

乡村振兴背景下农村区域经济统筹发展研究

苟贵林

(成都文理学院 610401)

摘要:为更好促进农村区域经济能在当前乡村振兴背景下统筹、稳定发展,本文通过对政策的解读,解析农村经济发展现状,在此背景下针对协调农村经济发展的举措展开讨论。我国地大物博,在近代化进程中取得了举世瞩目的成绩,经济发展速度领先全球,但是地区发展不均衡的问题是一直严重制约着我国经济和各项事业的发展。随着“三农工作”一号文件的发布,体现出我国始终把三农工作作为发展的重中之重,而乡村振兴战略作为三农工作的主抓手为实现农村经济的快速发展提供了政策支持。

关键词:乡村振兴;区域经济;农村发展

Research on the overall development of rural regional economy under the background of village revitalization
Gou Guilin

(Chengdu University of Arts and Sciences, 610401)

Abstract: In order to better promote the overall and stable development of rural regional economy under the current background of rural revitalization, this paper analyzes the current situation of rural economic development through the interpretation of the policy, and discusses the measures to coordinate the development of rural economy under this background. China is a country with vast territory and abundant resources. It has made remarkable achievements in the process of modernization. Its economic development speed is ahead of the world. However, the problem of unbalanced regional development has been seriously restricting the development of China's economy and various undertakings. With the release of the "Three Rural Work" No. 1 document, it reflects China's determination to always take the work of agriculture, rural areas and farmers as the top priority of development, and the rural revitalization strategy, as the main focus of the work of agriculture, rural areas and farmers, provides policy support for the rapid development of rural economy.

Key words: rural revitalization, regional economy, rural development

引言:

三农工作是当前经济工作的重要抓手,国家把推动农村经济发展摆在重要的地位。科学准确实施乡村振兴战略体现了国家对农村工作的重视,也代表着国家想要统筹全国经济、振兴农村的决心。推动农村发展政策的支持是前提,还需要社会各界多方合力,调整农村经济发展结构,提升农民发展经济的意识和能力,共同推动农村经济的健康发展。

1.乡村振兴政策对农村区域经济发展的重要意义

十九大报告中,中央审时度势,高屋建瓴地提出了关于农村经济发展的总方针。乡村振兴战略的提出适应我国经济发展的现状,是更好建设当下新型农村的必由之路。乡村振兴战略将从产业振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴、组织振兴实现五位一体的全方位发展。

1.1 是维护国家战略全局的需要

推动乡村振兴政策的落实,需要统筹城乡关系,融合城乡发展,坚持农业农村优先发展的战略,正在农民的立场上,以提高农民的收入为重点,以人民的生活富裕和全体的共同富裕为目标,体现了以人为本的发展方针。其中乡村经济中心是发展的重中之重,是基于当前农村地区经济发展的现状,农村环境以及农村人口流失等多种因素综合研判的结果。为振兴乡村经济,我国提出各种政策支持,指出农村经济发展必须以壮大现代农业产业体系为基本要求,为农村的经济发展提供政策、经济、资金、技术、人才等全方位的支持,促进农村经济的健康发展。

1.2 改善农村衰落的现实需要

我国整体呈现西部落后,东部发达不平衡局面,乡村衰落是导致地区发展不平衡的不争事实。随着农村人口的流动和青壮年去城市务工,使得农村的人口越来越少,土地越来越荒废,农村衰败。加之农民的收入增长十分有限,导致农村经济明显落后。

在广大农村地村,经济落实一切社会问题产生的根本,由于大量青壮年外出务工,大学生进入大城市求职,使得农村出现了大量的人口结构问题。一方面,空巢老人加重了农村的养老负担,老人的基本生活保障和疾病治疗问题给基层治理出了很多难题。大量的留守儿童也对农村的教育办学提出了威胁和挑战。在西部地区的偏僻乡村,城乡二元结构并没有完全的破除,没有科学技术的支持和对农产品的重视,农民的收入增长有限,基础设施亟待完善。在全国一盘棋的号召下,实行乡村战略成为历史的必然选择,合适的政策和规划将有利于农村经济健康发展,从而带动区域的协调发展。

