

# 乡村振兴视域下黑龙江城乡融合发展路径探析

高月

(哈尔滨师范大学马克思主义学院)

**摘要:**以黑龙江省城乡融合发展作为研究对象,梳理黑龙江城乡二元结构突出、城乡资源要素自由流动不畅通及城乡基本公共服务差距较大等城乡融合发展存在的问题,提出建立和完善城乡融合发展的体制机制、促进城乡资源要素对流及实现城乡公共服务均等化等城乡融合发展的路径选择,在推动城乡地区共荣发展的过程中促进黑龙江省乡村振兴。

**关键词:**乡村振兴;城乡融合;路径探析;

推进乡村振兴战略,是党的十九大提出的重大战略部署,是解决“三农”问题的总抓手,而推动城乡融合发展是实施乡村振兴战略的根本途径。黑龙江省在积极推动城乡融合发展的过程中,取得了令人欣喜的成绩,但也存在一些深层次问题。在此基础上,本文从黑龙江省城乡融合发展的现状出发,分析其存在的问题,并探究乡村振兴战略背景下黑龙江省城乡融合发展的路径选择。

## 一、城乡融合发展对黑龙江省乡村振兴的意义

新时代背景下,以习近平总书记为领导核心的党中央,践行以人民为中心的发展思想,对推进“三农”工作提出新的任务要求,并明确指出真正意义上的乡村振兴就要全面实现农民群体对美好生活的向往,其中包括产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。在此基础上,我国致力于从经济、政治、文化等多角度促进城乡融合,以此来缩小城乡发展差距。推动城乡融合发展,不仅是推动农业农村现代化的重要举措,更是全面实施乡村振兴战略的要求。

一方面,马克思主义城乡融合理论是我国新时代实施城乡融合发展战略的理论指导,其指明,城乡关系演进需要经历三个阶段,分别是城乡依存、城乡分离以及城乡融合。城乡融合发展是对现阶段城乡关系的新定位和新认识,即只有冲破城乡二元结构的桎梏,才能改变过去以城市为中心的发展战略,才能使得农村和城市逐渐融合起来。另一方面,黑龙江省作为人口外迁地区和农业大省,现阶段城乡发展差距较大,大部分农村地区发展比较缓慢。新时代只有实现城乡居民的无差异化才能妥善解决“三农”问题。只有推动城乡融合发展,才有可能使农村和城市平等共荣发展,从而助力乡村振兴战略有效实施。

## 二、黑龙江省城乡融合发展现状

### (一)城乡经济发展水平不断提升

近年来,黑龙江省整体发展较快,城乡地区的经济发展形势良好。据数据显示,“全省2021年生产总值达到14879.2亿元,增速达到6.1%,全年经济发展目标圆满完成,为“一四五”良好开端夯实基础”<sup>[1]</sup>。其中,城乡常住居民人均可支配收入分别为33646元和17889元,分别增长8.1%和10.6%,城乡常住居民人均消费支出分别为24422元和15225元,分别增长19.7%和23.2%。综上所述,黑龙江省城乡经济都实现高质量快速增长。

### (二)城乡基础设施建设不断改善

黑龙江省主要从交通、网络和教育等方面逐步改善城乡基础设施建设。第一,优化道路交通网络。通过加快客运线路建设和完善

农村公路建设等方式,逐步优化全省城乡地区的综合交通网络。“截至2021年,黑龙江省城乡地区的综合交通网络里程总数突破18万公里,全省城乡基础设施建设实现跨越式高质量发展”<sup>[2]</sup>。第二,提升5G网络覆盖率。黑龙江省不断加大网络基础建设的财政支持力度,累计为城乡地区建设4.09万个5G基站,实现了流动人群、交通枢纽及城乡单位等区域的全覆盖。第三,加强师资队伍建设。2021年,黑龙江省通过“特岗计划”有效增加乡村教师2.18万人,极大地改善乡村地区的教育教学环境。

### (三)实现美丽乡村建设高质量发展

实施乡村振兴战略以来,黑龙江省积极推动美丽乡村建设,在保护生态环境、改善空气质量等方面做出了巨大努力,取得了令人满意的成绩。调查数据显示,“十三五”期间,黑龙江省累计完成营造林38.8万公顷,全省森林面积2147万公顷,森林覆盖率达到47.3%。另外,2021年,黑龙江省完成村庄绿化9.5万亩,打造省级村庄绿化示范村100个,村庄绿化覆盖率达到18.8%。黑龙江省将继续践行绿色发展理念,扎实推动城乡地区绿化高质量发展,促进我省森林资源持续增长和城乡人居环境不断改善,以此来推动美丽乡村建设进程不断加快。

