

生态主体功能区划下户外旅游经济发展研究 ——以四川省雅安市荥经县牛背山为例

陈翩翩

(西南民族大学 成都武侯 610041)

摘要:《“十一五”规划纲要》按开发方式将生态主体功能区界定为四类:优化开发区、重点开发区、限制开发区(农产品生产区、重点生态功能区)、禁止开发区四类。牛背山属于重点生态功能区,“拥有亚洲最优360°观景平台”的视角,本文以牛背山为例根据“绿水青山就是金山银山”绿色发展路线在西部地区的发展状况,分析牛背山在开发和生态经济过程中公众、企业与政府等与生态环境之间的矛盾关系,以期对生态保护区开发利用提供思路与参考。

关键词:环境保护;自然资源;户外旅游;

绪论

主体功能区注重人与自然协调发展,是统筹我国空间规划的总图。^[1]生态主体功能区划是我国开展生态环境保护工作的重要手段,是指导产业布局、资源开发的重要依据。处理好生态功能区划的关系,制定可行的方案措施,促进生态系统的自我修复,为全国生态安全和地区可持续发展奠定生态基础,实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。^[2]生态环境是人类文明存在和发展的基础,良好的生态环境系统为我们的生存和发展提供了必要的物质资源和发展条件,随着各国社会经济的不断发展,生态保护已经成为全世界不容回避的重要问题。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。我国川西地区山地资源尤为丰富,集低海拔冰川、极高的山峰、高寒高原地等绝美自然风光及民族风情的相互映衬倍受游客青睐。本文通过对牛背山从发现到开发后的经济转变,了解生态资源开发的利与弊,探索经济发展和生态保护协同共生的方法路径。

1 国内外生态环境发展研究

早在2005年,习近平总书记就提出“两山”理论,其内涵包括“既要绿水青山也要金山银山”、“绿水青山和金山银山绝不是对立的”和“绿水青山就是金山银山”三个层次,从不同角度诠释经济发展与环境保护之间的辩证关系。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。^[3]实现生态效益和经济社会效益相统一,促进以人与自然的和谐和经济社会生活的可持续发展。

韩博(2016)从生态产品特性、价值度量及实现方式配合相关政策对主体功能区进行了阐述。李海燕等(2016)以农产品生产区为例进行实证研究构想生态补偿政策对生态功能区开发与保护作用。靳利飞等(2021)在对主体功能区生态补偿的不断升华过程中提出补偿机制与生态产品价值的融合。徐鸿翔(2017)利用中央财政转移支付对生态环境质量改善的作用进行了相关研究。钟茂初(2005)在可持续发展视角下对生态保护中各种利益关系进行分析,讨论了享受利益生态利益时维护生态功能区可持续发展所需的必要成本。王奎峰(2015)运用模糊综合评价和层次分析法对山东半岛生态环境承载力进行分析,通过对相应指标的计算得出山东半岛城市的生态环境承载力等级,为推进生态文明建设提供科学依据。Meadoes等通过研究发现,经济增长受环境影响较大,环境、资源的长期不匹配会严重阻碍经济的发展。^[4]

综上所述,国内外学者在生态补偿、可持续发展、经济增长、空气排放及空气环境保护投资之间的相互作用进行了大量研究,并取得了丰富的成果。而在主体功能区划构建中无论是政策还是利益的落地研究还有所欠缺。本文以牛背山开发为例,就以下问题进行探讨:首先,自然风景区是否真的有必要大刀阔斧的投资吗?其次,投资者和受益者之间的利益有是否能够实现平衡?再次,在修建改造过程中对自然生态的破坏与经济发展带来的利益是否能实现可持续发展?最后,基础建设方便了更多的游客前往,短期来看促进了当地经济的发展,从长期来看生态负载的自我修复条件是否能实现?

