

中国人力资源管理制度在改革开放中发展完善

丁述军

(山东财经大学)

改革开放是决定新中国命运的关键一招,在短短四十余年内它使中国发生了天翻地覆的变化,不断推动中国从富起来迈向强起来。伴随改革开放的伟大历史进程中,中国人力资源管理制度实现了空前发展与完善,并在经济发展和民生的改善中持续发挥出积极作用。人力资源是一国经济和社会发展的主要推动力量,无论是发达国家还是发展中国家都把人力资源开发和利用作为富民之路、兴国之策。我国是世界上人力资源最丰富的国家,只有积极开发和优化人力资源配置,构建科学的人力资源管理制度,才能实现由人力资源大国向人力资源强国的转变,并进一步适应和推动经济高质量发展,提高经济效率,促进社会和谐稳定,增进人民福祉。

随着改革开放的全面深化,社会主义市场经济体制不断得以完善,中国人力资源管理制度也会迎来新的发展机遇和挑战,并深刻影响产业结构的升级和民生制度的安排。特别是在劳动就业、社会保障、劳动关系、收入分配、高质量就业和人才开发等领域,更有大量的工作亟待推动和创新。最近拜读了聊城大学付景远教授出版的《中国人力资源管理制度变革四十年(1978—2018年)》一书,使我深受启发。本书对中国人力资源管理制度在改革开放中的发展、完善,并走向成熟的进程做了系统研究,大量详实的资料、深刻的剖析和科学的总结,使我耳目一新。全书按照中国改革开放实践的不同发展阶段,系统回顾和深入思考中国改革开放四十年人力资源管理制度在各阶段的形成、实施、变革与发展,探讨其在实践中与经济社会发展发展的互动性,在分析评价基础上总结人力资源管理制度变革的经验教训。从研究内容看,主要围绕如下四个阶段展开:

第一,计划经济向市场经济转轨时期的人力资源管理制度(1978—1991年)。1978年12月中共十一届三中全会后,党和国家的工作重点开始转移到经济建设上,这时中国人力资源管理制度改革开始起步。改革开放初期,虽然市场因素开始出现和成长,但在劳动就业、收入分配、劳动保障等方面计划因素依然居于支配地位,只有农村剩余劳动力向城镇流动出现了不断加速的新形势。

第二,社会主义市场经济体制建立时期的人力资源管理制度(1992—2001年)。这一阶段是计划经济体制向市场经济体制转轨的关键期,中国人力资源管理制度变革也进入了新阶段。在本书中,作者把中国人力资源管理制度变革特点归纳为“在定向中转轨”。“定向”即确立人力资源管理制度变革的方向,这一方向就是走市场经济之路,从此明确了市场机制在人力资源要素配置中的基础性地位。“转轨”,即是从传统的计划经济体制下的人事管理制度向不断适应市场经济体制要求的新型人力资源管理制度转轨,这是该阶段人力资源管理制度变革的实质内容。

第三,社会主义市场经济体制下的人力资源管理制度变革(2002—2012)。在这一时期我国把全面建设小康社会作为奋斗目标,在中共十六届三中全会的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,对人力资源管理制度变革有了新要求。本书结合这一阶段的新特点,围绕深化劳动

就业体制改革,推进收入分配制度改革,人力资源质量等关键内容展开研究,又进一步提出中国的社会保障体系应与经济发展水平相适应的主张,要更加注重建立和谐的劳动关系。

第四,新时期人力资源管理制度完善与面临的新挑战(2013—2018)。党的十八大以来,实施创新驱动发展战略,加快推进以科技创新为核心的全面创新,实现经济高质量发展,这些对人力资源开发与管理提出了更高要求。本书结合新时代经济社会发展的特色,认为人力资源管理与开发将面临诸多新的机遇和挑战,人才队伍建设将成为新的关键,社会保障体系亟待完善,新型和谐劳动关系建设与法治化管理,这些都亟需人力资源管理制度体系的科学化、高效化。

总览全书,作者把中国人力资源管理制度变革研究,置于了中国工业化、市场化、现代化和国际化进程的大背景下。通过具体研究人力资源供需、劳动力流动与就业、人力资源开发、工资与收入分配、劳动保障、劳动关系等内容,总结人力资源管理制度变革经验与教训,揭示出人力资源管理制度变革与社会经济发展互动规律。进而指出,中国社会经济二元结构、人力资源配置失调是经济增长效率损失、城乡差距过大和“三农”问题突出的重要原因之一。在思考构建适应新时代发展要求的中国特色人力资源管理制度体系时,强调立足中国特色的人力资源管理理论,主张把中国智慧、中国元素融入其中,在人力资源管理与开发的具体环节上,体现人本、平等、开放、包容、共生的理论特色和制度特质。这些都是本成果具有重要意义的探索。党的十九大提出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,中国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们如何继续往开来地做好人力资源管理工作,推进人力资源管理制度在变革中,更好地适应经济社会发展规律和要求,丰富中国特色人力资源管理理论,构建适应新时代的中国特色人力资源管理制度体系,这是新时代的重大课题,也是历史赋予我们的使命。这对于中国人力资源开发与管理必将提出新目标、新要求。

总之,在中国走向新时代的起点上,付景远教授在已有的大量研究成果基础上,用立体化视野进行全方位研究,探索构建适应经济高质量发展的中国特色人力资源管理制度体系。该书不仅仅是对我国改革开放以来人力资源管理制度发展与变革史料的一次梳理和总结,其重要意义在于对改革开放以来的人力资源管理制度进行系统化的回顾与思考,并在此基础上进行的经验和教训总结,在实践上能够为建立科学有效的人力资源管理制度体系提供重要参考,这使得本书将会成为人力资源管理研究领域具有标志性的成果。同时,对人力资源管理的教学、社会工作以及企业管理等领域,都具有重要的参考价值。当今国际形势纷繁复杂,世界正处于百年未有之大变局,中国改革发展的任务异常艰巨繁重,迎接人力资源开发与管理的新挑战,更需要科学有效的人力资源管理制度做保障。

山东财经大学教授 丁述军
2020年10月