2.当前农村区域经济的发展现状

2.1 农村区域经济发展不平衡

我国农村经济区域发展不平衡主要体现在以下几方面。

第一方面是地区区域之间的不平衡,我国农村人口众多东部地区和西部地区的农村经济发展有着天壤之别,东部地区的农村正在向着共同富裕的试点迈进。农村人口有的产业结构支撑与城市之间能协调配合,共享资源,农村和城市之间的差距越来越小。而西部地区由于地理位置偏僻,资源又明显不足,青壮年劳动力向城市务工流失;留守儿童和老年人生产力不足,导致经济落后。这是由于区域之间先天性的地理不足导致,长期以来西部地区受自然条件的限制,农民生产多通过农牧业发展,此种粗放型的发展方式容易导致自然资源和人力资源之间的矛盾。因此,农村地区不仅面临着经济收入增长的问题,有些也面临着环境恶化的危险。

第二方面是人与人之间的不平衡。我国在改革开放时期实行先富带动后富的政策,导致区域之间的差距不断地扩大,这也使得我国的基尼系数一直处于高位。高水平的高校集中在城市地区,而农村少有此种文化熏陶,使得农村人口素质和城市人口素质相比有较大差距。

第三是经济结构的不平衡,农村大多只发展第一产业,农产品生产产品单一,同质化严重,基本满足自给自足,不能转化为更多的经济收益,难以实现可持续性发展。第二产业也仅限于简单的小作坊式生产,而城市有着良好的基础培育第三产业,服务业占据较大比重。

2.2 农村区域经济发展方式单一,产业结构不合理

我国农村区域发展经济面临的困难,一方面是产业结构单一,第二方面是产业结构分布不合理。我国正在努力建设现代化的农村经济,需要破解当下的困境:一方面,我国很大一部分地区的农村经济发展方式依然依靠粗放型生产为主,对产品的加工还停留在原始的方式;农产品生产产业单一,同质化严重,市场价值不高,从而影响农村经济的高质量和快速发展。另一方面,农业经营的主体不够完善。大部分的农产品经营方式仍然依靠作坊和小工厂,为强化农村农产品的生产方式,我国建设了农村生产合作社,但由于地方在落实过程中存在着经济技术单方面的制约,导致农业生产合作社的作用没有充分发挥。有些地区的农业生产合作社虽然正在运行,但是还保持着家庭经营为主要模式,在本质上没有实现农村产业结构的现代化发展。

2.3 农村区域经济发展人才技术资源不完善

相比人才待遇或基础设施发展前景等方面,我国农村整体相比城市存在着明显的不足,长此以往,优秀的人才更倾向于去城市谋

取发展而导致农村的人才落后。为协调推动农村经济的快速发展,引进人才和留住人才是当下工作的关键环节。从人才角度,由于待遇不足,愿意留在农村进行经济建设、发展的优秀人才数量有限,且相关专业的技术人才更是少之又少。乡镇农业技术中心有大量编制空缺,并且现有的科技人才队伍流动性较大。部分基层技术人员缺乏扎根基层,奉献基层的艰苦奋斗精神,服务观念和群众观念相对薄弱。技术人员调离农村的意愿性强,流动性大,导致技术工作难以延续。

虽然我国针对农业生产提出大量政策作为有利扶持,但在具体的落实过程中存在着一定问题。一部分农业基层工作人员在落实过程中存在着机械化操作,导致政策并没能完全落地,分析原因是由于农村本地的条件限制,农村没有相关专业的优秀人才。也是基于上述原因,农村的金融机构明显不足,农产品的经济化转型也存在问题,农民的农业知识水平有限,与科研机构专家合作也停留在表面。所以总体而言,科技水平和经济条件制约了农村区域经济的发展。

