

湖南省民营经济高质量发展的税收政策现状分析

冯云 袁美

(长沙商贸旅游职业技术学院会计专业 湖南 长沙 410116)

摘要: 在实现湖南省民营经济高质量发展目标时,需充分挖掘税收政策对民营经济发展的激励和规制作用,即对于那些勇于创新的民营企业应给予税收优惠,对于那些高耗能、高污染的民营企业则应给予税收惩戒,以倒逼其转型升级的经营发展意愿。优化税收政策的思路包括:以培育区域经济增长极为税收政策的原则导向、以税收政策创新助力民营经济人才队伍的建设、以税收政策调整激活民营经济资产的优化配置、以税收政策结构调整顾及小微民营企业的要求。

关键词: 民营经济; 税收政策; 现状分析; 思路

湖南作为我国中部经济优势省份,在经济新常态下需不断提升民营经济发展质量,以培育出能够参与域外和国际同业竞争的龙头民营企业。在实现湖南省民营经济高质量发展目标时,需充分挖掘税收政策对民营经济发展的激励和规制作用,即对于那些勇于创新的民营企业应给予税收优惠,对于那些高耗能、高污染的民营企业则应给予税收惩戒,以倒逼其转型升级的经营发展意愿。随着2020年年初新冠疫情的爆发,这无疑对湖南省民营经济发展带来了巨大的冲击,面对这一“黑天鹅”事件,仍需发挥税收政策所蕴含的制度激励和规制作用,确保民营企业在严峻的经营形势下形成良好的内循环系统。本文聚焦湖南省民营经济高质量发展的动因,基于动因形成的要素分析来思考完善税收政策的优化路径。基于以上所述,笔者将就文章主题展开讨论。

1 税收政策现状分析

1.1 基于原则导向的税收政策现状分析

所谓“原则导向”是指,湖南省在促进民营经济高质量发展中,税收政策的倾向程度。此时的税收政策现状可以概括为:(1)省政府能够正视目前民营经济发展所面临的困境,并积极配置所掌握的税收政策资源,以减免税为主要手段促进了民营经济的高质量发展;(2)湖南省结合自身的产业发展战略,积极培育与域内新兴产业发展相融合的民营企业,并在税收优惠政策的配置中,重点向这类民营企业倾斜;(3)在乡村振兴战略背景下,目前对于涉农的民营企业(如正邦科技)给予了高度关注,并在税收优惠政策给予了倾斜。从中不难理解,基于原则导向的税收政策与国家税收政策的价值取向相一致,并结合湖南省的省情给予了落实。

1.2 基于微观效益的税收政策现状分析

将原则导向下的税收政策落实到域内民营经济微观主体中时,其所实现的微观效益仍存在着苦乐不均的现象。基于微观效益的税收政策现状分析如下:(1)湖南省民营企业在税收主体身份上,可区分为小规模纳税主体和一般纳税主体,当前的税收政策优惠重点覆盖于一般纳税主体;(2)微观效益的实现主要来自于营改增税制改革所形成的制度红利,但对于部分民营企业(如民营物流企业)似乎并未形成显著的微观效益,反而增大了企业的纳税额度;(3)在促进民营经济高质量发展的税收政策的设计中,主要以利润留存比例为着眼点。由此现状可知,在微观层面现行的税收政策导致了各类民营企业苦乐不均,并忽略了为民营企业发展软实力的构建提供税收政策刺激。

1.3 基于结构调适的税收政策现状分析

这里的现状分析与上文1.2中的现状分析相联系,所谓“结构调适”是指,在促进湖南省民营经济高质量发展中的税收政策视角存在着结构性偏差,这种偏差以制度激励的类型来刻画,那就是较为重视对民营企业提供结果性激励,而未能重视对民营企业提供过程性激励。具体反映在,以民营企业的盈利能力作为核心评价标准,并着重将税收政策配置于促进民营企业提升盈利能力方面。笔者需要指出的是,这势必会导致部分民营企业在经营中“重结果、轻过程”,并会滋生出民营企业主的寻租行为。

