

盛开民族团结花，丰收民族进步果

——民族团结进步创建之四川经验

李宏文¹

(新疆大学 马克思主义学院 新疆乌鲁木齐 830046)

摘要：新党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对少数民族群众和民族地区特别关心，把民族工作提上了新的政治高度，把“铸牢中华民族共同体意识”写入了党章，一系列重要部署皆在推动中国的民族团结事业迈进科学发展新纪元，创造历史性新成就。本文将以多民族大省四川为例，厘清民族团结进步创建与铸牢中华民族共同体意识其中的关系，分析四川民族发展与振兴的路径与方法，并思考在新时代如何推进民族团结进步创建工作。

一、铸牢中华民族共同体意识与民族团结进步创建的内涵与逻辑

泱泱华夏，五千年悠悠历史，中国自古以来就是一个统一的多民族国家，中华民族的悠久历史就是一部各民族交往交流交融的发展史。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族的凝聚力进一步彰显，实现了新的觉醒，成为了一个自强的命运共同体。以习近平同志为核心的党中央，深刻研究分析了我国民族工作现实面临的新问题、新挑战，明确了新时代加强中华民族大团结的总路径，同时创造性地提出了“铸牢中华民族共同体意识”这个重大理论论断，为引领全国各族人民做好民族团结工作提供了根本遵循和指导方向。

2021年8月的中央民族工作会议，总书记强调要以铸牢中华民族共同体意识为主线，要把民族团结进步创建全面深入持久开展起来，并明确“铸牢中华民族共同体意识”是新时代党的民族工作的“纲”和指导思想^[2]。天府之国四川是一个多民族大省，近年来，在民族团结进步创建工作中，交出了一份可喜的成绩单。甘孜、阿坝、凉山都是全国民族团结进步示范州，拥有33个全国民族团结进步示范区（单位），124个中国少数民族特色村寨，400个省级民族团结进步示范区（单位）……这些成果的背后，是四川省坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定把民族团结进步事业作为基础性事业，切实把关乎民族民心民情的各项工作抓紧抓好、走深走实，促进四川各民族开出“团结花”，结出“进步果”的生动实践。

二、铸牢中华民族共同体意识与民族团结进步创建的四川经验

（一）一个主心骨，以党的领导为核心

坚持党的领导，夯实民族团结的基础。^[3]四川始终将民族团结进步创建工作当作政治工作的重要任务，实行党政“一把手”责任制，牵头抓总、亲自部署，引进优秀人才，创新管理方式，成立以局党组书记（局长）、机关党委书记为组长的民族团结进步示范单位创建工作领导小组，坚持把民族团结进步示范地区的创建工作放大优先级，与人社工作同研究、同部署、同检查，形成了党组决策部署，责任领导牵头推动，机关党委协调推进的良性部署架构。全省各地区、街道也有民族团结进步创建示范单位，形成了拥有科室、中心、群团组织等落实配合的工作格局。

在党的领导下，四川省各州、市积极制定创建工作实施方案，列明工作任务，细化职责分工，同时将民族团结进步创建工作纳入年度重点工作及全面从严治党主体责任考核内容，定期组织召开专题会议研究推进民族团结进步创建工作，确保创建工作各项任务落地落实。如在四川阿坝州等地区，明确从治国、稳藏的内在关系上入手，时刻同全省全国大局保持步调一致，把握其中内在联系；在芦山地震时，党领导快速反应，支撑灾区重建，进入发展振兴“快

车道”，在产业、民生等多个方面获得改善；在九寨沟地震后，在党的领导下，着力灾区的建设与提质，打造了民族地区绿色发展、脱贫奔小康的典范^[4]。

（二）一个新模式，民族一家亲

四川省民族团结进步创建的优势性经验，还体现在四川的包容性。四川省在党的领导和政府的支持下，积极构建民族相互嵌入式社会结构，创新提出“人群集聚即为社区”，创新开展社区民族管理模式，提升城市社区的社会价值，打造具有民族特色的社会环境，营造良好的社区氛围。

四川“人群集聚即为社区”这一新模式，充分考虑到了就业、就医、教育，切实提供帮助，做好对少数民族同胞的服务，帮助少数民族群众安安心心进来，开开心心留下，同时获得物质收入和精神满足，帮助家乡亲人过好生活。数据显示，成都的社区、敬老院等志愿服务场所的少数民族占比也逐年提高，这都得益于四川积极推进少数民族流动人口服务的科学管理，建设少数民族管理体系，用看得见的利益与交心的情感促进与各民族同胞的交往交流交融，也是城市民族团结进步创建理念的创新注脚与生动表达，很大程度上又反哺社区基层治理作出新成果，助力四川省城市治理能力现代化。