## 三、黑龙江省城乡融合发展存在的问题

### (一)城乡地区二元结构突出

黑龙江省的城市发展速度较快、现代化程度较高,农村发展速度较慢、现代化程度较低。由此可见,黑龙江省的城乡发展严重失衡,是城乡二元结构矛盾突出的省份代表。一方面,城乡地区收入差距较大。“2021年全省城镇常住居民人均可支配收入达到33646元,比上一年增长8.1%;农村常住居民人均可支配收入达到17889元,比上一年增长10.6%”<sup>[3]</sup>。城乡居民的可支配收入虽然均有增加,但是城市和农村居民的可支配收入差距仍然过于明显,城乡地区发展严重失衡依然存在。另一方面,城乡地区文化差异较大。城市地区有丰富的文化设施,如艺术馆、电影院等,增加城市居民生活的趣味性。农村地区也在完善文化设施,如图书馆、文化广场等,满足农村居民精神生活的需要。但是城乡地区的文化设施在数量上和质量上均有明显差距,农民群体的生活质量有待提高。

### (二)城乡地区资源要素自由流动不畅通

在城乡融合的过程中,农村地区的多数资源单向流入城市,使农村地区发展后劲更为不足,尤其体现在人才、土地和资本方面。一来,农村地区缺少专业人才。农村缺乏优秀的教育工作者,多数适龄学生在城镇学校接受教育。农村各方面的发展需要专业人才,

但是由于农村地区的人才引进政策并不完善，工资待遇和福利待遇远低于城市，仅靠乡土情怀难以留住专业人才。二来，农民群体的土地权受到严格限制。农村地区只能通过出售农作物将土地变现，但是城市地区可以通过转让和抵押等多种方式将土地变现，且城市土地的变现价值远高于农村土地。另外，虽然城市房屋和农村宅基地的使用权都可以进入市场流通，但是城市房屋的流通价格远高于农村宅基地。三来，农村地区资本投入严重不足。由于受长久以来的“优先发展工业”、“以城市带动乡村”等政策的影响，金融资本更青睐于为城市的发展和建设进行投资。政策制定和资金投入等对城市的偏爱，致使实现城乡融合发展还有很长的一段路需要走。

### （三）城乡地区基本公共服务差距较大

近年来，黑龙江省为缩短城乡地区的公共服务差距，通过加大资金投入和加强人才队伍建设等方式提高农村地区公共服务水平。但是由于黑龙江省人口密度低，公共服务体系建设无法充分体现效率。随着农村地区人口空心化的现象加剧，农村地区的公共服务能力越来越弱。一来，农村地区的教育资源与城镇对比产生巨大落差。相比于城市学校，农村学校的教学设备老旧、教育设施落后以及师资力量薄弱。导致多数农村生源涌入城市，农村教育发展失去活力，城乡地区教育严重失衡。二来，城乡地区医疗资源差距较大。相比于城市医疗，农村医疗的医疗设施落后、优质医生稀缺。导致多数农村家庭进入县城求医，农村医疗发展前景堪忧。三来，农村地区基础设施不健全不配套。公共交通较少，快递驿站较远，超市数量不足以满足村民需求。黑龙江省农村地区基础设施建设难度系数较高，配套设施设计很难实现最优方案。

## 四、乡村振兴战略背景下黑龙江省城乡融合发展的路径选择

### （一）建立和完善城乡融合发展的体制机制

实施乡村振兴战略以来，黑龙江省在推进城乡融合发展方面取得了显著成效，但是想要从根本上消除城乡二元结构，需要进一步建立和完善城乡融合发展的体制机制。解除城乡发展阻碍需要从缩小城乡收入差距和缩小城乡文化差距等多方面入手。一方面，积极发挥政府的主导作用，缩小黑龙江省的城乡收入差距。一来，通过多种渠道增加农民群体的收入。通过发展现代农业，降低生产成本，增加农民群体的经营性收入。通过发展农产品深加工，为农民群体提供更多的就业机会，从而增加农民群体的工资性收入。二来，健全农村地区的社会保障制度。黑龙江省的农村社保制度覆盖面较小、保障功能较差且社会化程度较低，所以应该从最低生活保障制度、医疗保险及养老保险等方面着手，进一步健全农村地区的社会保障制度。确保城乡居民能够平等的享受国家现代化和工业化成果，逐步缩小城乡居民各方面的差距。另一方面，加大农村文化建设方面的资金投入力度，并且设立相关监管部门保障资金落实到位。一来，发挥政府在农村文化建设过程中的主导作用，加大财政投资面向农村文化建设的扶持力度。在乡镇区域建设图书馆、文化馆和博物馆等文化设施，逐步完善文化基础设施建设。二来，提高对农村文化建设的扶持力度。修建可以丰富多数农民群体业余生活的文化项目，传播可以提高农民群体思想水平的优秀传统文化和进步新思想，以此来保障农民群体享有基本文化权益。