3 生态主体功能区开发研究

牛背山位于四川省雅安市荥经县境内,山顶海拔3660米,自东向北、再向西,泥巴山、瓦屋山、峨眉山、夹尖山、四姑娘山和二郎山在前,贡嘎雪山在侧,大渡河大峡谷在后,天府之国的名山峻岭在此时都变成了玲珑盆景。^[10]吸引无数摄影及户外爱好者来此安营扎寨,一睹牛背山奇妙胜景。牛背山有着被称为“六绝”的自然风光:一绝,云海,云海倾泻壮观如瀑布,如仙如神;二绝,夕阳,太阳西沉的余晖如山峦般起伏,给人无限幻想;三绝,日出,云开云合、群峰缥缈让人沉静;四绝,号称蜀山之王的贡嘎雪山也在此凸显着它伟岸身姿;五绝,佛光,其独特景象堪称绝妙;六绝,星轨,摄影爱好者都不愿意错过的能让人置身于星河中的出片佳地。^[5]

3.1 牛背山现状

自2015年7月1日,四川省雅安市荥经县政府和四川省甘孜泸定县政府联合发函正式对牛背山进行封山开发。封山后绕过卡点登高望远徒步上山的人不在少数,拿他们的话说就是“累到哭、冷到哭、美到哭”,足由此可见牛背山的魅力之大。在2021年10月1日,牛背山开放后,据相关活动介绍,住一晚人均1000-1500,被网友调侃应改名为“牛贵山”。牛背山数亿的投资经费是否合理?人们对感受自然风光的心理价格在牛背山又该怎么去衡量?景区能否到达自然修复标准?这些问题只有留给时间回答,落实“两山”理论,为后辈们留下蓝天白云。此外,2021年12月18日,共产党雅安市第五次大会胜利召开,牛背山镇结合实际迅速贯彻落实会议精神,从基础设施、红旅融合发展、党建引领扎实推进牛背山安全稳定的开放。

3.2 公众、企业、政府在生态环境保护中的作用

一、保护与发展

首先,自然风景区是否真的有必要大刀阔斧的投资吗?随着西部大开发政策的不断推进,我国物产资源丰富但经济较为落后的西部地区渐渐的成了部分企业转战目的地。我国西部地区资源丰富但生态环境十分脆弱,企业在生产过程中必然会对生态环境造成一定的影响,这就涉及到关于生态环境补偿问题的出现。经济发展需要企业的带动,生态环境保护也需要企业支持。近年来,企业在不断为经济发展做出相应的贡献时,也暴露出对生态环境破坏的弊端。

其次,投资者和受益者之间的利益有是否能够实现平衡?生态环境的保护需要全社会人群的参与,在环境保护过程中,公众有权通过一定合理程序参与相关的决策,使决议在适用过程中既适合生态环境保护要求也符合公众的切身利益,达到生态与人的和谐共生。公众的参与;一是有利于增强社会群体在生态环境中的保护意识,激发公众参与环境保护的积极性和主动性;二是有利于国家在制定环境保护政策法规更具有合理性和科学性;三是有利于遏制“政府”和“市场”失灵,既可以降低政府在强化管理中只重视当前绩效的考评体系,而忽略生态环境的可持续发展要求,又可以对企业的最求利益最大化的“理性人”监督作用。

再次,在修建改造过程中对自然生态的破坏与经济发展带来的利益是否能实现可持续发展?“十四五”规划中在生态环境保护方面提出了更加科学合理的方针政策,为企业和生态环境的可持续发展做出了科学部署。生态主体功能区适应社会发展需要企业的加入,生态环境的保护也需要企业资金和技术的投入,二者从来都不是对立的。随着社会经济的不断发展,公众对生态环境保护的意识在逐渐加强,随着“环境靠大家,健康你我他”保护生态浪潮的兴起,无论生态环境是在立法还是执法方面,公众参与都在发挥着积极的影响。拓展公众参与范式,完善相关政策法规,使人与自然和谐相处的美好画卷源远流长。

最后,基础设施建设方便了更多的游客前往,短期来看促进了当地经济的发展,从长期来看生态负载的自我修复条件是否能实现?在个人、群体和生态环境的发展过程中代入政府相关政策,本着以人为本、人与自然和谐共处的原则,既维护了自然生态的保护工作,又实现了群众安全感大自然魅力的要求。企业的介入在某种程度上增加了生态环境的负担,必然要求企业在获益的同时注重对生态环境保护的投入,以保证生态环境在自我修复不足的情况下进行人工恢复。这可以由政府牵头,加大科技和人才投入,邀请专业技术人员对生态环境宏观深入挖掘,提出相应的解决方案。