2 湖南省民营经济高质量发展的动因

在优化目前的税收政策结构时,需根植于湖南省民营经济高质量发展的动因解构中。以可持续的健康发展为目标并在组织资源下,可将动因解构为以下三个方面:

2.1 高质量的员工队伍

湖南作为我国重要的装备制造业大省、高新技术产业大省、农业大省,域内民营企业在长期的发展进程中,已经逐步参与到装备制造、高新技术、农业的社会分工中来,随着湖南省近年来大力推进各产业的信息化、智能化水平,也使得域内民营企业在员工队伍建设中,不仅需要利用信息化、智能化技术来弥补传统培训的不足,还应使被培训的员工能够掌握具有岗位属性的信息化、智能化技能。湖南省作为我国中部经济强省,需要紧跟国家产业发展趋势,并在微观层面促使民营企业员工获得自组织学习能力,最终使企业实现知识共享和外溢的红利。因此,在税收政策的优化中需着眼于民营企业高质量员工队伍的建设。

2.2 高效能的资产配置

湖南省民营企业类型分布于三次产业之中,所以各类型民营企业中的资本有机构成也与三次产业的资产特征相适应。无论是轻资产的服务类民营企业,还是重资产的制造类民营企业,都需形成高效能的资产配置能力。在“产出/投入”关系下来看待高效能的资产配置,那就是:(1)在产出一定时,实现资产投入最小化;(2)在资产投入一定时,实现产出最大化。在当前的市场环境下,民营经济高质量发展更加体现在:以最小的资产投入来获得既定的产出。实现这一目标,不仅需要民营基于内在的技术组织形态调整资产结构,更需要市场经济中创新优质资产取得方式。为此,在税收政策的设计中应着眼于资产租赁市场的培育,引导民营企业走向“轻资产、重知产”的道路。

2.3 高效益的资金循环

湖南省民营企业普遍面临着资金约束,且在2020年的新冠疫情冲击下,服务类民营企业所遭受的经济冲击最甚,处于农业和制造业中的民营企业也因开工不足导致严重亏损。因此,以财务管理为手段提高企业资金循环速度,并重视资金效益的实现,应成为民营企业高质量发展的动因。当前保障民营企业形成稳健的资金循环能力,在税收政策上则反映为减税免税措施的实施,以增强民营企业利润资本化的能力。由此可见,当前的税收政策更偏好于保障民营企业的资金循环安全,但未重视民营企业的资金效益评价。

3 优化税收政策的思路

根据以上所述,优化税收政策的思路如下所述:

3.1 以培育区域经济增长极为税收政策的原则导向

湖南省在利用税收政策促进民营经济高质量发展时,仍需始终贯彻正确的原则导向,这样才能为接下来的税收政策优化提供路径指向。笔者建议,应以培育区域经济增长极为税收政策的原则导向。以税收政策培育区域经济增长极,意在锁定税收政策在设计中的技术路径,即使税收政策始终沿着:“湖南省产业发展要求——税收政策适应产业发展要求”的逻辑自洽路径展开。在理解“区域经济”概念时,不仅需从整体进行把握,还需要在湖南省各县域范围内进行把握。具体的实施办法为:(1)湖南省应根据本省的产业发展状

况和产业分布,细化区域民营经济布局以建立分地区的税收政策优化策略;(2)湖南省作为科技资源大省之一,发展民营企业增强核心竞争力的重点内容大力是发展新兴产业。从湖南省整体的区域经济发展出发,需大力培育高端制造业作为省域的经济增长极,那么对于与高端制造业配套而生成的民营企业,应成为税收优化的主要对象。(3)应单独将处于种植畜牧业中的民营企业进行考察,并为其配置合理的税收优惠政策。

