

# 流动人口计划生育管理和服务工作存在的问题和对策

毛绪松

(绥江县卫生健康局 绥江县流动人口计划生育管理办公室 657700)

**摘要:** 本文主要针对流动人口计划生育管理和服务工作存在的问题和对策展开深入的研究,先阐述了流动人口计划生育管理和服务工作存在问题,如缺少管理机构、管理经费投入的力度不够、管理体制机制有待完善、计划生育和服务水平不高等,然后又提出了几点切实可行的对策,主要包括提高对流动人口计划生育管理的重视度、综合治理流动人口计划生育问题、落实好相应的政策,为流动人口提供优质服务、加强流动人口管理服务综合协调机构构建、确保流动人口计划生育管理服务经费、提升流动人口计划生育与服务的质量,进而使得流动人口计划生育管理和服务工作存在问题得到改善,进而促进这项工作有效的开展。

**关键词:** 流动人口; 计划生育管理; 服务工作; 存在问题; 对策

## 引言:

随着社会主义市场经济改革的建立与发展,一些农村剩余劳动力为更好地生存发展选择到城市打工,在城市流动,进而形成新的群体为流动人口。流动人口的增加一方面促进市场的流通,另一方面由于流动人口的自身特性,再加上基本上以青年为主,进而出现一个新课题为计划生育管理。当前从流入计划生育部门的角度上来看如何做好流动人口计划生育管理是他们面临的最主要的一项问题。近年来,随着城市化进程不断加快,增加城市流动人口人数,同时增加计划生育管理和服务工作的难度。但为确保流动人口计划生育管理和服务工作顺利的实施,使其能更好地适应当前发展形势,相关部门还应清楚当前这项工作存在的问题,并采取有效的对策加以完善解决,再加强对相关机制的构建,进而不断提高流动人口计划生育管理和服务工作的水平。

## 一、流动人口计划生育管理和服务工作存在问题

### (一) 缺少管理机构

就当前的情况来看在设置计划生育机构和人员设置这方面,主要按照户籍人口数量进行。但随着行政机构改革已经精简各级计划生育管理部分,在新形势下,逐步增加工作的项目,让工作内容变得越来越多,从而增加机构工作量。与此同时由于编制的原因,不管是实现对计划生育专管机构的构建,还是配备工作人员从某种程度上来看受到限制,其对应的方法只是聘用兼职人员,但他们在进行计划生育管理和服务的过程中,对相关的知识掌握程度不够,并没有提高工作的有效性,其中这主要体现在如下方面:一方面兼职人员不具备执法权,难以实现执法监督工作,另一方面就是工作待遇问题,难以激发现有工作人员工作热情。

### (二) 管理经费投入的力度不够

流动人口计划生育专项管理费和地方财政拨款作为流动人口计划生育工作的主要的来源,但就当前的情况来看还需要有待落实区县流动人口计划生育专项管理经费。其中计划生育宣传教育和培训咨询费用、生殖健康检查费用以及聘用人口计划管理人员费用作为流动人口计划生育工作支出经费。但在流动人口计划生育管理服务这方面即便政府进行相应的拨款,仍存在经费短缺的现象,如果不能保障流动人口计划生育管理工作拥有足够的经费的话,那么难以提高工作实施的水平。

### (三) 管理体制机制有待完善

对于流动人口计划生育管理工作随着城市相关法规的发布,出现了大量的工作内容,特别是启动流动人口计划生育交换平台,提高了流动人口计划生育工作的起点。但随着社会不断发展和经济水平的提高,逐渐增加流动人口数量,随之出现了一系列的问题,比如流动人口综合管理机制不够完善,管理服务手段不先进等,还有的部分和地区沟通力度不够没有实现相协调,流动人口管理服务综合治理体制不够完善,相关职能没有的发挥,一定程度上这种情况会影响到流动人口计划生育管理工作的开展。

