

遵循条例，开拓民办高校统战工作新格局

凌海蓉^{1,2} 许明繁¹ 杨婉秀¹ 张远¹

(1. 南京传媒学院 江苏省南京市 211172; 2. 南京师范大学 江苏省南京市 210023)

摘要: 民办高校是高校统战工作不可或缺的重要组成部分,但相较公办院校而言其统战工作仍存在诸多问题亟需解决。2021年,《中国共产党统一战线工作条例》进行了修订和完善,明确了新时代统一战线工作的新思想、新任务、新要求、新原则、新表述和新保障,为提升民办高校的统战工作提供了指导和依据。如何将《条例》精神与民办高校工作实际相结合,在统战工作中守正创新,在提质增效上下功夫,在统一战线新的百年中开拓民办高校统战工作新局面值得关注。

关键词: 民办高校; 统战工作; 条例; 新格局

一、民办高校统战工作面临的困境

(一) 工作难度增大, 统战意识需进一步提升

当前,民办高校统一战线面临的内外形势日趋复杂,统战工作难度增大。一方面,随着民办高校生源规模的扩大、师资队伍增强,统战对象变得日趋复杂,范围涵盖:各民主党派成员,无党派人士,党外知识分子,出国和归国留学人员,少数民族人士,有宗教信仰的人士,港澳同胞及在高校就读的港澳学生,台湾同胞及其亲属(包括在大陆定居的台胞和就读的台湾学生),海外侨胞和归侨侨眷等,统战工作的复杂性和困难性增大。另一方面,由于民办高校基本实行董事会领导下的校长负责制,董事长的思想政治素养对统战工作的开展影响巨大;党政关系是否协调、校行政对党建工作支持力度的大小等也影响着统战工作的成效。有调研发现:多数民办高校统战工作意识淡薄,重视程度不足;一些属地党委统战部门对民办高校统战对象范围、规模的扩大估计不足,对其日常工作的开展缺乏有效指导;民办高校统战工作普遍存在“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。

(二) 载体建设不力, 基层统战工作体制需进一步完善

民办高校统战部门是开展统战工作的主要载体,但与公办院校相比,在自身建设、人员配备、工作部署、经费扶持等方面仍存在着很大不足,在很大程度上弱化其统战工作的组织基础。思想建设上,理论指导实践的水平有限,对统战工作中出现的新情况新问题缺乏准确把握。工作方法上,形式单一,方法陈旧,习惯简单粗暴的行政干预,无法紧贴统战对象的特点和诉求,方法上缺乏艺术性和开放性,沟通上缺乏包容性和亲和性。基层组织建设上,不仅数量缺乏且质量无法得以保证。有研究表明,民办高校中真正建有民主党派基层组织的不足15%,能真正开展活动的则不足7%。这都让民办高校统战工作举步维艰,常常会导致工作的开展陷入“下沉不下去”或“形式大于内容”的境地。

(三) 统战宣传工作面临挑战, 工作路径需进一步探索

民办高校统战宣传工作薄弱,这也使得民办高校统战工作整体氛围缺乏,广大师生统战意识淡薄。一方面,民办高校统战宣传工作初始底子较为薄弱,对统战宣传认识不足,统战宣传机制不健全,信息技术水平低,统战网络信息化建设、日常宣传不到位,在常规统战宣传、网媒建设上大都是轻描淡写或“僵尸”内容,华而不实或“重突击轻持久”,这导致民办高校统战宣传工作质量低下和效率不足。另一方面,面对多变的新媒体“微时代”,民办高校统战工

作在观念上、内容上、方法上不能做出及时有效地调整,面对网络新形势下的统战工作,常显得举步无措,无所适从。

二、《条例》对高校统战工作的指引

(一) 应以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,以条例的统一战线工作原则为指导

《条例》在指导思想中,明确提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,并将这一根本指导思想贯穿《条例》的始终。如关于党外知识分子工作,增加了“加强思想引导,支持发挥作用”等。加强和改进统一战线工作的重要思想,不仅在思想上为新时代高校统战工作提供了方向指引,更在执行上为新时代高校统战工作提供了行动指南。另外,《条例》升华形成新的统一战线工作八项原则,为高校统一战线工作提出新要求 and 定下基调:一致性与多样性并存,大局性和细节性共举,原则性和人文性兼具。

