

后疫情时代家庭应急储备研究

马寒秋 苗雨辉 崔歆童 冯诗奇 王子涵

(河北经贸大学 050061)

一、引言

2020年初,以湖北武汉为中心爆发全国性新型冠状病毒肺炎,为应对这次突发的公共卫生事件,国家出台大量政策,要求居民进行居家隔离。因此,在当前国内外各种灾害、疫病等突发事件不断发生的情况下,在全国及时全面推行家庭储备,进一步做好政府储备、企业储备等,切实提高国家和家庭应对各种风险挑战的能力和水平,就显得尤其必要和紧迫。

1. 储备物资, 提倡合理备货

商务部为了稳定2022年冬菜篮子价格而发出的温馨提示,鼓励老百姓可根据自己的需求储备一定数量的必需品。除疫情常态化防控需要,冬季储存必要物资一直是我国长期以来的风俗习惯和必然选择,根据个人家庭需求储备生活必需品,仍然是常谈常新的话题之一。

2. 防范疫情, 常态化发展

国内疫情持续时间长达三年之久,随得到有效的控制,但是毒株变异以及境外输入等原因,我国大部分地区仍然有疫情出现的风险。一旦疫情来临,除医疗隔离外,国家也提倡居民居家隔离。居家隔离期间,家庭日常的物资储备很可能成为一个家庭一个月甚至更长时间的所有物资。这种情况下,鼓励居民根据自己的需求储备一定数量的必需品,也成为了居民防范疫情常态化的措施之一。

二、文献综述

1. 国内研究现状

作为国家应急物资储备保障体系的重要方面,家庭应急物资储备是体现一个国家应急物资综合保障能力和水平的重要指标,也是面对疫情突发情况最大限度降低损失、保障居民正常生活需求、维护社会秩序的重要抓手。“宁可备而不用,不可用时无备”的思维对于提升家庭面对常态化疫情的应急处置能力具有重要意义。近一年来受到新冠疫情的影响,许多学者在此基础上开始着重研究应对公共突发卫生事件的物资准备,目前国内有关疫情物资储备的学术研究主要集中在以下几个方面:

金卫健、徐浩、黄传峰、蒋诚智在《基于前景理论的大规模传染疫情应急管理决策研究》中结合新冠疫情,提出了增强防疫物资储备能力、提高疫情物资调度能力、提高应急决策指挥能力的大规模突发传染疫情应急管理决策建议;姜晓超、朱恺、孙云岚在《后疫情时代突发公共卫生事件应急物资储备和利用策略研究》细致探讨了适宜的应急物资储备和利用效率策略,为后疫情时代建立科学、高效的应急物资储备体系提供了参考;魏麟、苏席月在《基于SWOT-AHP模型的应急物资储备策略研究》中提出需在保持自身优势前提下,进一步从应急产能、储备模式等方面进行针对性改进,以期为我国应急物资储备管理实践提供借鉴;燕永春在《提高政治站位增强储备能力》中指出强化风险防控是维护国家安全的重要组成部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了一系列新理念新思路新战略,为新时代防灾减灾救灾工作指明了方向、提供了重要遵循。

2. 国外研究现状

Elias Dörre 等人在《Flexibility Reserve of Self-Consumption

Optimized Energy Systems in the Household Sector》介绍了关于家庭部门灵活性储备的重要性,突出了家庭部门的作用。Ling Gai 等人在《Journal of Combinatorial Optimization》中探讨了如何对需求匹配度的救济物资进行混合分配,对面对重大突发事件具有重要参考意义。Meng Zhang 在《tripartite evolutionary game model of emergency supplies joint reserve among the government》中通过建立政府、企业和社会三方演化博弈模型,发现三方策略的均衡受收入变量、初始意愿和利益相关者行为的影响。Yong-ling Zhang 在《Emergency materials reserve of government for natural disasters Natural Hazards》中根据自然灾害应急物资需求和政府物资储备情况的特点,对防洪物资储备,医药防病物资储备,粮食储备等进行了综合分析。

三、家庭物资储备情况的数据说明及描述性分析

(一) 调查数据说明

为了解后疫情时代下,城乡地区家庭物资储备的现状、种类、影响因素,提出有助于提升家庭物资储备水平的结论建议,本团队采取问卷调查与实地走访相结合的调查方法,于2021年5月-6月对石家庄市城乡地区所在居民进行了抽样调查。共发放问卷700张,回收问卷700张,其中有效问卷696张。

