

澳大利亚香港移民的主要特点及经验启示

刘亚斌

(浙江外国语学院 中国语言文化学院 浙江杭州 310023)

摘要: 自近代以来,澳大利亚独特的自然、人口、经济、文化等诸多因素,对香港移民产生了较大吸引力。香港移民的历史高潮分别出现在淘金热时期和20世纪90年代,近期也成为发展高点。受双方文化政治的影响,技术和家庭移民方面具有独特性。通过对香港移民澳洲历史特点的分析,可看出社会政治的稳定发展水平与移民增长趋势呈现逆相关性,同时要建设良好的文化生态环境,重视人才流失,主动引导人口有序流动,助力制定和完善务实有效的移民政策。

关键词: 澳大利亚; 香港移民; 经验; 启示

The main characteristics and experience and enlightenment of Hong Kong immigrants in Australia

Liu Yabin

(Zhejiang International Studies University, College of Chinese Language and Culture, Hangzhou, Zhejiang 310023)

Abstract: Since modern times, Australia's unique natural, population, economy, culture and many other factors have produced a great attraction to Hong Kong immigrants. The historical upsurge of Hong Kong immigrants occurred in the gold rush and the 1990s, and has recently become development highs. Influenced by the cultural politics of both sides, the technology and family migration are unique. Through the analysis of the historical characteristics of Hong Kong immigrants to Australia, it can be seen that the stable development level of social politics is in inverse correlation with the growth trend of immigrants. At the same time, a good cultural ecological environment should be built, attention should be paid to the brain drain, the orderly flow of population should be actively guided, and help to formulate and improve practical and effective immigration policies.

Key words: Australia; Hong Kong immigration; experience; enlightenment

近现代历史上,澳大利亚是香港海外移民的主要目的地之一,因其独特的地理环境、经济水平、移民政策、政治文化社会结构等因素。尤其二战以后,人口跨国迁移的制约因素减少,流动频率提升,其趋势性、规律性问题逐步引起广泛关注。因此,结合澳大利亚和香港地区的社会背景,对不同历史时期香港民众移居澳大利亚的趋势和特点进行分析是必要的,可从中窥见“港澳”之间,乃至“中澳”之间在经济、政治和文化等领域的复杂关系;同时,对考察和研究新时代移民现象和人口流动的态势,及时回应社会现实关切,并进一步助力制定和完善务实有效的移民政策,也颇具启发意义。

一、澳大利亚香港移民的历史

18世纪末,澳大利亚由原土著居住地沦为英国殖民地,此后成立联邦国家,1931年取得内政外交独立自主权,属英联邦独立国家。而香港地区在1841年鸦片战争后,先后被英国通过系列不平等条约和强行“租借”等方式占领。曾同属英殖民地,两地间成规模的人口迁移现象约从19世纪中期开始出现,曾呈现出三个高点阶段。

(一)“淘金热”的开始阶段

1851年澳大利亚爆发淘金热,不少香港的华人远赴重洋定居澳洲。1901年,澳大利亚获得自治领地位,进行人口普查,港籍华人仅百来人,但开启了香港移民澳大利亚的先河。受“淘金热”持续影响,华人为主的亚裔纷纷涌入引起了澳洲当局的警惕。19世纪末澳洲各地方政府制订了严格限制华人的政策和法令,其颁布的《联邦移民限制法》规定非欧洲籍移民必须通过英语测试。一系列政策使原本发展起来的香港移民遭遇重创。到1971年港籍澳洲人口由九千余人下降到五千余人。1973年新移民法生效,充满种族主义色彩的政策被取消,香港移民进入快速增长期。

(二)20世纪90年代高潮时期

70年代澳大利亚配合国家安全人口战略和经济发展需求,采取移民新措施,香港移民人数迅速攀升。80年代初澳洲经济有所回落,同期移民减少。1978年中英双方关于香港主权问题进行谈判,其间起落对香港社会产生较大影响,移民澳洲形成了持续高潮,在80年代末90年代初达到历史最高水平,1990-1991年移民人口一度突破一万多人,并持续两年时间。

