

# 乡村振兴背景下新型职业农民培育研究

姚光红

(广安职业技术学院)

**摘要:** 新型职业农民培育对我国农业现代化进程和未来农业发展至关重要。十八大以来,党和国家从确保粮食安全、城乡统筹发展和推进农业现代化的战略高度,提出并重视新型职业农民的教育问题。广安市新型职业农民培育应以《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》为导向,根据广安市实际情况,探索出适合本土情形的新型职业农民培育路径,提升当前城镇事业人员和农村剩余劳动力农技水平,以适应新型职业农民岗位需求以及破解本地就业难题等问题。

**关键词:** 乡村振兴 新型 职业农民

新型职业农民是以农业为职业、具有相应的专业技能、收入主要来自农业生产经营并达到相当水平的现代农业从业者。新型职业农民是发展现代农业和振兴乡村的生力军,对我国农业现代化进程和未来农业发展至关重要。十八大以来,党和国家从确保粮食安全、城乡统筹发展和推进农业现代化的战略高度,提出并重视新型职业农民的教育问题。2017年,习近平总书记在十九大报告中提出了“乡村振兴”战略,2018年印发的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出,加强农村教育事业及人力资本的开发,重点在于配合国家大力实施乡村振兴战略,培育新型职业农民。2018年中央一号文件将“培育新型职业农民”作为实现乡村振兴的重要举措。2021年中央发布一号文件对全面推进乡村振兴战略做出总体部署,培育高素质的新型职业农民成为实现农业现代化和乡村振兴的关键。

## 一、新型职业农民的时代价值

### (一) 新型职业农民的特征

2012年中央一号文件首次提出“大力培育新型职业农民”。和传统农民相比较,新型职业农民与传统农民的共性在于:一是居住地相同,都是长期定居农村;二是对土地的使用或占有权限相同,都拥有一定数量的耕地;三是收入来源相同,主要以农业生产性经营为主;四是劳动性质相同,都是主要从事农业生产劳动。除此之外,新型职业农民还具有自身的特点:

1.懂技术、懂市场。新型职业农民相对传统农民具有较高的科技素质和文化素质,生产出来的农产品不再仅仅满足于自给自足,而且还将生产出来的劳动成果推广到市场,甚至能根据市场需求生产出满足消费者需要和市场需求的农产品。

2.能创新、能创业。当前,新型职业农民作为市场的主体,还具有能创新、能创业的特点。他们不仅能用科技手段解决在种植或养殖过程中遇到的各种难题,还善于将科技和产业融合在一起,在经营中也坚持创新,不断提高农产品的附加值和销售途径,利用互联网、二维码等打造、销售农产品,不断塑造智慧农业和品牌农业。

3.高素质、终身型。新型职业农民不再是一种被动的身份,而是一种主动选择。他们把发展农业作为一种终身职业,不仅具有现

代农业理念、合作意识、诚信意识、法律意识和强烈的社会责任感,而且在农业生产中还注重环境保护和生态安全,具有可持续发展的理念和意识。

### (二) 广安市培育新型职业农民的必要性

在广安地区,培育新型职业农民不仅是积极响应国家号召、稳步落实国家方针政策,推进城乡发展一体化以及实现社会主义现代化强国的要求,也是本地区实现“乡村振兴”和促进地方经济发展的客观需求。

1.切实解决“地由谁来种”的问题。自改革开放以来,广安地区劳务输出量大,外出务工人员数量多。为了增加经济收入、改善生活质量,广安地区大量的农村劳动力涌入城市,导致农村大片耕地无人种植、无端浪费,呈现出荒废、萧条的景象。注重新型职业农民的培育,有利于将更多的有志青壮年留在农村,在农村创造更多的就业岗位和个人发展机会,在很大程度上解决了“地由谁来种”的问题。

2.持续推进城乡发展一体化,实现乡村振兴。在广安地区城乡发展一体会推进过程中,新型职业农民的培育是其重要的保障措施。根据国家相关政策要求,广安地区采取系列措施鼓励农村青壮年积极返乡创业,带动农村经济的发展,丰富农村文化生活,为农村地区注入生机与活力,真正实现乡村振兴。

## 二、广安市新型职业农民培育的现状

目前,在国家政策指导和地方政府的积极推进下,广安市城乡发展一体化和乡村振兴工程都取得了显著的阶段性成果,新型职业农民的培育也在稳步推进,但也存在一些亟待解决的问题。

### (一) 政府重视程度高,但扶持力度有待加强。

广安地区历来重视新型职业农民培育工作,严格按照“科教兴农、人才强农、新型职业农民固农”的新型职业农民培育战略要求,在培育新型职业农民方面进行了广泛探索。2020年4月9日,市政协副主席、民革广安市委主委唐剑率队调研武胜县新型职业农民培育工作,在肯定武胜县新型职业农民制度试点工作的同时他还强调:要认真落实习近平总书记“就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民”重要指示精神;要正确处理产业发展与培育