二、主体作用

个人或社会团体的出行和企业的发展都需要政府介入,而政府希望看到当地经济的发展和资源的可持续性又需要个人或社会团体对当地自然生态资源非物质文化的索取。三者利益相关者必然要找到一个均衡点才能实现可持续。生态资源是具有地方属性的重要资源,合理利用科学开发是人类向大自然索取的最好途径,但由于资源的不可复制性,也给自然的修复和恢复造成极大的困扰,企业要切入当地社会需要政府的支持,自然就需要和政府形成一种利益合集,各取所需。

政府在生态环境保护中起主导作用,国家的每个决策都关系到某一时间段的社会经济发展的旗帜。20世纪70年代开始,随着我国经济的发展,“先污染、后治理”的理论对我国生态环境造成了极大的破坏,在经济发展的同时,需要花费更多的时间和资金去弥

补发展带来的负面影响。建立健全完善的规章制度,不断完善环境治理体系,加强落实“谁污染谁负责”的责任分工,让生态环境的受益者加入到环境保护中。加强从公众群体、社会群体、企业集团以及政府国家层面的联系,从更深程度更宽领域去处理人与自然协同发展的关系,给后代留下蓝天白云、绿水青山。

公众、企业、政府三者 in 生态环境保护过程中相互制约、相辅相成,同时又是相互矛盾的集合体,从公众个人来看,出行具有相对的随意性,但是翻山越岭的装备却是必需品,作为户外活动的人都具有挑战和渴望新奇体验的心理,从而更愿意消费自然环境这种非物质文化遗产产品并为其付出更高的投入,然而这种生活体验几乎都与地方政府息息相关,属地原则的吃住行都与当地的可行性有关。企业利益最大化的敏锐嗅觉决定了他们不会放过任何一个获取收益的机会,信息化时代,民间小众群体的信息传递给企业获取信息提供了丰富的信息资源。

三、小结

首先,结合当地居民的文化背景、生态环境承载力和当地发展需求科学部署;其次,做好投资者和消费者以及当地居民各利益相关者之间的平衡关系;再次,切实将谁受益谁负责的理念落到实处;最后,做好接待预判,控制超过环境承载力的进入模式,既要保障生态环境的自我修复,也要保证属地领域的游客体验和安全。

4 未来展望

生态环境重点保护区自然资源的开发,不一定全是经济发展的助推器,也可能成为提高生活质量的切割机,听风就是雨的开发模式不仅不会给当地经济带来丰盈的收益,更有可能带来诸多自然灾害。

首先,在开发投资的选择和政策制定上,要以可持续发展为日常规范加大生态环境保护政策宣传,引导社会公众广泛参与,并形成一种合力,在经济发展的过程中,加强人们保护环境的意识没有与之同步增长。其次,提高政府制定的环境保护政策法规在民众中的知晓度、遵守度、参与度;结合少数民族群众的特点,开展教育宣传活动,增强少数民族同胞的生态环境保护意识,在重点生态保护区营造爱护环境、保护生态人人有责的良好风气。再次,完善生态环境保护政策制度,构建全域生态平衡系统,进一步总结建国来我国环境保护工作的成功经验,分析政策短板,加强政策制定工作。最后,进一步完善各地区自然资源的开发利用规划体系,结合地区自然资源禀赋,深化资源性产品价格和税费改革,延长资源型产品的产业链,调整优化产业结构,以保障环境的可持续支撑。

参考文献:

- [1]李昊东.重点生态功能区生态补偿制度研究.东北林业大学,2020.
- [2]潘婷婷.建国以来我国环境政策变迁的政治思想根源.外交学院,2020.
- [3]任丽娟.经济发展与环境保护的关系——评《境与经济 社会协调发展的模拟研究》[J].
- [4]常亚南.主体功能区划分下的民族地区基本公共服务均等化对策研究[J].理论导刊,2011(05)
- [5]佚名.牛背山简介[J].
- [6]阿冰.牛背山上望苍穹[J].百科探秘(航空航天),2018(Z2).