

发展不平衡不充分背景下苏中乡村振兴的实现

孙林 刘昊宇

(淮阴工学院 马克思主义学院 江苏淮安 223003)

摘要: 乡村振兴战略是致力于实现全体人民共同富裕的国家发展战略。苏中发展不平衡不充分主要表现在区域内外、城乡之间和乡村内部发展不均衡不充分,其形成机制主要有以政策倾斜为表征的改革不充分和低端产业为表征的创新不充分。为此,应进一步以新发展理念为指引,推进供给侧结构性改革,持续推进乡村产业提档升级,稳步推进农业现代化;持续推进乡村建设,全面推进农村现代化;持续拓宽增收渠道,全面提高村民收入。

关键词: 苏中乡村振兴;不平衡不充分;高质量发展

The realization of rural revitalization in Central Jiangsu under the background of unbalanced and inadequate development

Sun Lin and Liu Haoyu

(School of Marxism, Huaiyin Institute of Technology, Huaian, Jiangsu 223003)

Abstract: Rural revitalization strategy is a national development strategy dedicated to achieving common prosperity for all the people. The unbalanced and inadequate development in China is mainly manifested in the unbalanced and inadequate development inside and outside the region, between urban and rural areas and within the countryside. The formation mechanism of the unbalanced and inadequate development is mainly characterized by the inadequate reform characterized by the policy inclination and the inadequate innovation represented by the low-end industry. To this end, we should further take the new development concept as the guide, promote the supply-side structural reform, continue to promote the upgrading of rural industries, and steadily promote agricultural modernization. Continue to promote rural construction, comprehensively promote rural modernization; We will continue to expand the channels for increasing income and comprehensively increase the income of villagers.

Key words: Rural revitalization in Central Jiangsu; Unbalanced or inadequate; High quality development

一、发展不平衡不充分阻碍苏中乡村振兴

(一) 区域发展不平衡不充分

1. 区域间发展不平衡不充分

地区生产总值、人均生产总值、公共服务和基础设施建设是反映区域间经济社会发展水平的重要指标。江苏统计年鉴经济数据显示,近五年来,在地区生产总值方面,2017年苏中生产总值是苏南的35%,是苏北的87%。2021年,苏中生产总值是苏南的36%,是

苏北地区的89%。三大区域的经济差距在缓慢地缩小,但是区域差距尤其与苏南的差距还是很大。在地区人均生产总值方面,2017年苏中人均地区生产总值是10.66万元,苏南是15.02万元;2021年苏中人均地区生产总值14.10万元,苏南是17.13万元(表1)。总之,近五年来,江苏三大区域经济增长稳步推进,但是发展不平衡不充分明显。

表1 江苏省及其三大区域生产总值及人均生产总值(单位:地区为亿元、人均均为万元)

年份	2017年		2019年		2021年	
	地区生产总值	人均生产总值	地区生产总值	人均生产总值	地区生产总值	人均生产总值
江苏	87988.1	10.72	99976.63	12.36	116364.2	13.7
苏南	50175.2	15.02	56646.45	16.80	66647.91	17.13
苏中	17544.1	10.66	20366.84	12.35	23748.63	14.10
苏北	20268.8	6.69	22963.34	7.56	26731.89	8.87

在教育 and 科技创新方面,苏南高校数量、专任教师数、科技专利数和发明数都占绝对优势,这表明苏南具备可持续的科技创新能

力。在卫生方面苏南常住人口与医务人员比为119:1、苏中143:1、苏北为130:1。民生方面,苏中城乡恩格尔系数高于苏南(表2)。

表2 2020年江苏三大区域社会公共服务和民生

地区	年末常住人口 (万人)	学校数(所)				科技 (件、个)		卫生 (个数、万人)		人民生活 (元)	
		普通高校	普通中等学校	普通中学	小学	专利授权	发明	机构	技术人员	城镇常住居民人均可支配收入	农村常住居民人均可支配收入
苏南	3802.39	109	72	1054	1373	337021	34290	12843	31.88	65941	33669
苏中	1680.58	25	19	558	682	79510	5345	7527	11.73	50058	2534
苏北	2994.29	33	56	1231	2089	82687	6357	15376	22.94	37757	2093

2. 区域内发展不平衡不充分

据江苏统计年鉴, 2021年苏中三市差距看, 经济总量方面, 南通、扬州、泰州分别为11026.94亿元、6696.43亿元、6025.26亿元, 南通的经济总量相当于扬州和泰州的总和。经济增速方面, 南通、扬州和泰州分别为8.9、7.4、10.1。表明苏中内部发展呈现出明显地发展不平衡不充分。

表3 2021年苏中三市产业增加值、增速及占比(单位:亿元、%)

市	第一产业增加值、增速及占比			第二产业增加值、增速及占比			第三产业增加值、增速及占比		
	增加值	增速	占比	增加值	增速	占比	增加值	增速	占比
南通	485.02	4.5	4.4	5357.93	9.8	48.6	5184	8.3	47.0
扬州	317.18	3.0	4.7	3207.37	9.2	47.9	3171.87	6.2	47.4
泰州	318.13	2.8	5.3	2918.59	9.3	48.4	2788.54	11.8	46.3