(三)21世纪的发展高点

新世纪,澳大利亚得益于经济全球化和中国经济高速发展带来的良好机遇,其国内经济较快增长,但人才短缺进一步凸显,澳大利亚又开启大规模移民计划。但香港回归后社会政治稳定,经济发展良好,移民人数下降。2003年以来申请澳洲移民签证宗数基本上逐年回落,直至2010年降至低点。至2020年《香港特别行政区维护国家安全法》的颁布,港籍澳洲移民数量呈现增长趋势,相信等到香港社会稳定,经济恢复活力,澳洲移民数会再次下降,并趋于平稳状态。

总体看,香港移民澳大利亚受政治、经济和移民等相关政策的影响较大,同时也有社会稳定和文化因素的考量,双方都可能存在诸多干扰性要素,一旦爆发就会造成移民数量的波动,如果迁出的因素和接纳的因素出现叠加,那往往就能推动一波移民高潮的到来。

二、澳大利亚香港移民的特点

自19世纪中叶澳洲“淘金热”时期开始移民以来,香港与澳大利亚的人口流动及其相应的经贸往来、政治关系等成为全球化时代的典型征候。大体说来,香港移民特点主要有三方面:

其一,文化政治的影响性。除了开始时期的淘金热移民是经济行为所主导,20世纪90年代和21世纪的两次移民高潮都与政治因

素密切相关。二战前后白人至上的种族主义移民政策使得香港人不仅减缓了向外拓展的步伐,而且使原来移居澳洲的香港人回流,或移民到其他国家。20世纪70年代,澳洲调整政策,积极发展与亚洲地区的关系,分别提出亚太经合组织、全面面向亚洲和融进亚洲等观念。颁布新的移民法,制订并推行多元文化主义(Multiculturalism),强调不同民族和文化的共存共荣、互相尊重。近两年,澳洲分别采取了延长签证、增加或分配数额、为永久留居提供便利等措施,同时使用商业签证、技术移民和下乡移民等各种形式,以此吸引港人移居,加快移民步伐。

其二,技术移民的持续性。技术移民始于澳大利亚经济大发展时期,是21世纪经济全球化时代所带来的产物。20世纪末,得益于全球化经济的快速发展和中国在亚洲乃至世界经济地位的崛起,澳大利亚逐渐将其产业体系转型到以高科技行业和服务业为主,在经济繁荣的背后是技术人才的相对短缺而接续不上,澳洲政府只能大规模地引进技术人才,希望通过大规模的技术移民来解决问题,并将其视为根本性措施。据澳洲移民局的材料显示,技术移民适用职业种类繁多,其所需的技术人才多与高科技、生活服务和符合澳洲自然条件的工种有关。

其三,家庭移民的延续性。颜廷先生曾在“澳大利亚香港技术移民和家庭移民比例”列表后指出,“20世纪90年代以前,绝大多数香港人只能通过技术移民来到澳洲。随着香港移民增多,便为后来者以家庭团聚方式移民澳洲提供了捷径,加之20世纪90年代中后期以来澳洲对香港人吸引力降低,技术移民数量下滑”,从2008—2009年度以来徘徊于50%左右,变化较小,但是“香港移民人口中家庭移民比例逐渐上升”^[1],并最终与技术移民持平,甚至有些年度还略为超过。

香港家庭移民在澳洲移民中占有很大分量,据澳洲统计局2016年公布的数据显示,新南威尔士和维多利亚省香港移民占据近75%的人数总量。新南威尔士和维多利亚省都是19世纪澳洲淘金热爆发之地,自然也是香港人开始移民澳洲之所,仍沿其祖先所走过的路迹,血脉传承至今。

三、澳大利亚香港移民的启示

杨光先生引用了澳大利亚新南威尔士州卧龙岗大学(Wollongong University)的一项调查显示,在离港原因的选择上,排首位的是政治上的不稳定,占据所调查家庭的83%,其比例之高需引起重视。在港人为什么选择澳洲移民的调查上,占48%的家庭认为澳洲气候及生活方式适宜,地理位置距港较近的占25%;已经建立一定的商务关系和具有更好的教育的各有3%的家庭选择。^[2]这项调查由该校的多元文化研究中心进行,选择了特定的家庭样本,但在某种程度上折射出香港移民澳大利亚一项重要的内在原因,加上其百年的历史特点,对于思考国际化人口流动、制订移民政策、进行移民管理及其相关社会发展的话题都有不少经验性的启示。

