

科技成果转化政策落实难点及对策研究

金俊阳

(南京工业大学科学研究院 江苏南京 210000)

摘要: 伴随国家《促进科技成果转化法》的推行以及全面实施,我国已逐渐形成科技成果转化的支持政策体系,有效解决了以往科技成果转化制度缺失以及相关体制机制不完善等问题。但从实际情况来看,现阶段在科研院所、高等院校以及科技企业之中科技成果转化仍未全部得到实质性推进,大部分呈观望状态,而这也和科技成果转化政策普及不足以及未落到实处有关。基于此,本文首先分析当前科技成果转化政策落实难点,并探讨有效落实科技成果转化的对策。

关键词: 科技成果转化; 落实难点; 对策

Research on the Difficulties and Countermeasures in Implementing the Policy of Scientific and Technological Achievements Transformation

Kim Jun-yang

(Institute of Science, Nanjing University of Technology, Nanjing, Jiangsu 210000)

Abstract: With the implementation and full implementation of the Law on Promoting the Transformation of Scientific and Technological Achievements, China has gradually formed a supporting policy system for the transformation of scientific and technological achievements, which effectively solves the problems such as the lack of previous systems for the transformation of scientific and technological achievements and the imperfection of relevant systems and mechanisms. However, from the actual situation, the transformation of scientific and technological achievements in scientific research institutions, colleges and technological enterprises has not been substantially promoted at this stage, and most of them are in a wait-and-see state, which is also related to the insufficient popularization and implementation of the transformation policy of scientific and technological achievements. Based on this, this paper first analyzes the difficulties in the implementation of the current scientific and technological achievements transformation policy, and discusses the countermeasures to effectively implement the transformation of scientific and technological achievements.

Key words: transformation of scientific and technological achievements; Difficulties in implementation; countermeasure

在科学技术与经济发展之间的结合过程中,科技成果转化是一项重要性环节。为进一步推进我国科技成果转化,相关部门正式推出了《中华人民共和国促进科技成果转化法》,与此同时各个地方又相继出台了众多有关科技成果转化的政策以及文件^[1]。科技成果转化的实际成效,和《促进科技成果转化法》等一系列政策的落实情况具有密切联系,同时又取决于科技成果转化政策服务能力和专业水平。

一、当前科技成果转化政策落实难点

(一) 缺少科技成果转化政策咨询服务平台

现阶段,科研院所、高等院校、科技企业等学习科技成果转化政策的过程中,常常存在着面对问题不知向谁咨询的情况。科技成果转化政策通常来自于多个部门联合制定,涉及的范围较广,表达比较规范,具有极强的专业性^[2]。因此相关单位和机构人员在学习政策时不可避免的遇到各种问题,而在面对问题时也不知道该向哪一个部门求助,无法得到权威或者说服力的解答,也直接影响到政策的落实。

(二) 科技成果转化政策落实缺乏相关协同机制

科技成果转化涉及了调研、开发、商品开发、产业化等多个环节,涵盖了资金、人才、技术等多方面要素。以上环节和要素与政

府各个部门相互对应,只有相关环节紧密衔接,各个要素资源配置,才能保证科技成果转化的顺利开展^[3]。但目前还缺少跨部门的政策落实协同机制,不同部门站位不同,相关人员对于政策熟悉度有所差异,从而对政策落实造成阻碍。

(三) 政府对科技成果转化政策落实指导不足

在科研院所、高等院校、科技企业等落实科技成果转化政策的过程中,面临着内部职能分工衔接障碍、科研管理和科技成果转化内部协调受阻、担心政策落实对正常科研教学活动造成干扰、害怕担责等问题^[4]。但目前,政府主管部门及其相关职能部门对于所属科研院所、高等院校、科技企业等在政策落实方面缺少足够的督促和指导,不能及时单位或机构消除存在的障碍,导致科技成果转化落实困难重重。

二、有效落实科技成果转化的对策

(一) 各级政府构建健全科技成果转化协调机制

《促进科技成果转化法》中明确指出,国务院以及地方各级政府需要强化科技、税收、财政、政府采购、产业等领域的政策协同,全力支持科技成果转化,从而以良好的政策环境推进科技成果转化。在科技成果转化中,通常涉及到了科技、税收、财政、政府采购、人才、金融、产业等众多领域,所以应该进一步加强上述领域中的

政策协同⁹⁾。因此,各级政府可以在科技行政部门中,成立相应的科技成果转化政策协调服务机构,推动多部门通力合作,打造科技成果转化政策的一站式服务窗口。明确相应机构需要承担的具体协调服务工作职责,切实解决处理好科技成果转化政策落实过程中出现的问题。

(二) 组建科技成果转化政策宣讲队伍

在政府的组织领导下,由科技部门、发展改革部门、法制部门等共同组成科技成果转化政策的宣讲队伍,定期深入科研院所、高等院校、企业集团、科技企业以及社会组织等,集中宣讲有关科技成果转化政策的知识,解读相关政策的重难点部分¹⁰⁾。在进行政策宣讲时,宣讲人员也要随时解答科研院所、高等院校、企业集团、科技企业在进行科技成果转化过程中存在的疑惑及问题,做到条理清晰、证据充分的讲解,确保能够完全理解掌握,防止对政策产生误读。同时,相关部门还需要相互进行有效的衔接,避免在政策讲解中出现各讲各的、各自执行、各自理解等现象。将关于科技成果转化政策的解读稿借助新闻发布会等方式为社会进行公示,并上传至政府及其相关部门的官方网站之中,提供给所需者免费下载使用¹¹⁾。由于政策解读是一项对于专业性以及操作性要求较高的工作,因此此项工作必须由政府进行集中组织领导,由专业人员完成编制工作,在政府各个部门的紧密配合下达成统一认知,从而为科技成果转化提供良好的服务。