2. 苏中城乡居民可支配收入不平衡不充分

据江苏统计数据, 2021年江苏城乡居民收入排名中, 南通、泰州、扬州分别占第6、7、8名。虽然苏中三市农村居民人均可支配收入增长较快, 城乡收入比相对均衡, 且低于江苏城乡居民收入比2.16, 但是仍然有近2倍的收入差距, 城乡收入不平衡问题

表4 苏中区域生产总值(2020年) 单位:亿元

市 县	地 区 生 产 总 值				人均地区生产总值(元)
	第一产业	第二产业	第三产业		
海 安 市	1221.63	71.9	642.42	507.31	139273
宝 应 县	763.04	84.37	357.27	321.4	111101
兴 化 市	900.92	133.96	347.63	419.33	79380

此外, 苏中乡村基础设施和公共服务供给不平衡不充分, 与城市相比, 在厕所改造、道路硬化、雨污分流、医疗卫生和基础教育方面差距较大。

二、阻碍苏中乡村振兴的形成机制

阻碍苏中乡村振兴的形成机制可归结为创新不充分和改革不充分。

(一) 创新不充分, 产业结构不合理

1. 农业占比较高。从以上表现看出, 一方面, 与苏南比, 苏中的农业在地区产业结构中占比更高, 二三产业占比更低。马克思资本周转理论指出, 相比于二三产业, 农业是一个低效的产业部门, 因为在一个衡定的时间内, 工商业资本比农业资本周转更快, 增殖更多, 因此, 工业化水平高低决定了区域、城乡发展水平高低。“与现代工业文明相结合的城市文明, 以其强大的生产力、先进的技术”^①, 吸引乡村人财物资源源源不断地流向城市工业文明, 乡村不可避免地出现不平衡不充分。另一方面, 苏中二三产业多为劳动密集型产业且产业链条短, 苏中本来拥有长三角核心区得天独厚的地理优势, 但没有充分依托长三角都市圈优势产业拓展产业链条拓展城乡工业化。

2. 农业结构单一。苏中农业主要是初级种养业, 处于产业链的末端, 产业附加值低, 一方面长三角城市拥有充裕的劳动力、资本

(二) 苏中城乡发展不平衡不充分

苏中城乡产业和城乡居民可支配收入不平衡不充分。

1. 苏中城乡产业发展不平衡不充分

从三市三次产业增加值、增速及占比看, 农业在各市经济构成中占的份额很小、增速很慢, 二三产业在经济构成中占的份额很大、增速很快(表3)。

仍比较突出。

3. 乡村内部发展不平衡不充分

在苏中县域经济中, 同样存在不平衡现象, 海安市的地区生产总值和人均地区生产总值最高, 生产总值最低的是宝应县, 人均地区生产总值最低的是兴化市(表4)。

和技术等先进生产要素, 但进入农村市场的渠道并不畅通, 无法实现资源优化配置; 另一方面长三角先进的工业化理念、数字化经济、信息化技术没能充分为农业赋能。

(二) 改革不充分, 政策偏好苏南和城市

1. 苏南优先发展的政策倾斜

由于苏南经济效率高, 江苏的经济社会发展政策明显地向苏南倾斜, 一是政策资金倾斜, 土地指标、交通、信贷、税收等政策基本偏向于苏南, 甚至国家给江苏的优惠基本都给了苏南。如太湖治理、长江治理贷款指标500亿、1500亿。二是发展规划倾斜。江苏十四五发展规划指出, 苏南以发展工商业, 苏中苏北发展以农业为主。基于农业是一个低效率的产业部门, 以农业为主的产业规划给苏中区域城乡发展带来了制约。

2. 城市优先发展的政策倾斜

新中国成立以来, 无论是改革开放前还是改革开放后, 在赶超战略推动下, 国家一直采取工业优先发展战略。一方面促使农村劳动力、土地、资金单向度流入城市工业部门, 另一方面, 在工业化进程中土地指标、交通、信贷、税收等各方面政策基本都偏向城市工业化。“‘先城市、后农村’”的经济战略决定农村发展迟缓于城市, 形成城乡二元化发展格局”^②, 造就了城市日益繁荣, 导致农村人财物资源不断地集聚到城市, 乡村日益萧条。苏中作为一个区域,

自然受到国家发展战略影响。尽管十九大之后，省委省政府对协调发展日益重视，但均衡化进程缓慢。

3.城市资源要素限制进入农村市场。在城市优先、苏南偏向政策导向下，当前苏中与全国一样，乡村空心化、人口老龄化、土地撂荒化等导致的乡村社会凋敝现象普遍，但是农村市场对城市先进要素的进入是限制的。这种割裂导致城市优质的人财物资源要素无法畅通到乡村社会，乡村因为得不到城市优质的资源要素优化组合，乡村振兴推进缓慢。