### (四) 计划生育和服务水平不高

流动人口基本上都是农村外来务工人员,但对于这些人员而言所受的教育水平不高,且维权意识和保健意识较为薄弱。经过相应的调查显示,流动人口的计划生育和生殖保健服务并没有实现全面的覆盖,且享有所在地卫生资源不多。所以从人口和计划生育部门的角度上来看应高度的重视流动人口计划生育管理和服务工作。

## 二、流动人口计划生育管理和服务工作实施的有效对策

### (一) 提高对流动人口计划生育管理的重视度

经过相关的调查显示流动人口享有计划生育服务合法权益还没有得到保障,这也是当前人口计划生育工作需要关注的点,与此同时还是最薄弱的环节。但流动人口非常的重要,不仅能加快现代化的进程,还能推动社会经济的发展。所以有必要提高对流动人口的关注度,并多鼓励鼓励人口流动,在从现有的流动人口的计划生育管理和服务制度入手,结合实际情况加以完善,进而确保流动人口计划生育管理和服务工作顺利的实施<sup>[1]</sup>。

### (二) 综合治理流动人口计划生育问题

一般城市流动人口接触的部门主要是一些住房出租户和工作单位以及市场监管部门,并不是计划生育管理机构,但从计划生育保护部分的角度上来看需要一些信息,尤其是人口和户籍、工作和流入信息。针对这部分人群流动信息,如果计划生育部门为了更好地采集加强对专门机构的设立,不仅需要大量的人力和财力,还会存在大量耗费的现象难以取得理想的效果。所以需要当地政府牵头让一些部门将《流动人口计划生育目标管理责任书》签订好,尤其水工商部门和工商部门以及劳动部门等,在把相关部门职责明确好,相互之间在信息这方面实现共享,还有必要将流动人口计划生

育管理作为相关部门职能责任制考核一部分内容,在加强工作制度的构建,进而促进流动人口服务体系的形成。除此之外还应促进流动人口区域协作,在信息这方面实现共享,并实现区域协作长效工作机制的构建,且在信息化时代下,加强流动人口计划生育信息化建设,不断的提高建设水平,加强流动人口计划生育管理和服,并做好这项工作<sup>[3]</sup>。

### (三) 落实好相应的政策,为流动人口提供优质服务

流动人口进一步推动社会经济的发展,就当前的情况来看各地出台相关政策,尤其是流动人口进城务工经商优惠政策,所有不仅要充分了解这一政策,还需要把这一政策落实,并多鼓励鼓励人口流动,充分的发挥流动人口的潜能,让流动人口自身起到的价值得以体现。而且在注重流动人口计划生育管理的基础之上,还应高度的重视服务问题在这方面多投入一定精力,并做好流动人口计划生育免费技术服务项目<sup>[4]</sup>。在流动人口中加大宣传力度开展相应的宣传普及活动,并把计划生育法律法规和科普知识作为活动的内容,而且还应做好成年流动人口外出前期准备工作,加强对他们计划宣传教育,让成年流动人员清楚计划生育义务观念。与此同时还有必要加强流入成年流动人口教育,为他们提供相应服务,让流动人口婚育证明作用得以展现,帮助将各个方面教育落到实处,尤其是生产和生活、就业和就医等方面。

### (四) 加强流动人口管理服务综合协调机构构建

就当前的情况来看流动人口管理服务职能还存在分散的现象,其职能有时还存在相互交叉,这会给管理服务带来一定的影响。通常各级政府与一些相关部门实现对流动人口计划生育管理责任书的签订,尤其是公安和工商以及劳动、教育部门,与此同时向各个部门提出了相应的要求,要求在进行办理相关手续的基础之上,还需要对《婚育证明》进行检查查看。但相关部门还没有实现对行政制约机制和治理机制以及工作机制构建,致使难以激发相关部门对流动人口计划生育管理工作的热情,进而难以确保这项工作落实到实处<sup>[5]</sup>。所以要想实现计划流动人口生育和管理,有必要成立专门的机构,从而来实现对流动人口的各种行为管理,确保其各项权益。建立专门成立流动人口领导管理小组,且还需要有专门的办公室,与此同时加强对数据库的构建,还需要在区县和街道镇里成立流动人口服务中心,并把多个职责引入到这个中心来,尤其是劳动保障和税务、工商、劳动以及教育等,进而实现“一站式”办公,逐步提高服务质量,为此在信息和资源上使其能实现共享<sup>[6]</sup>。