（三）一所新学校，根植中华民族共同体意识种子

四川省把民族地区的教育工作摆在全省民族工作和全省教育工作的突出位置，坚定不移抓教育，从娃娃抓起。加强凉山、阿坝等民族地区国家通用语言文字教育，在各个民族地区，全面推行“一村一幼”政策，开展“学前学普”计划。2020年度四川省民族宗教委员会相关数据显示，在凉山州，11万农村学龄前儿童的普通话合格率已达81.5%。四川省民族地区严格落实学龄前儿童的国家通用语言文字教育，不折不扣抓九年义务教育，此外还有“9+3”职业教育有效衔接。一颗中华民族共同体意识的种子，从一口流利的普通话开始，植根到了孩童们的心灵深处。从而使得学习教育真正成为阻断民族地区贫困代际传递、促进民族团结的基础保障。^[5]

这一做法成效显著，在凉山州越西县瓦曲觉乡河西呷多新村，2019年全村开展易地搬迁，全村摆脱贫困落后进入新村以后，河西呷多新村就筹建起了设施齐备的新幼教点。从最初的10多个彝族儿童来上课，增加到后来的57个，而孩子们进入学校的第一堂课，就是学习如何说普通话。截至2020年9月，像河西呷多新村这样的幼教点，在四川省民族自治地方51个县中，共有4823个。

（四）一个新村落，乡风文明焕然一新

文明因交流而缤纷，文化因互鉴而厚实，中华民族的文化，离不开各民族文化的共同滋养。在发展经济的同时，四川积极推进少数民族自治区域乡村文化的振兴，全力开展乡风文明建设。一方面，进行民族文化挖掘，对于民族文化资源库进行摸底调查，对于民族

文化开展备案登记,坚持保护与传承双向发力。建立四川省的民族志,完善地方志,对于可变现的民族资源,打造展览建成民族文化展馆,组织优秀人才、专业调研人员开展民族文化交流与研讨,梳理四川民族文化的源头与发展,发展文旅产业,实现保护与利用共同发展。

另一方面,推进四川民族地区的乡风文明建设,开设民族地区乡风文明示范样本创建活动,积极开展乡村道德建设,将中国文化中的乡愁引入民族地区。组织驻村书记、乡贤,设立村规民约,积极创设现代化文明村镇、文明家庭的民族聚居地。

三、新时代铸牢中华民族共同体意识,推进民族团结进步创建工作的启示

(一) 坚持党的领导,始终重视理论支撑与队伍建设

民族创建工作必须坚持擎起党的大旗,在中国共产党的领导下,沿着科学的、正确的道路,谋求我国民族团结进步事业的发展。党对于民族工作具有全面的领导,要在各级党委的带领下坚定“四个自信”,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装各族干部群众。各支部的建设也不能懈怠,要加强民族理论知识的学习,强化民族政策的消化吸收,增加各民族干部群众之间交往交流的机会,不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,任何时候都坚定不移地听党话、跟党走。

在新的历史时期,要创造民族团结进步创建工作的新突破,就必须重视对于民族团结进步创建工作的理论分析与研究。首先,只有及时总结、整理,建立一个理论知识时间空间坐标体系,积极探索民族团结进步创建工作中的规律与趋势,系统化地认识民族团结进步创建工作的内涵思想,使得后续在具体民族工作实践中确定路径与方向有据可依。其次,民族工作实践的探索需要总结经验、发现问题、寻找对策,具体民族村落的相关实践经验就是最真实的微观层面的田野调查,可以利用这一契机,把科研成果写在民族发展的道路中。

(二) 强化思想引领,进一步加强民族团结进步宣传教育

首先,要把宣传教育当做常规课题,把铸牢中华民族共同体意识纳入课堂,紧抓青少年的爱国主义教育,结合民族团结进步宣传教育,走进校园,在课堂教学中实现;其次,把铸牢中华民族共同体意识定为干部教育的必修课,在上岗担责中学习;最后,把铸牢中华民族共同体意识渗透到社会教育的各个层面和过程中,在社会实践中思考,实现民族团结进步宣传教育的多位一体意识培养。

文化始终是民族的灵魂,文化认同就是民族团结的心脏。要有主线意识,构建各民族守望相助的共有精神家园,在做好民族团结宣传教育基础的同时,不能放松社会主义核心价值观的强化。必须把优秀的民族传统文化与先进的社会主义文化创新交融,为民族文化的保护与传承注入源头活水,增加民族文化核心竞争力,树立中华民族的特有形象。要加强舆论引导与意识形态阵地建设,在互联网浪潮下,信息技术飞速发展的新时代,将民族团结进步与铸牢中华民族共同体意识变成全国各族人民的共识,实现民族团结进步创建工作的最大增量。