### （二）促进城乡地区资源要素对流

黑龙江省城乡间双向资源的自由流动与平等交换依旧存在各种壁垒，只有改变各种资源要素单向流入城市的不平等状态，才能确

保城乡常住居民得到同等收益，才能确保城乡融合发展战略的顺利推进。实现城乡融合发展就是要实现城乡常住居民的无差异化，从而最终实现城乡间资源要素的均等化。妥善解决人才、土地、资金等方面的问题，是顺利推进城乡融合发展的关键所在。首先，吸引精英人才加入到新农村建设中。通过推进户籍制度改革让半城镇化人口落户城市，确保他们平等享有城市的各种社会保障政策和各种福利政策。通过完善“人才引进”相关政策引导城市劳动力和大学生返乡创业就业，真正做到让精英人才建设新农村。其次，深化农村地区土地制度改革，完善土地承包制度。通过推行延长土地承包年限、农村土地确权颁证等政策，保障农民群体在出租宅基地和承包地过程中的合法权益，从而保障农民群体公平的获得土地增值收益。最后，通过财税政策的有效引导，拓宽流入农村地区的资金来源。通过完善“招商引资”等相关政策，建立城市资本流进乡村建设的机制，提高各企业参与乡村振兴建设的投资力度，确保城市资本积极有序的参与乡村振兴建设。另外，在满足农业农村资金需求的基础上，黑龙江省各级政府也应提高农村建设方面的财政支出，并且提高农村各项税收的优惠力度。

### （三）实现城乡地区公共服务均等化

在推进乡村振兴的过程中，黑龙江省政府应当坚持城乡常住居民发展机会均等化、享受权利平等化及获得利益均衡化等执政原则，“改善农村地区的基础设施条件，缩小城乡地区的发展差距，从而实现全省城乡地区公共服务均等化”<sup>[4]</sup>。首先，从教学设备和师资配备等方面优化乡村教育资源。通过完善“三支一扶”“西部计划”等人才引进政策，加强乡村地区教师队伍的师资力量。增加现代化教育设备的供给数量，引导乡村生源充分利用学习强国、慕课、学习通等线上资源，彻底打破优质教育资源在时间范围和空间范围上的束缚，从而打破“寒门难出贵子”的窘境。其次，优化配置城乡医疗资源。继续推进城乡医共体制度和分级诊疗制度，不仅可以解决农村地区优质医生稀缺的问题，还可以在在一定程度上减轻城市医疗资源紧张的现状。此外，地方政府还应加大对乡村医疗设备投资力度，从根本上解决农村地区医疗设施落后的难题。最后，加强乡村地区的基础设施建设。进一步完善通讯网络、乡村道路和快递驿站等乡村基础设施建设。通过升级污水处理系统和垃圾收集系统等举措改善农村地区人居环境，从而进一步提高农民群体的安全感与幸福感。

### 参考文献：

- [1]代碧波,陈晓菲,邹楠.乡村振兴下黑龙江省城乡融合发展路径研究[J].北方经贸,2022(08):9-10.
- [2]白永秀,王颂吉.马克思主义城乡关系理论与中国城乡发展一体化探索[J].当代经济研究,2014(02):22-27.
- [3]梁鹏.乡村振兴战略下河南省城乡融合发展路径研究[J].农业经济,2022(07):40-41.
- [4]盛开.以城乡融合发展推动乡村振兴战略[J].调研世界,2018(06):62-65.

作者简介：高月（1997.1—）女，汉族，黑龙江五常人，哈尔滨师范大学马克思主义学院，20级在读研究生，硕士学位，专业：马克思主义基本原理，研究方向：马克思主义基本原理与当代中国社会发展改革。