3.2 以税收政策创新助力民营经济人才队伍的建设

湖南省在促进民营经济高质量发展中,需以创新了的税收政策助力民营企业的人才队伍建设。根据政治经济学中的工资原理可知,在湖南省民营企业的员工工资中包含:接受培训的费用支出。随着民营企业信息化、智能化水平的不断提升,员工所需接受岗位培训的知识强度也逐步增大,随之而来便是其转换为工资的培训费用也将逐渐增加。由此可见,这里的税收政策创新点应落地于帮助民营企业消化工资成本。具体的实施办法:(1)创新教育附加税的配置方式,即可以设计出评价民营企业人才队伍建设绩效的指标体系,以减免教育附加税的方法来促进民营企业人力资源条件的改善;(2)民营企业在培训员工时,需要大量利用智能化和信息化系统,所以在培训类信息化、智能化资产购置中,应给予购置税方面的减免。为了防止个别民营企业因此而偷税漏税,所以在创新税收政策的同时,税务部门还应加强纳税监督和对企业实地调研力度。

3.3 以税收政策调整激活民营经济资产的优化配置

在湖南民营经济内部实现资产优化配置,能够降低民营企业整体的专用性资产购置成本,也能降低民营企业因购置专用性资产所形成的沉淀成本。这里的“沉淀成本”主要因专用性资产损失所造成,其将制约民营企业的战略转型,最为显著的制约便是增大民营企业退出市场的交易成本,这将不利于业态有序竞争环境的培育。为此,应以税收政策调整激活民营经济资产的优化配置。具体的实施办法为:(1)省政府应鼓励民营企业之间形成专用性资产相互租借、相互调剂的机制,并依照市场供求原则形成合理的资产租赁价格;(2)在税收政策调整中,应针对这类资产转移行为减免出租资产民营企业的增值税;(3)应研究税收政策来促进融资租赁业务的发展,以促进民营经济的高质量发展。

3.4 以税收政策结构调整顾及小微民营企业的要求

在上文 1.2 中笔者指出,现行的税收政策对于那些属于小规模那说主体的小微企业,并不具有实在性的税收优惠。为此,当前税务部门还应以税收政策结构调整为切入点,顾及小微民营企业的要

求。目前,湖南省的小微企业广泛分布于教育培训业、储运业,这类小微企业对应改善本土人文环境、提升社会物流运营效率将产生重要作用。目前,湖南省大多数小微企业要么处于初创期,要么处于高速成长期,他们目前最为关注的便是利润资本化的能力。根据经济学原理可知,利润资本化能力的形成取决于:扩大再生产能力、利润划分结构和民营企业资本有机构成。其中,应重点关注民营企业扩大再生产能力的形成。这就要求,在优化税收政策时应分行业类型,专门为小规模纳税主体制订减税和免税政策,由于这类企业仍需以粗放式发展来开展原始积累,所以着重调整增值税纳税结构和比例,以给予小微民营企业“国民待遇”。通过给予其国民待遇,使其获得实在的扩大再生产所需的追加投资资金。

4 小结

随着 2020 年年初新冠疫情的爆发,这无疑对湖南省民营经济发展带来了巨大的冲击,面对这一“黑天鹅”事件,仍需发挥税收政策所蕴含的制度激励和规制作用,确保民营企业在严峻的经营形势下形成良好的内循环系统。在税收政策现状分析的基础上,优化税收政策以助力民营企业高质量发展的思路可沿着:以培育区域经济增长极为税收政策的原则导向;湖南省在促进民营经济高质量发展中,需以创新了的税收政策助力民营企业的人才队伍建设;以税收政策调整激活民营经济资产的优化配置;以税收政策结构调整顾及小微民营企业的要求等四个方面展开。最后再次强调,在税收政策设计时需关注小微企业的诉求。

参考文献:

- [1]张薇.促进内蒙古民营经济发展的税收政策建议[J].内蒙古统计,2019(4):11-14.
- [2]石坚.完善我国民营经济税收政策的研究[J].税务研究,2012(3):27-30.
- [3]刘石敏.促进广西民营经济发展的税收政策研究[J].经济研究参考,2015(59):34-37.
- [4]万源星,许永斌,许文瀚.加计扣除政策、研发操纵与民营企业自主创新[J].科研管理,2020(2):83-93.
- [5]付朝千,李增福.腐败治理、税收执法与民营企业避税[J].财经研究,2018(11):47-60.

本论文为 2020 年度湖南省社会科学成果评审委员会课题的阶段性研究成果。课题编号: XSP20YBZ155, 课题名称《促进民营经济高质量发展的税收政策研究》。