临着不同的问题。本文作者立足扬州婴幼儿托育服务的建设,总结具体问题并提出若干解决措施,希望能够为扬州地区的婴幼儿托育服务建设提供帮助。

关键词: 扬州; 3 岁以下婴幼儿托育服务; 社会支持体系构建

引言:

三孩政策的落地实施将地方婴幼儿托育服务发展成为全新的民生项目。现有的托育机构已经无法满足家长的托育需求,再加上托育供给出现失衡,很多婴幼儿的托育服务质量并没有得到提升^[1]。扬州地区政府应当高度重视这一问题,并通过从加快人才建设,优化服务结构,保障立法支持等多个角度,促进整个托育服务行业的可持续发展。

一、扬州 3 岁以下婴幼儿托育服务社会支持体系构建的社会意义

(一) 有效缓解托育服务供需矛盾

在全面二孩政策实施的背景下,我国已经逐步进入老龄化社会,通过增强婴幼儿托育服务社会支持体系,也已经成为社会和谐发展的必然项目之一。扬州市加大三岁以下婴幼儿托育服务社会支持体系构建力度,能够发挥社会各方面人员的力量,例如,政府,社区,家庭,事业单位,志愿组织,等多元主体,共同为婴幼儿托育提供服务,这样可以促进所有人员责任意识和社会服务意识的养成,最大程度缓解托育服务的供需矛盾^[2]。

(二) 有效推进两性的职业平等观

婴幼儿托育服务社会支持体系的构建,能够为千万个家庭提供更多的育儿方面的专业支持,尤其是对于双职工家庭来讲,较大的育儿压力也会让父母其中一方出现各种问题。而开展社会支持体系之后,女性可以释放部分家庭角色,在职场中获得自我价值,两性之间家庭和工作达到平衡发展,女性也可以缩短生育和育儿时间,这样一来,能够为用人单位提供更多的人员支持,女性在职场中的竞争力也会持续保留。

(三) 促进社会公平发展

贫富差距一直存在,在社会上能够提供优质服务的托育服务资源,往往会借助资本博弈收取具有较高收入的家庭资源,若收入较低,只能选择服务质量较差的托育资源,这样一来也会使得幼儿将来受教育出现不公平,严重的还会使贫困代代相传。而这样的发展趋势必然会违背中国社会主义发展道路的主要思想,而通过提供婴幼儿托育服务,社会支持,就可以让所有的婴幼儿托育服务机构处在相对来讲公平的起点,对于家庭来讲也能够按需选择,不仅能够使教育发展更加公平,同时社会行业也不会出现阶级之分。

(四) 增强女性生育意愿

自 2016 年正式实施全面二孩政策以来,扬州市的儿童人口虽然实现了一定规模的增长,但并没有达到预期效果,很多女性表示不愿意二胎生育,通过调查发现根本原因是由于没有足够的优秀资源对二孩进行抚养,尤其是对于单亲家庭或双职工家庭来讲,如果只靠老人照顾,年轻父母与老人之间的教育观念又有所差距,因此很多女性就会放于生育二胎。雇佣保姆又会带来更大的经济压力,

从这一角度来讲,增长婴幼儿托育服务社会知识体系能够让女性生育二孩的顾虑有效减少。

二、扬州 3 岁以下婴幼儿托育服务社会支持体系构建的现状

(一) 托育服务的提供无法满足托育服务的具体需求

通过调查扬州市婴幼儿托育服务的开展情况可发现,至少有一半以上的家长希望把孩子送到专业的婴幼儿托育服务机构中,相关专家针对近三年扬州市人口的出生情况,具体推测出家庭对托育服务的需求质量,进一步计算得出,目前需要托育服务的家长大约在五万人左右,而扬州市目前共有幼儿园不到 400 所,如果每个幼儿园都开设托班,只能满足 18000 左右的婴幼儿托育需求,离具体的预期仍然有一定的距离。由此可见,扬州市现有的托育供给很难满足具体的托育服务需求。再通过对公立托育机构和私立托育机构对比,可发现,民办托育机构通常有着价格昂贵的问题,而公办托育机构又会受道门槛等的影响,普通大众难以真正享受到托育服务。