### (五) 确保流动人口计划生育管理服务经费

为确保流动人口计划生育管理和服务工作顺利的实施,不断的提高工作的水平,还需要有资金的支持,所以在这方面还应加大投入力度。在《流动人口计划生育管理办法》中对流动人口计划生育管理工作进行明确规定,规定要以“流入地”为主,与此同时不管是流动人口在流入地从事的是经济活动还是劳务活动,一定程度上来看有助于推动流入地经济的发展,而且在经济活动中实现对税款缴纳,能够对这种应用计划生育服务更好地享受<sup>[6]</sup>。所以为确保流动人口计划生育管理工作拥有资金的支持还需要财政拨款。对于政

府而言在注重人口与计划生育管理工作的基础之上,有必要将其经费纳入到财政预算中,并逐步为这项工作提供经费,进而促进流动人口计划生育管理工作有效开展。

### (六) 提升流动人口计划生育与服务的质量

应高度的重视流动人口免费享有计划生育与生殖保健合法权益,为此提供重要的保障。对于政府而言应高度的重视流动人口计划生育管理工作,并加强对这项工作的领导,为流动人口提供良好的服务。其中要想提高服务的质量这方面工作形式有多种,可理解为以下几个方面:首先做好便民服务。流动人口和农民工作只要凭有《流动人口婚育证明》就可享有一些服务,尤其是国家政策规定的计划生育和生殖健康基本项目免费服务。流入地和流出地在现有的办事程序基础之上,还应进一步的简化,对相关的手续免费的进行办理,并提供良好的服务;其次坚决维护合法权益。各区县在人口和计划生育这方面应坚持依法行政,让婚育龄妇女返乡来进行孕检。从各级人口和计划生育部门的角度上来看还应加强对侵犯流动人口和合法权益行为的查处;最后进一步的拓宽服务领域。不管是户籍人口还是外来人口,有必要打破这一界限,并从现有的流动人口和农民工计划生育利益导向机制入手,结合实际情况加以优化,进而确保这项机制更加的健全,确保流动人口计划生育与服务工作顺利的实施,在进一步的延伸各项惠民政策,并把流动人口和农民工作为延伸方向<sup>[7]</sup>。除此之外,针对流动人口和农民工计划生育以及生殖健康的实际需求,还需要采取有效方法让其更好地满足。

### 结束语:

总而言之,在新形势下,对于相关部门而言应意识到流动人口计划生育管理和服务工作重要性,并分析当前这项工作存在的问题,采取有效的方法加以完善。这就需要相关部门结合实际情况加强对流动人口计划生育管理机制的构建,在不断的提高工作人员的综合素质加大资金投入力度,进而确保流动人口计划生育管理和服务工作顺利的实施,使其能获得良好的效果,提供更好的服务。

### 参考文献:

- [1] 录小霞.新形势下流动人口计划生育管理探讨[J].山西农经,2019(21):122-123.
- [2] 张裕芬,刘长青,房佩娣.流动人口计划生育服务管理现状与对策[J].中医药管理杂志,2019,27(21):58-59.
- [3] 李妙红.流动人口计划生育管理服务体系的缺陷与管理对策[J].中医药管理杂志,2019,27(14):233-234.
- [4] 董俊玲.加强流动人口计划生育档案管理的措施[J].办公室业务,2019(12):123.
- [5] 阿满古丽·库尔班.流动人口计划生育管理、宣教与服务探讨[J].世界最新医学信息文摘,2018,18(10):145.
- [6] 刘莹,房雪晶.山东省某市流动人口计划生育服务需求研究[J].卫生软科学,2017,31(10):39-42.
- [7] 张建华.流动人口计划生育统计漏统问题分析[J].财经界,2016(30):355.