(三) 完善民族地区基础设施建设,推进民族地区向现代化发展

少数民族地区的基础设施建设必须要跟上。^[6]在全国一盘棋的大局中,只有民族地区也都实现全面的小康,过上现代化的生活,获得物质和精神上的丰收,全国的全面小康和现代化才算得上实现。民族自治地方当地政府要树立正确的政绩观,认真实践新发展理念,在民族团结进步创建工作中,坚持改善民生,把基础设施建设作为经济发展的重要关卡。

首先,要在民族地区开展以交通为重点的设施建设,同时全力推进电力设施建设,保障民族地区用电;其次,补充通信设施、架

设物流设施,发展农村电商,让外面的东西可以进入少数民族地区,民族地区的医药、农副产品加工和民族工艺美术等特色产品也可以走出去,增加各族同胞收入;再者,大力实施乡村振兴,加入国家现代化发展的潮流,精心谋划民族地区的“十四五”发展,融入新时代西部大开发的队伍中,积极尝试全面深化改革和经济建设带来的机会点,确保在祖国全面小康和现代化建设的路上,各民族部队一个都不会掉队。

(四) 在发展中创新,走高质量发展的路径

民族团结是最高的利益,而要实现维护国家的最高利益,还是要靠民族地区的各族人民。习近平总书记说“民心就是最大的政治”^[7],我们党依靠各族人民而生,也将依靠各族人民而存、而强。要争取民族地区的民心,要实现民族地区各族人民的利益,就要走可持续发展的路径。扎实的物质基础是发展民族团结进步创建的基础,要继续壮大民族产业,促进民族地区增产增收。

其一,结合民族地区软硬件情况,确定地方主导产业。民族地区主要发展特色农牧业,或者依托当地生态,发展文化旅游业。其二,优化特色产业。可以依托民族文化与地理位置的优势,探索现代农业运营路径,创办农业合作社,规模化发展,创建利益连接体,引进投资,延长产业链,增加产品附加值,积极探索产业融合。其三,注重生态效益。要加强农林养护,走绿色发展道路,重视乡村环境的宜居程度,注重长期效益。此外,现代化治理中的各项政策也可以助力民族地区走上高质量发展道路,让民族地区更加和谐安宁,人民生活更加幸福满足。

(五) 必须依法治理民族地区事务,维护稳定与团结

规则是稳定的条件,在国家的行政区域内,必须要树立法律的权威,要引导教育各族人民群众自觉遵守法律,不碰触法律红线,按照法律的约束行为处事。只有法治工作做得好,民族关系才能有保障,民族团结才有底气。^[8]

新时代,在创新社会治理方式的紧要关头,更要坚定的学法用法,依法坚决维护国家利益、维护民族团结,以法律作为民族团结的最后保障。同时,民族地区要继续不折不扣执行民族区域自治法,用好地方的立法权,把民族事务的处理纳入法治运行的轨道,促进地方的公平正义,依法处置涉及到民族因素的大小事件、百姓矛盾等;而各民族同胞也要学会利用法律武器维护自己的权益,享受应有的权利,同时依法平等履行自己的义务。

参考文献:

- [1] 尤权.做好新时代党的民族工作的科学指引——学习贯彻习近平总书记中央民族工作会议上的重要讲话精神[J].中国西藏,2021(06):6-11.
- [2] 黄茜.武汉市江夏区:坚持“1234”工作法 开启民族团结进步创建工作新篇章[J].民族大家庭,2021(02):19-20.
- [3] 陈燕伊.灾后重建与就业促进——“8.8”九寨沟地震灾后重建研究[J].决策咨询,2017(06):80-84.
- [4] 周怡安.简帛教育是阻断贫困代际传递的治本之策[J].中国集体经济,2019(22):161-162.
- [5] 李喜芸.西北少数民族地区小康建设的难点探析[J].甘肃理论学刊,2003(03):26-29.
- [6] 闫群力.民心是最大的政治[J].求知,2020(02):52-53.
- [7] 虎有泽.用法律来保障民族团结[J].西北民族大学学报(哲学社会科学版),2015(02):44-50.DOI:10.14084/j.cnki.cn62-1185/c.2015.02.003.

作者简介:李宏文(1995—),男,汉族,甘肃武威人,新疆大学马克思主义学院研究生,研究方向:马克思主义民族理论与政策。