农民、顶层设计与基层创新、强化外部扶持与激发内生动力之间的关系；要强化对新型职业农民培育重要性、紧迫性的认识，把培育新型职业农民放在“三农”工作的突出位置；要凝聚共识、汇聚力量，形成推进新型职业农民培育工作的强大合力，为广安乡村振兴提供人才支撑。2021年3月，全国人大代表、广安市市长曾卿介绍了广安地区着力健全职业教育体系培育职业农民，促进“教、学、用”相衔接，培育新型农民、促进乡村振兴的相关举措。但在财政扶持力度和投入资金来源房源，还有待进一步加强。

（二）各区市县培训数量多，但培训质量有待加强。

广安市各区市县农业局结合本地情况，在工作方案的制定上量体裁衣，严格建立职业农民信息档案，广泛宣传，积极开展培训。但在培训过程中，由于条件受限，某些培训内容理论性较强，缺乏实训指导的现场场景，加之部分学员素养较薄弱，吸纳理论知识较为困难，要将理论运用于实践更是难上加难。

（三）管理体系逐步完善，但培训制度不够健全。

广安市新型职业农民的培育不仅受到各级政府的高度重视，还有赖于各部门的积极参与和广泛支持，财政部门、农业企业、职业院校和社会培训机构等相互协调，共同形成了较好的培育合力。总的来说，广安市新型农民培育的管理体系逐步完善，但还存在制度和评价等方面的短板。比如，培训的实用性和标准化有待提高，缺乏有效的激励机制和系统科学的考核评价机制，培训资格准入制度不够完善，培训政策宣传、扶持制度和思想引导不够到位等。

（四）培训力量较为充足，但农民参与培训的积极性有待提高。

近年来，为持续推进“乡村振兴”，广安市坚持“农教”结合，加大“三教统筹”力度，充分发挥全市22所职业院校（包括广安职业技术学院、武胜职专、邻水职中、武胜县万善职中、大川铁路运输学校、世纪职业技术学校、邻水县柑子职中、兴仁职中、合流职中，武胜县万善职中等）的社会服务职能，积极开展各级各类职业培训，包含果蔬花卉生产技术、现代农业技术、农产品营销与储运、农业机械使用与维修等20余个涉农专业，培训力量较为充足。但因为目前农村经济收入仍以劳动力输出为主，大部分文化素质偏高的青壮年仍集中在城市，因而依旧存在农村劳动力结构不合理，参训人员文化水平偏低、对培训认识不够、学习主动性不强等情况，甚至某些地方还存在培训任务硬性分摊的被动受训现象。

### 三、对广安市新型职业农民培育的几点建议

（一）管理层面：加大扶持力度，管理更科学规范

2022年1月，《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》正式发布。广安市各区市县有关部门首先应认真学习和领会文件精神，坚持农业农村教育优先发展战略，充分考虑新冠疫情、世界格局、经济气候等挑战因素，结合本地实际情

况，加大对新型职业农民培育的支持力度，综合财政投入、融资贷款等形式，不断改善教育培训条件，完善培训设备设施，新建扩建培训实践基地等。其次，应进一步明确新型职业农民培育相关职能部门的权责，完善职业资格和技能认定制度和标准。另外，还应注重农村基础设施建设，保障远程通信设备的正常使用和运营，利用网络、电脑、手机等，突破时间和空间的局限，通过线上线下混合式培训，满足受训人员的个性化需求，提高培育过程的以人为本和高效便捷性。

（二）实施层面：有效整合资源，实施更高质量

在培训实施层面，应鼓励条件相对充分的学校和机构承接培训任务。培训实施机构应结合广安市农业产区的特征科学设置培训内容，可根据不同区域农民群众的实际需求，提供“订单式”培训服务，实现精准培训。在培训过程中，充分利用广播电视、学习网站、学习APP等平台，使培训过程内容丰富、形式多元，通过学习积分设置、学习奖惩制度等提高学员的学习积极性。另外，还应注重基层农业推广人员的技能和素质培训，间接提高新型职业农民的培育质量。

（三）受训层面：拓宽发展空间，态度更积极主动

为不断优化广安市新型职业农民的培育环境、提高培育效果，必须制定配套的政策和措施拓宽农村青壮年的返乡发展空间，引导外出务工或求学的青壮年返乡就业、创业，为他们提供必要的资金和物质条件支持，通过个别谈心和大范围宣讲等方式鼓励他们积极主动参加职业农民培训项目。

总体来说，新型职业农民是现代农业建设的主导力量，培育新型农民是加快农业现代化发展的战略任务。为大力推进城乡一体化建设和实现乡村振兴，广安市在新型职业农民培育过程中应始终坚持政府主导，进一步突出问题导向，强化规范管理，规范培育行为，提高培育质量。

### 参考文献：

- [1]马国胜,陈娟.我国新型职业农民的现实特征与对策路径[J].安徽农业科学,2020,48(4):278-282.
- [2]索柏民,陈鹏宇.乡村振兴背景下辽宁新型职业农民培育研究[J].农业经济,2022(1):79-80.
- [3]屈成,付爱斌,黄新杰,杨丽丽,刘芬.乡村振兴背景下新型职业农民培训存在的问题及对策——以湖南省为例[J].安徽农业科学,2022,50(5):246-248.
- [4]马晓阳.新型职业农民培育研究[J].合作经济与科技,2022(4):105-107.

基金项目：本文系2021年广安市党史学科课题“乡村振兴背景下新型职业农民培育研究”（2021-17）研究成果。