

农村医养结合养老模式发展困境及破解路径

张振扬¹ 郑远方² 禹密³

(西安理工大学 陕西西安 710054)

摘要: 老龄化已成为我国人口发展的严峻问题,而农村人口老龄化高于城镇又是我国人口老龄化的突出特点之一。面对日益严峻的农村老龄化问题,医养结合的养老模式成为当前破解养老难题的有效途径。但受制于传统养老观念难以打破、养老产业难以形成、专业医护人才短缺、养老多头管理等一系列现实问题与困境,农村医养结合的发展并不迅速。本文从振兴乡村经济、创新宣传方式、定向人才培养、强化政策支持、因地制宜发展医养结合几大方面提出了农村医养结合养老模式发展困境的破解路径。

关键词: 乡村振兴;医养结合;养老模式

1 引言

我国人口老龄化趋势已成确定性趋势,老年人口比例不断上升。根据全国老龄办的预测,预计到2050年前后,60岁及以上老年人口数将达到峰值4.87亿,占总人口的34.9%。2016年,党中央、国务院正式颁布了《“健康中国”2030规划纲要》,提出了推进“医养结合”这一新型养老模式。党的十九大报告中也强调,积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。当前,我国医养结合持续推进,但主要都集中在一些发达地区和城市,在农村地区,虽然养老问题急需解决,但受经济、政策、思维观念等各方面的原因,医养结合发展极为缓慢。农村养老问题的有效解决是实现乡村振兴战略的重要一步,所以探索适合我国农村的医养结合养老综合服务体系,解决农村日渐严峻的养老问题势在必行。

2 我国农村推行医养结合的现实必要性

2.1 传统养老方式无法解决现实养老问题

我国目前的养老仍以家庭养老和机构养老为主,受地域、家庭收入、养老保险等条件的约束,养老品质和效果参差不齐。在我国农村,受传统思维的影响,老年人更向往天伦之乐的养老生活,所以倾向于家庭养老。随着我国城市化的推进和经济结构的调整,越来越多的农村青年人都选择进城务工,农村人口结构不断变化,传统的养老方式已经无法满足现阶段大多数农村老年人的养老需求。

“医养结合”是一种将家庭、医疗机构、养老机构有机结合的养老服务体系,不同于传统养老模式具有明确的责任主体,医养结合没有明确的责任归属主体。在现代信息技术的加持下,医养结合可以根据不同类型的老年人养老以及护理需求提供更加人性化和多样化的服务[1]。

2.2 农村家庭人口结构已发生较大改变

农村产业结构调整、土地政策改革、社会观念的转变让许多农村家庭的年轻人选择进城务工,农村家庭空心化、空巢化现象日益趋多,家庭养老问题矛盾凸现,老年人无法在生病时得到及时的照顾和有效的治疗。同时,随着年龄的增高,老年人普遍患有慢性病,需要长期的药物治疗和控制,农村老年人自我保健意识缺乏,许多儿女的关注重心又集中在下一代,老人们看病无人带领,往往生病之后一拖再拖,家庭养老不能提供给老人们舒适的养老环境和必要的医疗服务。在我国农村中还存在着一些需要长期照料和护理的失能老人,他们有些因为家庭经济条件困难得不到有效的治疗和护

理,健康状况令人担忧。

2.3 农村医疗资源紧缺

2015年国务院办公厅印发《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015~2020年)》,提出到2020年,每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在6张,其中,医院床位数4.8张,基层医疗卫生机构床位数1.2张[2]。在政府的大力投资建设下,截止到2018年9月,我国千人床位数达到了6.09张,这一目标已经达成。但我国床位却存在着医疗床位分配严重不平衡的问题,这些床位大多集中在三级医院。我国大部分农村老年人健康意识落后,加之去三级医院诊治存在着诸多不便,他们常常会选择“小病不治”的方案,错过了最佳的治疗时期,恶化成为一些难以诊治的疾病,甚至有些老人又怕拖累儿女,选择放弃治疗,最终只能“大病等死”。

3 农村医养结合发展困境

3.1 传统养老观念难以打破

受传统观念影响,我国老年人普遍认为传统的家庭养老方式是最理想的养老方式,机构养老和自我独立养老的情况常常会周围人被视为儿女不孝,家庭不和睦的表现,老年人从心理层面难以认同其他养老方式。而且从现实角度而言,大部分养老机构的费用相对较高,少有农村家庭可以轻松承担,多数父母也不想因自身养老问题再给孩子增加经济负担,“中国式父母”往往会放弃自己的享受不去选择其他养老方式。

3.2 专业养老医护人才短缺

目前我国各类养老服务人员数量不足50万人,持证人员不足2万人,养老服务专业人才缺口巨大。养老在我国作为一个新兴的产业,但其并未建立起完整的人才培养机制,目前我国专门开办养老相关专业的职专高校有一百多所,但这些学校也面临着师资力量薄弱、招生困难、毕业生就业难等一些难题。我国从事养老护理方面的人中,大多数是未曾经过专业技术培训的中年妇女,所提供的服务良莠不齐,特别是在我国农村地区,从事养老护理工作的一般是养老院附近的家庭妇女,她们甚至不具备医疗常识。

3.3 管理存在“多龙治水”

“医养结合”关键在于“医”和“养”的融合,更在于“医”“养”管理部门之间的互相统筹配合。受历史沿革影响,我国的医疗机构和养老机构分别隶属于卫生部门和民政部门管理,部门间的权责不清晰,职能间的相互交叉,都使得在推动健康养老和医养结合发展过程中,存在定位模糊、认知不统一、利益分化以及管理混乱等问题,最终造成政策碎片化严重,难以形成合力发展医养结合。