(二) 应以全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴服务为新时代统一战线工作的新任务

《条例》将统一战线工作的主要任务调整为:“为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴服务,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务,为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全发展利益服务,为保持香港澳门长期繁荣稳定、实现祖国完全统一服务。”同时,将统一战线“是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝”修改为“是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的重要法宝”。对于不同领域统战工作的具体任务,《条例》也做了进一步的明确。新任务的确定,为高校新时代统一战线工作指明了新的奋斗目标,也为高校统一战线工作提出了新的要求,让高校统战工作有所依据。

(三) 应坚持和加强党对统一战线工作的集中统一领导,提高统一战线工作科学化规范化制度化水平

《条例》第一条明确提出“加强党对统一战线工作的集中统一领导,提高统一战线工作的科学化规范化制度化水平”。《条例》强调指出:“加强党对统一战线工作的集中统一领导,确保党在统一战线工作中总揽全局、协调各方,保证统一战线工作始终沿着正确政治方向前进。”统一战线工作的科学化规范化制度化水平,是实现党的集中统一领导的必然要求。对此,《条例》作出了明确的具体规定:在制度建设上,明确要“构建党委统一领导、统战部门牵头协调、

有关方面各负其责的大统战工作格局”。在组织建设上,一方面明确了中央统一战线工作领导小组的职能定位,另一方面,重申“各级党委(党组)主要负责人为本地区本部门本单位统一战线工作第一责任人”,明确“分管日常工作的副部长按照同级党委部门正职领导干部配备”。思想上,明确“把统一战线理论方针政策纳入党委理论学习中心组学习内容”。在工作领域上,《条例》增加“新的社会阶层人士统一战线工作”,将“港澳台海外统一战线工作”拓展为两部分,这既是新时代统一战线工作领域和统一战线工作内容上的新变化,亦是统一战线工作科学化规范化制度化的具体体现。

《条例》强调要不断加强统战部门党的政治、思想、组织、作风和纪律建设,打造一支政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部队伍。《条例》强调“将本条例执行情况纳入领导班子、领导干部目标管理和考核体系,纳入政治巡视巡察、监督执纪问责范围”,不仅做到了考核有依据,更对奖罚有要求。可以说,“规范”贯穿《条例》始终,这意味着,在高校统战工作中,“规范”亦需贯彻始终,不仅需要体现在思想上、原则上、制度上,更应体现在具体工作上。

三、新时代民办高校统战工作实践的再思考

(一)以党的引领为核心,加强民办高校统战工作顶层设计

1. 明确责任人,建立“大统战”格局

民办高校党委书记是学校统战工作的第一责任人,各二级党组织负责人是统战委员,是本单位统战工作的第一责任人。要将民办高校统战工作与学校整体发展紧密联系在一起,将其纳入学校教育发展规划,与教学科研工作同步推进,形成一同促进、一同发展的良好态势;将其纳入学校文化建设体系,成为大学文化的重要组成部分,形成团结向上的精神力量。要充分发挥民办统战部的统筹协调作用。民办高校的统战部作为统战工作的具体执行和协调部门,既要充分定位和明确统战工作领导小组职责及各成员部门职责,做到统战工作分工明确,权责分明,要运用党内党外联学、校内校外结合、区域行业共建等形式,统筹各部门、学院、社会的各方力量,确保统战工作在各领域落实落地。

2. 规范制度,提高统战干部队伍素质

民办高校统战工作若想得到质的发展,离不开规范制度的建立和制度执行者的队伍建设。在制度方面,《条例》为民办高校统战工作的开展提供了指引和方向。对于民办高校统战工作发展道路的痛点来说,统战干部队伍建设是不容忽略的。当下,民办高校的统战干部在数量上是少的,在业务水平上是缺乏的,也使得民办高校统战工作在具体执行时常常会面临问题。提高民办高校统战干部队伍建设显得尤为关键。一方面,在选拔民办高校统战干部时,需要选拔政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部;另一方面,民办高校统战干部的培养刻不容缓。习近平总书记谈到,统战工作讲求很强的工作艺术。这意味着,成为好的统战干部既需要党性的培养,亦需技艺的培养。