3. 乡村振兴背景下农村区域统筹发展的策略

3.1 完善和推动助农政策落地

基层农村工作者要严格按照中央和省市等多级政府的三农重要会议文件精神作为指导,坚持主动作为,积极作为,立足于本区域的农业发展现状和特色问题,推动各项惠农政策的有效落实,从而切实保障农民的根本权益。

首先,在政策的宣传方面,要借助于大数据等新媒体传播方式,丰富传播手段。通过线上和线下相结合的方式,广泛利用微信群,公众号,和短视频平台直播带货等融媒体平台宣传农村地区的有利扶持政策。同时,要开展基层农村工作者和相关的农村干部的培训,深入基层和乡村进行政策的宣传。通过发放专贴海报、发放宣传手册、开展宣讲活动等,提高农民对农村政策的了解和透明度,使得政策得以更好落地。

其次,立足本地,制定适合农村区域经济发展的方式。农村经济发展要想实现实质性的突破,必须因地制宜,不能一刀切。农村基层工作者要立足实际,亲身走访和集中调研结合,相关领导集中讨论,制定出适合本地区区域经济发展的政策和策略。面对当前农村经济集体中存在着风险较高、收入不稳定问题,加上产品同质化严重等需要积极培育本土人才,根据各地区资源条件和经济发展水平以及自然条件等形式,积极开展差异化政策探索。对于经济基础薄弱的农村地区区域经济处于初级阶段,存在规模小、创收能力差、市场化低等各种问题,需要对土地进行合理规划和确权登记,将有限的资源充分整合起来,从提高产品的质量和产量上入手。而对于经济较为成熟的农村地区,则需要向先进地区进行经验借鉴;创新政策探索集体经济,土地开发利用股权、抵押、投资,融资、吸引外资等各种方式来推动政策完善。

3.2 加强农村优秀人才培养

人才是第一生产力,想要促进农村地区经济协调发展,就需要有关相关的人才支撑,共同为乡村振兴出谋划策。部分大学生有投身农业基层,奉献自身的意愿,农村地区也需要新鲜人才的注入,因此要把人才建设作为区域发展的基础性工作稳定推进。

第一,要全面提升技术人才的待遇。不难发现,一部分专业的人才大多希望通过线上指导或定期参观等方式来进行开展乡村经济指导工作,很大原因在于农村技术人才的待遇不足和农村基础设施不完善,因此相关政府和政策要加大力度,改善、提高乡村农业技术人才的各项待遇,解决乡村人才在生产生活中的实际问题。可以通过开展农村基础设施建设开展联谊会、交流会等,畅通农业技术人才的上升渠道,为其后续的发展提供保障,免去后顾之忧,使有能力、有业绩的专业技术人才可以充分发挥自己的才能,为农村地区的经济发展奉献一份力。

第二,培养学生和专业人才扎根基层,服务农村的决心和毅力。为响应国家乡村振兴号召,投身农村广阔天地,是很多大学生的职业选择。但由于农村经济受到发展阻碍,使得一大部分投身基层工作的技术人员在接触到农村艰苦的生活条件后,工作调动的流动性加强。这需要进一步完善用人机制,并且强化基层服务的重要性和必要性,尽可能做到引进人才、留住人才,选择继续在农村贡献自己的一份力,正确意识到不论选择城市或农村,都没有高低贵贱的区别,只有端正正确的择业观,守好初心,时刻心怀大局,敢于奉献,才能实现自己的人生价值。

3.3 大力推动农业现代化建设

在推动农业现代化进程的过程中,一方面要提高农村基层对于

现代化进程的重视程度。积极定期针对农村的基层干部进行政策方面的培训,使相关领导能承担起肩上的责任,将现代化建设为己任,共同推动农村等现代化建设。另一方面要健全经济协调管理体系,通过多种方式深化农业供给侧结构性改革,增强农村供给侧发展,不断提高粮食生产技术,种业发展和销售渠道的拓展。此外,加大在农机方面加大投资力度,提升农业机械化水平,重点发展绿色农业生产技术,推动农业播种、灌溉、丰收等全过程精准化、自动化、智能化、一体化。