三、政策建议

(一) 持续推进乡村产业提档升级，全面推进农业现代化

1. 做强特色优势产业

一是优化县域产业布局。统筹县域优势资源，发挥县域比较优势，构建县域产业集群体系。一方面培育“一村（镇）一品”、“一县一业”的绿色高效生态富民的县域支柱性农业。另一方面推动建设县乡村三级物流体系建设。二是强化全产业链建设。以优势主导产业中的龙头企业为中心，拓展上下游产业链，着手建链、强链、补链、固链，构建绿色生态高效的研、供、产、运、储、加、销一体化的产业链条。

2.培育新业态新模式。以工业化理念打造农业的“接二连三”模式，比单纯的农业经营效率更高。大力实施创新驱动战略，充分挖掘农业多功能，促进乡村产业深度融合，培育“农业+旅游”融合的乡村休闲体验观光型农业，“农业+工业”融合的公司基地农业，“农业+互联网营销”融合的电商农业。此外，苏中还可利用长三角都市圈的区位优势 and 传统农业区的资源优势，创新农业+民宿+康养+劳动教育的产业融合新模式。

3.推进都市圈城乡要素产业融合。城乡要素产业融合发展能实现城乡资源的优势互补，充分发挥城乡各自的比较优势，形成有效的市场供需。长三角有全国最密集的城市群和最强的都市圈，培育了新崛起的中产市民阶层。调研显示，这些新崛起的中产市民群体有知识、技能、资金和视野，但因饱受城市病困扰，希望有山清水秀的美丽田园疗养身心、创新创业；同时，在工业化、城镇化进程中，农村空心化、人口老龄化、土地撂荒等导致乡村凋敝问题突出，乡村社会希望有城市资本、人才、技术和消费能够“上山下乡”，推进乡村振兴。因此，城乡要素融合发展既利于乡村振兴，也有利于市民的美好生活。

(二) 持续推进乡村建设，全面推进农村现代化

1.持续推进乡村人居环境改善

一是高质量改善村庄人居环境，通过“社会资本+地方政府+村集体”等发展模式规划建设，既美化了乡村环境，又带动了乡村产业。二是推进城乡基础设施大融合，推进城乡物流服务、新基建一体化发展。三是推行人居环境整治积分制度，加强督查和激励村民积极参与到环境整治来。

2.持续推进乡风文明建设

一是强化价值引领。以社会主义核心价值观和中华优秀传统文化相结合，编制群众喜闻乐见的乡土教材，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。二是典型示范带动。党建引领乡风文明，村两委组织村民开展“好家规、好家训、好家风”系列评选活动。三是强化文明实践。组建新时代文明实践宣讲队，建立文明实践基地开展主题宣讲活动。

(三) 持续拓宽增收渠道，全面提高村民收入

1.生产经营增加收入。一是依托产业促就业，依托“公司+农户+合作社”的基本模式，把分散的小农户尤其是低收入农户纳入到现代农业经营体系中，帮助农户在家门口实现就业，带动了农民增收致富。二是依托集体经营性资产收益分红，对村集体资产出租、入股经营等方式产生的经营性收益按一定比例在低收入村民中进行分配。

2.技能赋能增加收入。培养顺应时代需要的新农人，增强农民的创业就业能力，为农民增加收入赋能。在信息化、智能化时代，现代农业农村需要“一懂两爱”的新型职业农民，精益求精的工匠艺人，具备电子商务技能的新型商人，有现代管理能力和领导水平的乡村管理。为此，政府部门应加大农民以上技能的教育培训投入力度。

3.政策兜底增加收入。对于自身不能在就业市场实现充分就业的农村低收入群体和无劳动能力群体，党政相关部门为其就业兜底。一是以工代赈、设置公益岗位等形式，引导其自力更生脱贫致富。二是社会保障帮扶，优化低保政策和专项救助政策，保障其基础生活。

总之，新时代，围绕苏中不平衡不充分发展视野下的乡村振兴实现，应立足于改革和创新驱动，破除当前经济社会存在的体制壁垒和创新壁垒，加快建设创新型苏中农村。持续推进乡村产业提档升级，稳步推进农业现代化；持续推进乡村建设，稳步推进农村现代化；持续提民众收入，增进民众福祉，让更多人民群众共享发展成果。

参考文献：

[1]张劲松.乡愁生根：发展不平衡不充分背景下中西部乡村振兴的实现[J].江苏社会科学，2018（2）：6-16.

[2]张鹏越，杨剑.基于农户调查的空心村形成原因初步分析[J].乡村科技，2019（34）：33-34.

[3]文丰安，党组织领导乡村治理：重要意义、现实困境及突破路径[J].马克思主义研究，2022（3）：1-11.

作者简介：孙林（1970—），女，副教授，博士，研究方向：乡村振兴；

刘昊宇（1992—），男，学士，淮安市乡村振兴局扶贫开发处干部，研究方向：乡村振兴。

基金项目：江苏高校哲学社会科学研究基金一般项目“新时代社会主要矛盾转化背景下实施乡村振兴战略的机制与路径研究——以苏中地区为例”（2018SJA2121）阶段性成果。