

新预算法下的民办高校预算绩效管理研究

刘海鹰

(青岛恒星科技学院 266100)

摘要: 本文主要针对新预算法下的民办高校预算绩效管理进行研究,根据民办高校预算绩效管理的必要性,阐述了当前民办高校预算绩效管理存在的问题,如没有形成预算绩效管理目标体系、绩效运行监控体系不健全、预算事后绩效管理不完善等,然后又提出了几点切实可行的管理措施,主要包括建立健全民办高校内部治理机制、建立完善绩效管理目标管理体系、提高绩效运行监控体系数据采集准确性、规范预算决策分析机制、建立绩效信息公开机制、加强预算事后绩效管理,进而确保民办高校预算绩效管理工作顺利的实施。

关键词: 新预算法; 民办高校; 预算绩效管理

Research on budget Performance Management of private Universities under the new Budget Law

Liu Haiying

(Qingdao Xingxing Institute of Science and Technology 266100)

Abstract: This paper mainly focuses on the budget performance management of private colleges and universities under the new budget law, According to the necessity of budget performance management of private colleges and universities, This paper expounds the problems existing in the budget performance management of private universities, If there is no budget performance management target system, the performance operation monitoring system is not sound, and the budget performance management is not perfect, Then several practical management measures, It mainly includes the establishment and improvement of the internal governance mechanism of private colleges and universities, establishing and improving the performance target management system, improving the data collection accuracy of the performance operation monitoring system, standardizing the budget decision analysis mechanism, establishing the performance information disclosure mechanism, strengthening the performance management after the budget, To ensure the smooth implementation of the budget performance management of private colleges and universities.

Key words: new budget law; private colleges; and budget performance management

引言:

在《关于推进预算绩效管理的指导意见》中,财政部明确提出了应实施全过程预算绩效管理,而且近年来,绩效预算成为民办高校预算改革的一项目标,但就当前民办高校预算绩效管理的情况来看,在有些方面还存在不足,如绩效意识不高、管理制度不够完善,没有加快高校绩效预算建设进程。在新的《预算法》下,对“绩效”二字着重的进行强调,这就向各个单位提出了相应的要求,需要在对预算实际编制的过程中,讲求绩效,执行预算的过程中,注重绩效监督,在此基础上进行绩效评价,以便民办高校建立绩效预算管理模式,实现绩效预算管理,不断的提升管理水平。

一、民办高校预算绩效管理的必要性

(一)是实施预算绩效的内因

随着社会经济水平不断提高和科学技术进步,我国已经从计划经济转向市场经济,高校管理和国际化也进行接轨,同时,还进一步扩大办学规模,办学模式呈现出多样化趋势,也致使办学资源稀缺,政府财政保障能力有限,政府的投入也向“有机供给”转型,高校预算绩效要求预算是学校事、责、权高度统一,以规划学校的发展,实现资源合理配置,而且执行绩效预算制度,一定程度上,激发师生员工热情,不断的提升其参与性,增强预算主体责任意识,进一步的推动院校发展。基于此,高校长远发展是预算绩效管理的内部动因。

(二)是实施预算绩效的外因

高校属于是全额拨款的事业单位,财务预算是政府公共财政预算最重要构成部分,不管是政府职能,还是公共需求向政府预算提出了相应的要求,要求最终确保公共财政收入来源者。前些年,还明确的提出了改革预算编制制度,对预算编制和执行制衡机制进行完善,建立健全完善预算绩效评价体系。在《预算法》背景下,不管是在预算编制,还是执行和决算中,提到绩效,促进预算管理绩效考核体系化建设,确保预算资金绩效考核在执行中评价,而且还体现多方面作用,尤其是在配置资源和资金使用效益提升这方面。与此同时,预算绩效管理也是政府关注主要问题之一。

二、当前民办高校预算绩效管理存在的问题

(一)没有形成预算绩效管理目标体系

就当前民办高校预算绩效管理目标管理的情况来看,在有些方面还存在不足,仍需要有待解决,一方面,在进行预算绩效管理的过程中,有的民办高校虽然明确绩效目标,通常只是以一般绩效目标为主,之后进行申报,就管理的相关要求和民办高校战略发展规划并没有充分的考虑到。另一方面,民办高校预算部门所申报的绩效目标缺少可行性,还不够合理,预算管理部门没有制定相应的标准,这样难以进行衡量。有的民办高校虽然明确预算绩效目标,没有考虑到所明确的目标是否可行,绩效目标指标少,这从某种程度上来看难以实现民办高校绩效管理。