3.4 创新经济区域发展帮扶机制

推动区域间的经济协调发展,实行结对帮扶机制是创新举措,也是重要的实践。城乡帮扶有利于提升整体的发展平衡性,协调性与包容性,能促进资源互补,缩小差距。

第一,要想展开城乡帮扶合作,首先要明确合作机构和对象,具体到帮扶的村镇、农产品的种类和数量、对口帮扶的单位责任人、帮扶时间、帮扶效果等。其次,制定出帮扶的重点,在产业帮扶为基础的前提下向着更多领域拓展,推动农产品和市场对接,期间强调常态机制和持续帮扶,例如可以选派相关专家、技术人员等展开长期的进修和培训,调动用于协调经济发展的基金加大对具体帮扶产业和模式的支持。再次,推动人才间的相互流动,促进农村经济快速发展。区域间经济发展的帮扶合作是一个由浅入深,循序渐进的过程,前期要制定完善可持续发展的政策。最后,在农产品的供应方面,农村经济工作要以发展提高农产品的质量和数量为重点,致力于打造有特色的农产品,努力形成规模效应和品牌效应,将产业规模壮大。在城市经济和技术的支持下开展产业园区建设,在打通信息和交通的基础上实现全产业链的分工协作,优势互补。协同推进也可以农产品为出发点和帮扶重点,带动其他产业的发展,有利于在后续教育、医疗等方面共同推进城乡融合,从而全方位助推经济区域的整体发展。

第二,依托政策,吸收资金。一定的财政支持可以更好推动区域经济的协调化发展。公共性财政来源于上级的拨款,其主要作用是促进一定区域内的经济协调发展,体现出“取之于民,用之于民”的特点。从资金的作用看,会提升整个区内经济协同发展,所受益的群体是全体村民。在财政资金的具体使用过程中,要严格以我国乡村振兴大政方针为依据,要接受来自社会和上级单位的监督,保障专项财政资金能够高效利用,不产生错用和漏用的现象,尽可能充分改善农村基础设施建设、工作人员的办公经费、技术研发经费等;鼓励村民积极探索经济发展的新模式,加强资金财政制度保障,在税收,金融,创业等领域为农村发展争取更多更优惠的举措;可以通过建立、完善农民贷款担保,最大程度降低村民贷款资金困难;鼓励有能力的规模性小农生产作坊发展,逐步成为新型农业生产经营主体;优化土地流转制度,从而降低农业生产成本。

3.5 着力提升综合素质

农民是农村发展的主体,只有农村的整体素质提高,才能带动整体区域的协调性发展。因此,所有的政策和资金都是为了充分发挥农民的价值作用,只有农民的积极性提高,才有可能培育高素质新型农民,有利于实现农村现代化进程。在这个过程中,教育和培训起到关键的作用。一方面是对义务教育阶段到农村学生要树立振兴乡村的意识,另一方面对于农民要开展职业教育,借助多元教育机制来提升农民的整体素质。

结束语

经济发展是现代化的基础,农村区域经济发展是实现城乡协同发展,共同推进一体化进程的重要环节。因此,在乡村振兴战略的号召下,从农民自身做起,从基层干部做起,从国家的政策谈起,全社会多方面应该齐心协力,积极应对发展中的困境,努力突破,加快创新发展新模式,鼓励城乡经济融合,实现资源高效配置,从而推动农村经济与城市经济协同发展,破解当下农村发展的困境和难题,早日基于乡村振兴背景下更好实现农村经济的协调发展。

参考文献:

- [1]滕颖慧.乡村振兴背景下农村区域经济的协调发展研究[J].商讯,2022(21):137-140.
- [2]陈宣洁.乡村振兴战略背景下农村区域协调发展措施分析[J].农村经济与科技,2022,33(10):72-74.
- [3]谭令,吴晓东,李启宇.乡村振兴战略背景下农村区域协调发展措施分析[J].山西农经,2021(18):145-146.
- [4]王宏元.乡村振兴战略背景下农村区域协调发展对策分析[J].山西农经,2021(09):54-55.