(三) 成立科技成果转化政策服务平台

在各级政府的领导下,协同其他科技部门、发展改革部门、法制部门等,成立成立科技成果转化政策服务平台。利用电话、邮件、微信、互联网等平台,为科研院所、高等院校、企业集团、科技企业中的技术人员、科技人员等,提供关于科技成果转化政策相关的咨询、解读等服务工作¹²⁾。相关科技成果转化政策的咨询服务工作均由科技成果转化政策服务平台统一提供服务,同时结合不同部门所承担的职责明确分工,按照部门管理范畴交由对应的部门进行解答,最后由服务平台汇总后进行统一解答。

(四) 构建科技成果转化政策服务队伍

在政府的组织下,领导其他科技部门、发展改革部门、法制部门等,构建起专业进行科技成果转化政策服务的队伍。定期分赴到科研院所、高等院校、企业集团、科技企业,结合《促进科技成果转化法》及其相关政策文件,指导其进行科技成果转化相关规章制度的制定工作,例如离岗创业管理、科技人员兼职管理等内容,不断调整完善上述机构企业中的课程成果转化流程,从而促进科技成果转化政策落实到位¹³⁾。

(五) 在年度审计考核中增加落实科技成功转化政策情况

各个地区科技机构、教育部门以及相关行业管理部门应该加强协同配合,共同督促所管辖的科研院所、高等院校等积极优化科技成果转化制度,完善科技成果转化工作流程,同时在年度考核评价中增添关于科技成果转化政策落实情况这一评价指标,各级党委也需要将“两个责任制”开展情况纳入到日常巡查范畴之中。审计部门在对科研院所、高等院校经济责任或者其他方面开展审计的过程中,也应该在自身审计职责范畴内纳入关于科技成果转化政策落实情况的审计。

(六) 完善科技成果转化政策的监测、评估机制

各级政府需要进一步强化监测科研院所、高等院校、企业集团、科技企业中科技成果转化政策的落实情况,对于在政策落实以及政策推广等方面表现较好的单位和机构,不断总结成功经验和要素,加以完善后大面积推广,同时借助新闻媒体等渠道加以宣传报告。对于科技成果转化政策落实中存在问题的单位和机构,需要深入分析其中的原因,找准问题的源头,协助制定针对性的解决对策。同时各级政府可以加强和第三方机构的协同配合,例如政府发展研究中心、社会科学院等单位,负责评估科技成果转化政策。通过定期开展评估工作,发现政策设计中的缺陷,掌握科研院所、高等院校、企业集团、科技企业等在落实科技成果转化政策中出现的不足,指导政策落实,完善政策落实流程,做好政策落实服务。

三、结语

综上所述,科技成果转化政策出台的根本目的在于加快科技成果的转化,其政策落实情况直接关系到最终的科技成果转化效果。但从实际情况来看,当前科技成果转化政策落实过程中,依然面临着科技成果转化政策普及较小、科技成果转化政策落实受阻、缺少科技成果转化政策相关监测评估机制等问题。因此,需要各级政府发挥领导作用,积极构建科技成果转化政策服务队伍,组建科技成果转化政策宣讲队伍,成立科技成果转化政策服务平台,加大对于政策的宣传、普及力度。同时建立健全科技成果转化协调机制,在年度审计考核中增加落实科技成功转化政策情况,不断完善科技成果转化政策的监测、评估机制,从而全面推进科技成果转化政策落实到位,真正意义发挥政策价值,促进我国科技成果的有效转化。

参考文献:

- [1]吴寿仁. 落实科技成果转化政策的难点与对策建议[J]. 科技中国, 2017(6): 4-7.
 - [2]李长娟. 央企科技成果转化政策的实施难点及对策分析[J]. 企业改革与管理, 2021(14): 3-5.
 - [3]王海燕. 落实科技成果转化政策的难点与对策建议[J]. 中国科技纵横, 2020(5): 247-248.
 - [4]田雯. 新疆科技成果转化体制机制影响因素分析及对策研究[J]. 科技和产业, 2020, 20(8): 30-37.
 - [5]王顺洪, 王文怡, 刘玉婷, 等. 科技成果转化激励政策的实施效果评估及对策研究——以四川省为例[J]. 科技管理研究, 2021, 41(9): 145-153.
 - [6]陆桂军. 广西科技成果转化政策实施存在问题及对策建议——基于调查问卷的分析[J]. 甘肃科技纵横, 2019, 48(2): 61-64, 82.
 - [7]蒋兴华, 谢惠加, 马卫华. 基于政策分析视角的科技成果转化问题及对策研究[J]. 科技管理研究, 2016, 36(2): 54-59.
 - [8]李应生. 科技创新成果转化的难点与对策研究[J]. 河南科技, 2012(2): 14-15.
 - [9]陈忠, 李金惠. 广东近年促进科技成果转化政策分析及落实建议[J]. 广东科技, 2017(6): 66-68, 85.
- 作者简介: 金俊阳(1982-), 男, 汉族, 湖南益阳人, 博士, 助理研究员, 主要研究方向: 国防教育, 师资管理, 科研管理。
- 注: 2020年江苏高校哲学社会科学基金项目(苏南地区技术转移政策评价及路径优化研究)2020SJA0220