(二) 描述性分析

就本次问卷调查与实地走访结果来看,城乡地区人群分布比例较为均衡,数据具有一定的全面性与客观性。

1. 从居住地区突发事件种类的调查研究来看,传染病疫情(诸如新冠疫情)居第一位,占比为72.31%。而在“疫情防控条件下节日期间重点生活物资是否出现了物价上涨情况”的调查研究中,选择“是”的居民占比高达89.23%。其中,水果、蔬菜以及肉类食品物价上涨较为严重,均占比超一半以上。自2020年新冠疫情爆发以来,疫情常态化已经发展为一种不可阻挡的趋势,对人们的日常生活也产生了极大的影响,家庭物资储备的必要性更为明显。

2. 从家庭物资储备容量及必要性分析来看,有70.77%的家庭储备了一定量的应急物资,但仍旧存在29.23%的家庭并未储备足够量的应急物资。同时,在应急物资储备种类调查研究中,占比最大的为食品,高达73.85%。饮用水、个人用品以及生活用品次之,占比可达73.85%、67.69%。从家庭物资储备种类来看,居民更趋向于储备食品、生活用品等满足日常生活需求的物资。

居民的家庭物资储备意识仍有待提高。在对“家庭准备物资的必要性”调查研究中,认为比较必要的占41.54%,非常必要的占36.92%。而认为家庭物资储备必要性一般的占20%。

3. 从家庭物资储备情况的影响因素来看,有一半的居民认为没必要储备而没有进行物资储备。有31.25%的居民迫于难储备而选择放弃应急物资储备。剩下的18.75%的居民则是由于宣传力度不够等原因而未进行物资储备。后疫情背景下居民的家庭物资储备意识较低、政府宣传力度不够以及物资供应渠道较少是影响家庭物资储备情况的主要因素。

4. 从提高家庭物资储备水平的措施来看,有80%的居民选择通过有计划地安排家庭成员外出采购生活物资的方式进行采购。有72.31%的居民选择提前做好采购清单计划,出门带好口罩的方式进

行采购。可见,人们当前储备家庭物资主要依仗于传统的外出采购物资的方式并具有一定的安全防护意识。

而在调查商户、超市等供应者与市民、村民等需求者之间如何保障渠道的畅通之中,大力发挥商超保供骨干作用、协调资源拓宽采购渠道、抓住农产品批发市场主渠道以及引导社会保送资源积极开展水果等配送业务占比高达75%。有关于居民对于未来家庭应急物资储备的期望调查中,加大对应急物资储备知识的宣传力度占比为73.85%。设置应急物资供应网点、开设社区应急物资储备点占比分别为58.46%、56.92%。可见,未来在完善家庭物资储备状况方面:社会企业资源的引导利用、基层社区物资供应点设施的完善、个人储备观念的更新与开拓以及政府政策的完善与推进能够起到极为关键的作用。

四、后疫情背景下石家庄家庭物资储备发展与现状

作为国家应急物资储备保障体系的重要方面,家庭应急物资储备是体现一个国家应急物资综合保障能力和水平的重要指标,也是面对疫情突发情况最大限度降低损失、保障居民正常生活需求、维护社会秩序的重要抓手。“宁可备而不用,不可用时无备”的思维对于提升家庭面对常态化疫情的应急处置能力具有重要意义。

1951年,政务院财政经济委员会和财政部首次提出建立国家物资储备的建议;1952年,开始建设储备仓库,并利用国家预算拨款收储物资;1953年,国家物资储备局正式挂牌成立;2003年以来,我国大力推进现代应急管理体系建设,应急物资保障工作也有了较大进步,为应对各类突发事件发挥了积极作用;2018年3月国务院机构改革通过整合国家粮食局与国家发改委,组建了国家粮食和物资储备局,建立应急保障工作机制,统筹抓好生产发展、流通运输、市场调控等各项工作,试图实现国家战略物资储备功能的多元化,由战备和经济计划转向整体的国家安全,构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的应急物资储备安全保障体系。

但是,随着我国经济社会的发展,公共卫生方面的突发事件防控难度越来越大,且各类突发事件的关联性越来越强,因此,应急管理面临更高要求、更大挑战,现有的应急物资保障工作还不能很好地适应应急管理工作的新形势、新要求。

五 结论与建议

整体来看,石家庄市居民具有一定的家庭物资储备意识,并积极响应国家政策对家庭物资的购买与储备给予高度关注,但同时,由于政策宣传不到位、实施过程缺乏保障、物流运输效率低等多重原因,家庭物资储备情况并未达到理想状态,存在着过度解读“家庭物资储备”、应急家庭卫生知识普及度低、物资储备种类单一等一系列问题。基于此,本研究从国家与家庭方面提出以下相关建议:

(一) 政府方面

1. 完善储备立法

我们应在梳理我国现有战略物资储备立法的基础上,建立健全国家战略物资储备法律法规。就战略物资储备的管理体制、存储数量、轮换周期、资金保障、统计报告等方面做出明确规定,使国家战略物资储备有法可依、有章可循,同时便于监督检查。

2. 建立综合管理机制

一是提供强有力的组织保障。为了在疫情发生后的物资储备和获取,调用和分配上更有效,我们需要一个具有较高权威和权力的指挥领导机构,集中定制战略目标,管理国家储备信息。建议成立中央层面的储备领导协调指挥机构,统一指挥决策,以增强我国的战略物资储备的系统性、整体性和协调性,让各省捐赠的物资能够按照既定的计划到达所需要的地方。

二是加强合作交流。战略物资的储备离不开所有部门的通力合作,我们应由过去自上而下垂直式应对方式转变为纵横交错的网络化对应模式;由以突发事件出现后“被动式救火”到“未雨绸缪式”

的部署转变。

三是建立体制内信息资源共享。紧急状态的复杂性往往超出了单个政府部门资源的承载能力,为此需要建立并完善应急物资的跨部门调动和配置机制,因为各部门的战略储备物资具有相关性,整合共享不同部门的战略物资能降低储备成本、增加储备效益;同时,各部门掌握的战略物资具有一定的互补性,通过跨部门资源共享可以提升战略储备物资的利用效率。建议从政策及实际操作层面对战略物资储备体系建设中各有关部门具体职责进行明确分工,中央储备管理部门指导地方进一步健全完善跨部门协作和应急联动机制

3. 建立储备资金保障体系,使政府社会居民都参与其中

首先确保财政投入。政府的财政拨款是储备资金的重要来源。在国家日益重视储备工作,储备品种更加丰富、储备规模不断扩大的大趋势下,财政还应确保储备资金逐年得到增长。

其次充分利用社会资金。我国居民和企业存款数额巨大,若是充分利用了这一社会资源,不仅可以节省国家投资建设仓库的大量资金,还可以节约人力成本。为了在疫情下给企业和居民提供良好的生存环境,政府可以采取对企业优惠贷款,减免进出口税等方法;对居民减免个人所得税,提高存款利率等方法。

最后就是可以适当动用外汇储备。适当运用部分外汇资金在全球范围内采购国计民生所需的战略资源与物资,在达到外汇储备运用多元化目的的同时,还能增强本国战略物资储备实力,更好维护国家安全。

4. 加强智慧物流建设,扩大物资购买途径

鼓励大型现代物流企业建立智慧物流调配平台,根据重要物资的供需情况的变化,及时联系当地政府或者国家物资调配中心,进行物资的调配和运输。争取做到统一调度,系统实施。

5. 推动物资储备种类多元化

加快完善新时代国家物资储备目录的编制工作,通过研究不同品类物资供应链的长短,生产周期和生产能力,科学的计算物资储备规模。详细编制家庭物资储备清单,梳理各类基础物资储备实效性和实用性,有针对的向居民推荐“物资储备清单”。着重强调消毒物品,医疗急救药品、用具等方面的物资储备。

(二) 家庭方面

1. 树立正确的物资储备观念

我国是一个自然灾害频发的大国,同时,影响公共安全的风险因素日益增多。所以我们必须也有必要树立起正确的物资储备观念,只有树立正确的物资储备意识,才能在危险来临前做好充分准备;只有树立正确的物资储备意识,我们才能在危险来临时做到临危不惧,镇定有序的选择紧急需要储备的物资;只有树立正确的物资储备意识,才能在后疫情时代下做好物资的补给。

2. 推动物资储备种类多元化

依据地方政府或者国家下发的“物资储备清单”购买相应的物资,根据有关专家和文件所给意见购买物资,“平急结合,新旧统筹”,有针对的进行储备,不能只储存自己平时常用的,看不上平时不用的。尤其是如今新冠疫情的持续存在,消毒用具,防护用具的需求急剧增加,日后也将成为常态化的储备。

3. 推动物资储备方式多样性

我们可以通过网上购物,购买我们所需的物资,这样的好处就是可以买到周围地区甚至本地买不到的所需物资;另外还可以选择外卖、无接触配送等进行购买,其优点就是配送速度快,随叫随到;除此之外,亲自外出购买也是可以的,到附近的商店或者是超市购买生活必需品。根据物资的不同选择不同的获取方式,所以我们有必要扩大物资购买渠道,推动购买方式多元化。

作者简介:马寒秋,汉族,生于:2001年,本科,研究方向为:应用经济学。