(二)绩效运行监控体系不健全

当前,有的民办高校即便形成绩效运行监控体系,显得其表面化,在有些方面还存在缺陷。具体主要体现在以下几个方面:一方面,缺少相应制度,保障民办高校运行监控总体方案。就当前的情况来看,有的民办高校虽然制定绩效运行监控方案,但还不够完善。虽然采取相应的措施,主要是通过会计核算与分析方式来发现,致使绩效运行监控内容并没有达到相关要求,尤其是日后绩效评价的要求;另一方面,难以及时获取绩效运行相关数据。当前,缺少绩效运行数据,具体表现在以下几个层面。第一,广泛性不足,当前,民办高校实施绩效运行监控数据来源渠道相对而言比较少。第二,缺少及时性。为进行后续绩效评价,需要实现绩效运行监控,同时还应根据绩效目标做好收集工作,但就当前的情况来看,有的民办高校缺少体制机制,致使还未能实现绩效运行监控,只是以事后运行监控为主;第三,难以确保更加的正确。正因为绩效运行监控数据来源不丰富,再加上还存在滞后性,不利于实现数据对比。

(三)预算事后绩效管理不完善

首先,没有形成良好的绩效评价指标体系。就当前的情况来看,有的民办高校由于平常工作内容比较多,再加上各项项目支出数量大,难以将其分好类,致使绩效评价单一,不深入。通常民办高校绩效评价就是来分析预算执行的效果,难以进行衡量;然后,很少

正确的应用绩效评价结果。当前,有的民办高校还没有及时的更新管理信息的数据系统,更新的不够及时,这难以实现实时共享。再加上制度不完善,评审人员综合素质和专业水平不高,使其难以应用绩效评价结果;最后,绩效管理监督力度不够。当前有的民办高校虽然进行预算监督,没有制定相应的制度。以公众监督为例,一方面,民办高校预算披露缺少集合度,如果公众要想进行监督,只能分别的进行检索;另一方面,即便公开信息,不够详细,民办高校相对比较复杂的一些经济业务,通过所披露的预算内容难以充分反映出来,致使无法充分发挥出预算绩效管理起到的作用。

三、新预算法下的民办高校预算绩效管理有效措施

(一) 建立健全民办高校内部治理机制

在新预算法下,对于民办高校而言要想实现绩效预算管理,提升管理水平,有必要完善内部治理机制,注重对决策、执行、监督三权分立的权利制衡机制的构建,与此同时,为实现战略管理和预算管理、绩效管理和监督管理,在党委和校长下应设立专门的委员会,而且这些委员会均负责不同内容。首先,战略管理委员会负责内容为:结合实际情况,以长远的眼光对战略和建设计划进行制定,将具有指引性的文件合理向预算管理委员会提供;其次,预算管理委员会根据所提供指引性文件,组织民办高校进行预决算工作;然后,绩效管理委员会负责内容:做出相应的决策以及预算编制的绩效分析,组织采取有效的方法,做好预算执行结果的绩效考评工作;最后,监督管理委员会负责内容:实时监控预算执行的效益性^[1]。

(二) 建立完善绩效目标管理体系

对于民办高校预算部门而言,在预期期限内,要想促使其实际支出能达到实际预期,应明确预算绩效目标。因为不管是绩效评价,还是实现绩效运行监控,预算绩效目标作为主要的基础^[2]。基于此,这就需要民办高校和预算部门明确绩效管理目标,形成良好的体系,具体可以从以下几个方面入手:一方面,在注重预算绩效目标的基础之上,还应明确其目标的内涵和相关要求。预算绩效目标和预算部门目标有一定关系,高度的相关。就绩效目标从时间的顺序上进行分析,应和预算编制同步的实施,以便向预算部门预期内的经济事项提供相应的指导,同时,这还会影响到发展规划。基于此,为更好地制定预算绩效目标,不仅要考虑好现在的情况,还应考虑将来。预算绩效目标和民办高校战略有很大的关系。预算部门绩效目标其实就是考核预算部门工作,而且对于预算绩效编制这项环节进行分析,整个过程所经历比较多。

(三) 提高绩效运行监控体系数据采集准确性

在采集预算运行中,对于民办高校而言可通过这一运行所产生数据信息,采取有效方法,对实时绩效监控体系进行构建,这样在预算运行期间,如果存在问题能及时发现问题^[3]。就当前的情况来看,有的民办高校绩效运行体系数据采集在有些方面存在不足。所以可以从以下几个方面入手解决。首先,当将绩效运行数据采集完以后,还应确保达到绩效监控的要求,让其为民办高校管理决策起到的服务作用得到最大发挥;然后,提高数据采集信息量化水平,把数据进行转化,转化至制定管理决策时应用到的信息;最后,确保数据信息更加准确,进一步对数据来源渠道进行审核,检查数据是否真实可靠。