4 农村医养结合困境破解路径

4.1 振兴乡村经济, 扶持农村养老体系发展

农村养老问题的本质在于农村经济发展水平, 农村老人们的经济状况决定了他们选择哪一种养老方式。农民这一群体收入较低且不稳定, 农村大部分老人的存款不足以支撑自己的养老生活, 所以需要子女、政府、社会多方帮助他们。习近平总书记在十九大报告中提出了乡村振兴的重大战略目的就是为了解决发展乡村经济。各地方政府应该跟进政策, 抓住市场机遇, 发挥地方特色资源优势, 打造地方特色产业优势, 鼓励青年人、大学生回乡创业建设家乡, 鼓励家乡成功人士回乡投资建设医养结合养老院, 经济情况的改善, 势必会让农村养老问题从根本上得到缓解。

4.2 定向人才培养, 确保人才供给

一方面, 政府要加大支持力度联合高校和职业院校联合培养农村定向医学生; 另一方面, 可以在对现阶段在岗人员组织专业培训, 使其具有一定的护理知识技巧, 同时也可以缓解一部分社会就业压力。政府部门要根据当地的情况出台一些特色的养老政策, 提高医疗养老护理人员的薪资待遇与社会地位, 鼓励多点执业, 促进人才流动, 促使人力资源下沉到乡村地区[3]。

4.3 强化政策支持, 推进部门联合

政府在推进“医养结合”养老模式中应该积极发挥主导作用, 从政策法规方面对“医养结合”做出规划和提供支持。养老问题涉及到多个政府主管单位, 需要卫生行政主管部门、民政、医保等部门间的相互协调合作。同时, 对于相关的法律体系和政策也要进行完善, 明确农村医养结合养老机构的审批机制、建设标准、设备标准、运营标准等[4]; 对于经济上面特别困难的老人要出台相应的补助制度, 给予一定的经济补贴, 也可以与扶贫联系起来, 帮助老人们寻找一些力所能及的工作, 发挥余热, 补贴生活。同时, 在对于执行监督方面要多向国外先进制度学习经验, 引入多方监督机制相互监督, 最终才能实现制度的透明化[6]。

4.4 细分养老需求, 提升养老满意度

我国农村与城市在经济、文化和消费方面存在着很大的差异, “医养结合”要在农村地区真正落地生根绝对不是依靠对于国外和我国城市地区养老模式的生搬硬套, 而是要结合农村现实情况, 适应当地风俗文化。农村的养老资源相对有限, 但同时每种类型的老年人在医疗护理方面的需求不尽相同, 要利用好、协调好、规划好这些资源就需要从老年人的需求入手, 细分老年人的需求, 将有限的医疗护理资源科学合理的分配, 为不同情况的老年人分别定制差异化的养老方案。

4.5 数字化赋能, 灵活便捷养老

将现代科技与养老深度融合, 将互联网技术应用到农村医养结合中, 可以为农村老人们建立电子化的健康档案, 定期更新健康信息, 通过对于动态数据的观测, 相关机构和部分的医疗服务人员可以针对性的提供养老服务。同时, 线上的信息管理可以准确的将医疗资源分配, 也进一步提高了服务效率。利用互联网技术, 可以让农村老人灵活的养老, 对于那些身体健康和愿意选择居家养老的老

年人而言, 只需要通过互联网医养结合系统对他们的身体健康状态进行动态监测, 按时定期进行健康体检, 便可以达到其医疗需求。

5 结语

随着我国老龄化趋势愈发严重, 养老问题已经成为社会关注的热点话题, 国家也将这一民生问题作为健康中国的一部分提升到了国家战略性高度。我国农村养老问题的解决一向被视为难点问题, 但随着我国乡村医养结合的持续推进与人民健康养老的意识不断增强, 这一现状一定会得到改善, 但同时, 政府要全方位的引导和支持“农村医养结合”的发展, 才能探索出适合我国国情的“医养结合”模式。

参考文献:

- [1]魏涓涓. 医养结合模式下的养老机构信息化服务平台设计研究[D]. 西南交通大学, 2019.
- [2]丁洋. 国务院印发《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015~2020年)》[J]. 中医药管理杂志, 2015(07):99-99.
- [3]熊华. 医养结合模式下养老护理队伍研究述评[J]. 中国农村卫生事业管理, 2019, 039(003):207-211.
- [4]张娟. 医养结合养老机构标准现状分析[J]. 智慧健康, 2017, 003(024):26-27.

个人信息

姓名: 张振扬(zhangzhenyang) 性别: 男 籍贯: 甘肃省庆阳市 民族: 汉族

出生年月: 1997年11月 学位: 研究生在读 职称: 无(学生) 研究方向: 农村地区养老问题

单位: 西安理工大学(xianligongdaxue)

快递地址: 西安市西影路58号西安理工大学曲江校区 邮编: 710054

姓名: 郑远方(zhengyuanfang) 性别: 男 籍贯: 河南省周口市 民族: 汉族

出生年月: 2000年9月 学位: 本科生在读 职称: 无(学生) 研究方向: 农村地区养老问题

单位: 西安理工大学(xianligongdaxue)

快递地址: 西安市西影路58号西安理工大学曲江校区 邮编: 710054

姓名: 禹密(yumi) 性别: 男 籍贯: 河南省驻马店市 民族: 汉族

出生年月: 1995年6月 学位: 本科生在读 职称: 无(学生) 研究方向: 农村地区养老问题

单位: 西安理工大学(xianligongdaxue)

张振扬(1997-), 男, 甘肃省庆阳市人, 研究生在读, 研究方向为农村地区养老问题

郑远方(2000-), 男, 河南省周口市人, 本科生在读, 研究方向为农村地区养老问题

禹密(1995-), 男, 河南省驻马店人, 本科生在读, 研究方向为农村地区养老问题