第一,社会政治的稳定发展水平与移民增长趋势呈现逆相关性。历史上,香港与内地血脉相连,是中国领土不可分割的部分,同时作为英国殖民地亦有百年的历程和发展,其自身又是港口型城市,有着海外移民的传统,特别是交织着意识形态的差异、不同文化的冲击和国际经济商务等各方面的复杂关联,其中任何要素都会造成港人的心理波动,从而对政治稳定及其在此基础上的社会前景失去信心。移民澳洲的高潮都与政治事件密切相关,20世纪70年代末中英香港回归谈判直到90年代初,港人对香港回归后的前景缺乏信

心,使得香港社会形成对外移民潮,其移民澳洲的数量和比例持续走高。1992年后,中国内地坚持改革开放的政策,进一步思想解放,全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,香港逐渐稳定社会局面,迎来经济大发展,澳洲移民数量下降,回流人口翻倍增加。近几年“港独”事件和全球疫情使香港社会再次出现动荡,申请澳洲移民宗数增加,随着国安法的颁布,社会逐步稳定,未来数年移民数量下降将是大势所趋。

第二,文化生态环境成为移民考虑的重要因素。20世纪80年代起,香港澳洲移民持续走高,至90年代达到顶点,除香港自身因素,还与澳洲的文化政策和价值定位有关。早先由新南威尔士等地淘金热带走的移民逐渐定居下来,人数经跨世纪的发展已至千人,可是澳洲采取白人优先的种族政策后,澳洲港籍人数不仅没有增长,反而在短短数年间“折损”近一半。80年代澳洲适时提出融入亚洲,并采取多元文化主义后,使其重新成为香港移民的首选地之一。港人移居澳洲不仅可以获得文化身份的尊重,拥有澳洲法律规定的所有权利,而且还具有发展传统文化、彰显自身特色的空间。同时,香港作为世界人口密度最高的地区之一,商业区大厦林立,生活区连墙接栋,缺乏亲近放松的自然空间,与自然的悠闲关系、求得心灵的安顿却是根深蒂固的文化传统,反观澳洲,同属于环海岛地,但土地辽阔、人口稀少、气候宜人、植被发达和自然景观丰富,近50%的港人移居者选择“澳洲气候及生活方式适宜”作为迁入的主要原因也就不足为奇。

第三,重视人才流失问题,并主动引导人口有序流动。80年代后澳洲经济面临转型所带来的专业人才的缺乏,90年代后又因全球化经济,尤其是中国经济高速发展所带来的虹吸效应,使得澳洲经济发展进入快车道,再次面临着技术瓶颈。澳洲政府推出技术移民政策以解决人才短缺的问题。目前澳洲移民的三种方式,即投资移民、技术移民和下乡移民中,只有前两者涉及到专业技术,澳大利亚发展高科技行业和服务业所需的人才却不是香港经济发展的决定性人才。然后,人口流动带来的不仅是文化、价值和观念的更新,也是技术进步的重要支撑,将人才封闭起来反而可能起到负面作用,导致竞争加剧、人才浪费,创新技术和青年人才难以出头等弊端,经济发展陷入人才创新难的困境。最后,技术移民造成的外流人才仍然可以通过各种国际合作或作为技术顾问,进行人才培养的方式为本地区经济发展服务。无论是移民外出,还是吸引进入,甚至各种回流现象,人口流动都将带动各种人才及其技术的交流和创新,以技术创新带动经济的快速发展,而其基础就在于社会稳定、制度完善、文化生态环境宜人。在此,坚持改革开放,加强全球合作,有助于在国际化竞争中吸引和造就人才,进而实现香港经济更上新的台阶。

参考文献:

- [1]颜廷:《移入与回流:澳大利亚香港移民迁移趋势的转向与启示》,《华侨华人人口研究》,2017年第4期,第29—39页。
- [2]杨光:《二战后从香港向澳大利亚人口迁移的历史变动及原因分析》,《人口与经济》,1999年第1期,第47—51页。

注:本文为浙江外国语学院国别和区域研究中心“澳大利亚涉港政策研究”(2021GBG02)阶段性成果。

作者简介:刘亚斌,男,江西安福人,汉,浙江外国语学院中国语言文化学院副教授,文学博士,研究方向为文艺理论和港台文化。