(四) 规范预算决策分析机制

对于民办高校而言要想确保绩效预算管理工作顺利的实施,首要做的是规范预算决策分析机制,明确最优化的目标^[4]。基于此,民办高校可对企业管理工具进行了解,并适当地借鉴,一方面,民办高校战略可分为多个层面战略,尤其是效益和业务、内部管理等方面,再将其分解成两个目标,一个是中长期目标,另一个是短期目标,在民办高校层次中,把项目视为作业单位,做好成本评估和效益分析,取得综合价值得分,在合理排序作业,以便对最优价值创造路径进行明确。另一方面,在处于价值创造路径中的项目内,通过作业分析取得项目实现最优路径,再对资金合理进行分配,形成高校预算。总体来说,这种方法便于做出决策。

(五) 建立绩效信息公开机制

预算公开在民办高校预算监督这方面非常的关键,因为这会关

系到目标是否可行。基于此,民办高校为实现绩效管理,应重视绩效信息公开,并对绩效信息公开机制进行构建,而且为其实现,可充分的利用网络,打造财务信息平台。一方面,建设财务信息平台,这一平台应对与预算信息和财务信息进行整合,把所有信息和校内所公开网络衔接在一起,让信息实现实时共享,促使各个部门更好地了解;另一方面,建立健全绩效报告制度,这就需要民办高校各个部门以不定期的方式为主提供相应的报表,尤其是效益报表和成本报表,与此同时,还应做具体的说明,促使报告阅读人员更好地了解^[5]。除此之外,还应开展报告会,让利益主体参加,以便有效监督。

(六) 加强预算事后绩效管理

一方面,建立完整绩效评价指标体系。通过良好的绩效评价指标体系,以便对绩效目标完成的情况进行衡量,还便于对比其他的预算部门。同时还有利于强化预算绩效管理能力,因为这是非常主要的一个工具。所以,这就需要民办高校对绩效评价指标体系进行建立^[6]。而且在建立的过程中,还应意识到全过程预算管理的重要性。也就是说在预算的整个环节中,都应对多维指标进行构建,之后评价。除此之外,不管是绩效评价的标准,还是绩效评价的原则都应多进行关注,同时,还应通过预算部门历史时期的标准和绩效目标指定标准来衡量。另一方面,合理的应用评价结果。唯有把绩效评价结果向预算部门进行反馈,确定需要预算部门整改部分,进而对于没能应用绩效评价结果问题,才能在制度上进行解决,还便于编制下一年预算。考虑可先发展绩效评价执行取得效果的预算部门,帮助效果不好部门进行完善,为此,才能充分发挥出绩效评价起到的作用,确保资源合理利用,促进其利用率的提高^[7]。除此之外,还应应对信息公开和问责机制进行构建,让公众进行监督,从多个角度采取有效措施,进行民办高校预算绩效管理工作,并有效的落实。

(七) 构建绩效考核约束机制

通过有效的预算考评反馈能力,提高绩效意识。基于此,对于民办高校而言应结合实际情况,制定绩效考核约束机制和个人绩效考评指标,实施末位淘汰制。根据个人承担的责任,进一步分解项目共享的指标;如果岗位性质不同,应从各考核项目入手,根据工作的关键内容赋予不同的权重。等到进行考核时,了解每个人综合得分,并在此基础之上排序,执行末位人员约谈制度,以便寻找解决问题方案。责任问责制度向预算管理委员会提出了相应的要求,应问题主体责任,这样以便调整行为偏差。

结束语:

总而言之,在新预算法背景下,我国相继进行绩效管理,还要求对民办高校预算方法和机制进行完善创新,提高预算刚性。同时还向民办高校提出了相应的要求,需要民办高校加强预算绩效管理,建立相应的管理体系,让预算和绩效高度融合在一起,做好预算绩效管理工作,不断地提升一体化管理水平,进一步推动民办高校的发展。

参考文献:

- [1] 岳丹琪.新形势下地方高校预算管理研究[J].行政事业资产与财务, 2022(07): 53-55.
 - [2] 王向华, 刘冉.新预算法实施条例背景下高校预算绩效评价对策优化研究[J].行政事业资产与财务, 2021(21): 40-41+45.
 - [3] 高建慧.新预算制度下高校预算绩效管理改革研究[J].商业会计, 2021(15): 75-77.
 - [4] 游俊红.新《预算法》背景下高校预算绩效管理的研究[J].商业会计, 2020(14): 104-106.
 - [5] 顾蕾.高校预算绩效管理体系优化研究[J].当代会计, 2019(02): 34-35.
 - [6] 曹滢丹, 刘文丽.新预算法下高校预算管理优化路径探析[J].中国乡镇企业会计, 2018(08): 69-71.
 - [7] 元吉明.浅析新《预算法》对高校预算绩效管理的影响[J].行政事业资产与财务, 2018(01): 20+17.
- 注: 青岛市教育科学“十四五”规划 2021 年度课题+新预算法下民办高校预算绩效管理研究+QJK2021C287