(二) 托育服务结构单一,难以提供多元服务需求

首先,扬州现有的婴幼儿托育机构供给模式非常单一,仅限于亲子早教机构以及民办幼儿园,其他的幼儿园很少开设托育服务,并且多为日间托育为主,临近傍晚,几乎托育服务都会暂停,这样一来也难以满足特殊工作需求的家长的托育需求。例如,全职妈妈的弹性托运或者临时托运的需求等,单一的托育服务也会制约托育机构的长远发展。其次,服务主体并没有惠及到所有的需求群体。这是由于地方政府没有出台相关政策或者没有建立专项经费,通常情况下,公办的托育机构能够满足更多家长的需求,例如价格低,标准高。但公办婴幼儿托育机构的发展前景并不乐观,这是由于民办机构的发展时间远超公办婴幼儿托育机构,这样一来,民办机构抢先占领市场,对于公办婴幼儿托育机构的发展来讲,无疑会产生更大的压力。虽然不少民办托幼机构难以为家长提供多样化的服务,但依旧没有将公办托育机构的普惠性达到最高。最后,婴幼儿托育服务机构的托育内容开始更加重视教育而忽略照护。婴幼儿阶段需要成人的精心照顾,使婴幼儿在健康幸福的环境下成长。因此,知识教育应当在三岁之后开始着手进行,但通过观察一些民办婴幼儿托育机构可发现,不少机构开始过早建立各种课程体系,例如体验式课程,十大领域课程等,过早接触教育体系,对幼儿来讲,并不利于全面发展。再加上只有一小部分的早教机构托收年龄在 18 个月到 36 个月之间的幼儿,而此时若开展各种各样的教育活动,就会妨碍幼儿的语言能力发展动作,协调力发展,甚至还会影响幼儿的情感态度,如果不能提供差异性服务,民办婴幼儿托育机构的存在也会有一定的弊端。

(三) 现有的婴幼儿托育机构难以提供有保障的服务质量

通过调查扬州市有托育需求的家长的具体要求可发现,近90%的家长认为安全是第一要素,在选择托运机构时,也会将安全放在首位。尤其是近年来幼儿园出现的教师虐童事件,使得家长对幼儿的健康成长更加关注,对各种托育机构也会开始出现怀疑心理,由于信任感降低,托育机构也在面临着发展挑战。尤其是对于一些没有专业资质的托育机构来讲,更应当严把质量关,做好监督和改善工作。现阶段,扬州市整个托育市场并没有明确的准入机制和监管条例,更没有主要负责部门,这样一来,机构的成立,创办,发展都会出现各种问题,例如,卫生,物价,教育等都会由于缺少统一标准而带来各种安全隐患。

三、扬州3岁以下婴幼儿托育服务社会支持体系构建的措施

(一)有效发挥政府的主要引导作用

扬州地方政府首先应当明确自身的职责,通过建立相应的法律法规以及专项财政,促进三岁以下婴幼儿托育服务质量的全面提升⁵。首先,要使每一个托育服务部门明确责任,政府可以建立专业部门对所有托育机构进行全面审核和评价,只有合格的托育机构才能够继续开办。政府还可以联合国务院妇女儿童工作委员会共同对扬州市托育机构的发展进行监管,确保出现问题第一时间找到第一负责人,最大程度避免踢皮球的现象。国家和扬州市地方也可以在规范条例政策等多个方面构建合力。其次,高度重视相关的法律法规建设工作。首先,针对0到3岁建立独立的托育法律体系,并根据具体情况不断更新和完善,然后再落实法律相关要求时,本着精细化的原则,对所有机构的服务质量,保障内容,环境建设等进行监管,从法律角度提供更坚实的保障。再次,重视对托育机构提供各种财政支持。政府应当对所有托育机构进行统一的硬件设施标准,并通过投入专项基金使得经济困难的家庭能够获得补助。另外还应当有效调动各个社会事业单位人员的综合力量,通过因地制宜,开办各种托育机构,让事业单位的家庭也能够享受到托育服务,这样不仅可以保障人员的收入,同时还能够激发企事业单位的积极性。最后,高度重视托育机构教师队伍的建设力度,从招聘环节就应当提高门槛,对所有学历和相应的资历进行明确要求,还要组织各种托运人员参与之后培训工作,使其思想意识持续保持先进。

(二)有效发挥相关社区的支持作用

扬州市居民可以在社区就近选择养老服务和托育服务,这样不仅可以使小区服务体系更加完善,同时还能够为婴幼儿托育提供更好的环境,可以通过以下几个环节进行。第一,可以建立以社区为主的婴幼儿托育机构。托育机构与家庭住址相隔不远,可以满足更多家庭的需求,也是未来婴幼儿托幼机构发展的必然趋势。社区相关负责人员可以有效借助社区现有的各种资源,例如地理资源,人员资源等,为青年父母传递各种育儿经验或提供健康指导,及时解决育儿过程中的问题,满足整个社区内的托育需求⁶。第二,可以通过成立邻居互帮互助的托育组织。我国城市发展水平不断提高,社区生活已经成为人们在城市生活的基本单位,社区生活中也会有各种各样的活动,这些活动也可以委托育提供更多的帮助。例如,由退休老人组建成互帮互助群体,对年轻父母提供托育服务,同时,还可以邀请志愿者加入到看护幼儿中,这样一来,社区可以把养老和托育两种服务互相结合,既丰富了老人的晚年生活,同时还能够为整个社区提供便利。