(二)重视基层统一战线工作,形成“校-基层”的互通联动模式

1. 做好统战宣传工作,让统战工作深入基层

民办高校的统战宣传工作常常是“有一阵没一阵”,宣传效果不佳,宣传力度不强、宣传持续不足。因此,在机制上,将其纳入民办高校宣传工作体系,建设“纵向到底、横向到边”的统战宣传网络,形成“上下联动”机制,既要做到统战政策的有效下达,亦要做到基层情况的有效推介,通过广泛深入地开展统战宣传,动员民

办高校各级党组织开展统战工作,形成大统战大宣传格局;在内容上,既要做好对统战调研成果的宣传,加大对统战成员围绕高校改革发展所建之言、所献之策的宣传力度,又要抓好参政议政的宣传,加大对如何引导培养党外代表人士参政议政等的“好做法”的宣传力度,还需做好统战重点人物的宣传,重点关注那些积极承担社会责任、推动科技创新的党外人士的生动事迹,形成具有震撼力和教育力的宣传阵势;在形式上,除了传统媒介,要充分利用新媒体的宣传优势,大力宣传民办高校统战工作的好做法、好经验,让互联网这个“最大变量”成为“最大增量”,建设好互联网宣传阵地。

2. 广聚力量,做好统战工作的贯彻落实

统战工作是“润物细无声”,需要方法和策略的工作。一方面,充分发挥基层组织在统战一线的作用。只有做好基层统战工作,党的统一战线政策才能真正落地生根,发芽开花。民办高校各院系、职能部门是培养、发现统一战线代表性人物的重要源头,更是统战工作具体贯彻和落实的堡垒。另一方面,深入了解统战对象的实际需求,引导他们把个人情怀、学校繁荣与实现中华民族伟大复兴中国梦紧密结合起来。充分发挥广大党外知识分子的作用,引导更好地服务学校和社会。基层党组织要有意识、有方法地挖掘和培养校内党外代表人物,发挥其在统一战线工作中的作用。

3. 守正创新,做好统战工作的科学评价

《条例》的修订,本身就是根据新形势、新变化,对统战工作进行的完善和创新。遵循《条例》精神,开创性地开展民办高校统战工作亦是贯彻落实《条例》的应有之义。“守正”是要求我们能遵循《条例》等的规定做到工作有准则,能保持政治定力和固守底线不动摇。“创新”意味着在民办高校统战工作的开展中能做到理念、方法和载体创新,能根据时代和形势的变化做出相应地应对。“守正创新”看似简单,但在实践时却不简单。因此,如何做好统战工作的科学评价显得尤为重要。大学管理是学术和行政管理的双重结合,在民办高校统战工作的管理中亦是如此。因此,统战工作管理中要综合考虑学术、行政双重因素,以平等待人、交友联谊为重要方式开展工作。另外,基层工作亦是考察的重点,需要建立民办高校基层统战工作的科学评价和监督机制,以监督评价带动统战工作的落实,在强化督导检查上见实效,切实提升统战工作的科学化水平。

参考文献:

- [1]赵彦普,李想.民办高校统战工作调查研究[J].赤子(上中旬),2015(05):23.
- [2]高金星.民办高校统战工作的实践创新探索[J].黄河科技学院学报,2020,22(04):7-12.
- [3]陈宏寿,胡佳媛.新时期民办高校统战工作发展趋势研究[J].商丘职业技术学院学报,2013,12(03):8-9.
- [4]孙信.新时代统一战线工作的基本遵循[N].人民政协报,2021-01-13(008).
- [5]中国共产党统一战线工作条例[M].人民出版社,2021
- [6]中共中央颁发《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》[J].前进论坛,2007(03):4-5.
- [7]中国共产党统一战线工作条例(试行)[M].人民出版社,2015
- [8]中共中央印发《中国共产党统一战线工作条例》[J].中国民族,2021(01):7.