(三)有效发挥每个家庭的主体作用

每一个婴幼儿降临到这个世界上,接触的一个人便是父母,因此父母对婴幼儿的看护有着重要的作用。虽然婴幼儿托育机构能够在某种程度上缓解家长的养育负担,但家庭中每个家长的养育责

任依旧不容忽视,所有家长都应当强化自身责任意识,做好养育角色中的每项工作。女性借助婴幼儿托育机构的帮助,可以尽早回归职场,但在家庭中也要依旧承担起作为母亲的责任。另外,隔代照料也应当受到家庭成员的高度重视⁵。0到3岁的婴幼儿看护过程,应当大力发展隔代照料的优点,让长辈照顾婴幼儿不仅可以最大程度减少父母的心理压力和经济压力,同时还能够为婴幼儿提供更好的成长环境。扬州市地方政府也应当根据扬州市内的现有情况积极鼓励家庭中开展隔代照料,政府以及社区也应当对隔代照料给予充分的肯定,社区也可以通过开展隔代照料培训或讲座等的形式,以老人可以接受的方式宣传与幼儿照料需要注意事项,让每一个长辈都能够积极提高自己的责任意识,为每一个婴幼儿提供更专业,更科学,更有温度的照料服务。

(四)积极发挥社会各种力量的帮助

在社会中存在的个体,彼此之间都有某种联系,个体也是存在于有组织,有规则的集体中,通过互相影响,互相促进,从而形成整个社会。在0到3岁婴幼儿托育服务社会支持体系的构建中,扬州市政府也应当重视邀请社会力量广泛参与,例如企事业单位或志愿组织等,这样也能够全力保障社会支持体系的稳定发展。首先,扬州市事业单位应当积极响应政府的号召,开办婴幼儿托育机构,作为重要的社会群体,企事业单位以及企事业单位人员在整个婴幼儿托育机构发展中承担着重要的力量。企事业单位可以通过自己开办或与其他企业合资开办的形式,为员工提供托育补贴,这样不仅能够使每一个家长方便接送婴幼儿,同时还能够使女性将工作和家庭更加平衡,最大程度促进女性产后和反职场之间的连接。除此之外,企事业单位也应当在福利体系上向具有托育需求的员工倾斜,整个企事业单位所有岗位人员和公司管理者都应当形成互帮互助,互惠互利的良性循环。其次,可以借助社会志愿组织人员开办托儿所。志愿组织人员参与婴幼儿托育服务可以获得劳动报酬,政府也可以通过规定时间对志愿者的劳动果实支付各种形式的报酬,或者以时间结算为主,当志愿者自身或直系亲属需要享受托育服务时,就能换取同等的小时数,这样可以最大程度发挥志愿者服务的积极性⁶。

总结:

综上所述,扬州市三岁以下婴幼儿托育机构社会支持体系的构建直接关系到扬州市经济发展和社会稳定发展,因此,地方政府,所有社区,每个家庭以及各企事业单位和志愿组织应当形成合力,共同为扬州市托运服务的社会支持体系构建发光发热,通过不断创新各种模式,更新理念,为不同需求的托育家庭提供高质量,多样化的托育服务。

参考文献:

[1]白慧.3岁以下婴幼儿照护与托育服务现状及对策——以福州市为例[J].包头职业技术学院学报,2022,23(2):49-52.
[2]吴凡."全面二孩"政策下0~3岁婴幼儿社区早教服务的困境与突围[J].早期教育(教育教学),2021(5):18-21.
[3]郭斌,左志宏.发展婴幼儿照护服务政策措施研究——基于18省(区、市)"婴幼儿照护服务的实施意见"的分析[J].湖南社会科学,2021(4):139-145.
[4]高佳蕊,刘梦超,李子晗.0~3岁婴幼儿公共托育服务的现状与问题分析[J].现代商贸工业,2021,42(5):107-108.
[5]刘林.婴幼儿照护服务中标准化社会支持体系的构建[J].中国标准化,2022(4):154-156.
[6]郭林,董玉莲.0-3岁婴幼儿托育服务:国际比较与中国选择[J].中共中央党校学报,2021,25(5):109-118.