

德占时期青岛的社会问题及治理措施研究

姚宫明 金海博

(辽宁师范大学 辽宁省大连市 116033)

摘要: 德占时期青岛由德国人进行统一规划、建设及管理,短时间内使青岛从以农业为重心的小渔村成为我国重要的商贸港口城市。其城市建设在当时独具特色,基础设施在国内处于领先水平,社会井然有序,黑社会组织被严格控制。可以这样说,德占时期是青岛近代化发展进程中的重要开端。通过深入分析此阶段的青岛历史,有助于更准确的理清青岛城市发展脉络,深刻理解相关发展问题历史渊源。基于此,本文主要对德占时期青岛的社会问题及治理措施进行研究,旨在从多方面、多维度审视青岛发展历史。

关键词: 德占时期; 青岛; 社会治理

青岛位于我国胶州湾畔,于一八九七年至一九一四年期间被德国统治者所占领。德占时期青岛社会经济呈现出快速发展趋势,这和当时德国人对青岛社会公共事务进行有效治理密不可分^[1]。德占时期对青岛的社会治理与当时国内治理模式有所区别,与我国大部分城市存在明显差异,社会治理方面别具一格。德占时期为我国城市近代化发展奠定了重要基础,有效进行社会治理成为政府工作内容的重心。但是,在殖民统治的时代背景下,青岛社会中任何活动都难以摆脱殖民统治的影子,社会治理也具有明显的时代烙印^[2]。由此可见,社会发展关系到社会治理模式,而社会治理也需要始终服务于社会发展现实需要,两者处于动态变化趋势。

1. 德占时期青岛的社会问题

1.1 劳工抗争问题

德占时期,德国统治者对青岛当地工人采取了严格的管理制度,直接剥夺了广大劳工的自由和尊严。在劳工群体中,常常发生逃跑和怠工,以此表达对不公平待遇的抗争,尤其在码头工人、运输工人、建筑工人中最为常见^[3]。这也造成德国统治者不得不重新审视对工人劳作的监视办法,积极转变成为由中国方面工头参与到工人组织和管理的模式,在此过程中付出了极大的代价。伴随劳工队伍规模的持续扩大,劳工群体更加重视自身权益,通过集体罢工等手段来维护个人的正当权益。例如在一九零八年二月期间,青岛造船厂出现了一次大规模的集体罢工事件,由于德国殖民者长期对工人进行胁迫辱骂,久而久之工人不堪重负,为了维护自身的尊严和权益,不得不采取罢工的形式。尽管面对德国殖民者提出的“黑屋子”威胁,工人们也绝不屈服。由此可见,当时青岛工人阶级的普遍具有良好的政治意识,工人阶级不愿再长期忍受德国殖民者的欺凌和谩骂,通过集体发挥组织的力量进行抗争来争取自身权益,获得更好的生存空间。尽管这不代表社会统治,但却反映了当时工人阶级的觉醒,新的社会变革正在萌芽。

1.2 商人抗争问题

首先,中国商人逐渐掌握贸易主动权。德占时期中国商人和外商频繁接触,在此过程中中国商人快速适应了现代化运营规则,同时由于对内地货源及行情的熟知,了解内地市场需求,加上领先的民船运输体系和廉价劳动力优势,使得中国商人在进出口贸易中占据着重要地位,掌握了贸易的主导权。在德占后期阶段,青岛进出口贸易中德国商品占比在6%至8%左右,其中向胶澳总督府和铁路部门所供应的物资占比达到五成以上,去除这些物质,胶澳租借贸易总量中的德国商品仅有3%至4%^[4]。其次,中国商人借助社会组织争取权益。一八九九年清政府和德国当局签订了《青岛设关征税办法》,该文件中对于洋货给予了多方面的关税优惠待遇,但是明确规定凡是从青岛运输至其他地方的商品均需征收出口关税,同时从青岛运输至内地的中国土货也需要完成税饷,这一文件的签署

对青岛和内地之间的商贸交易造成严重阻碍,导致青岛中国商人承受巨大的经济损失。在当地会馆的领导下,中国商人们积极进行抗争,最终在一九零五年迫使胶海出台了《青岛设关征税修改办法》,其中规定山东省与租借地往来货物取消征税。一直以来,唯利是图是商人的显著标签,但面对德国殖民统治者的剥削和压迫,中国商人彰显出了爱国主义精神,不愿成为被压迫者。更是在统治当局的各种阻挠之下,主动邀请孙中山先生来访,极大程度鼓舞了青岛民众,激发爱国热情。最后,中国商人积极设立自我管理机构。一九零二年四月,德国殖民者出台了《中华商务公局章程》,正式宣布建立中华商务公局。由中国商人和买办为主要成员,对中国人各项事务进行管理,为商人利益表达提供了一定途径,有效维持着租借地中国民众和中国政府的关系。随后在一九一零年八月,胶澳总督继续出台了《公举参议督署中华董事告示》,将中华商务公局再次撤销,并选派四位华人作为督署信任,进入督署参议会协同进行参议工作。由此可见,青岛民众能够参与到市政,尽管督署参议会权力有限,但也代表民众具备一定发言的权力。

1.3 学生抗争问题

一九一零年,租借地人口数量达到十六万以上。一九一三年期间,胶澳租借地公立学校和256所私立学校学生数量在4200人左右,学生数量在总人口中达到3%左右,成为当时青岛社会力量的重要组成部分^[5]。在课程设置方面,新式学校与传统私塾具有明显差别,除了关注个人修养和人文科学外,同时开设了算术、地理、商业技术性等有较强实用性的课程。大多数学生毕业后进入机关、企业或者学校工作,其中一些也进入到专门的职业阶层,成为新闻记者、律师等自由职业者。此类群体知识水平相对较高,思想更加自由开放,对于新思想、新知识、新事物的接受能力更强,但爱国主义精神始终未变。一九一二年,德国亨利亲王来访,青岛淑范女中的学生拒绝参加欢迎仪式。其中部分学生将“不欢迎亨利狗”等标语写在了黑板上,并直接离开校门,这也被认为是近代我国学生运动史中首次学生罢课运动。

2. 德占时期青岛社会治理措施

2.1 地方政府提供公共事业

2.1.1 道路修建

德占时期道路修建受到德国殖民者的重视,在配套设施方面,市道中央设立为车行道,两侧为人行道,并在两侧加入雨水沟和车轮石避免对路面造成损害。道路交叉处设置缓冲带,减少行车过程中的冲突。对于斜度在15度以上的道路,使用石头铺垫防止降雨冲毁道路。将市道分为多个等级,一级道路有12丈宽,二级道路有9丈宽,行车道使用沥青铺建,人行道使用水泥铺建^[6]。对于载重车流量较大的道路,在道路旁加入石道。村道在6公尺到9公尺之间,道路中间4公尺使用碎石铺建,并在道路两旁栽种树木,对

于桥梁使用钢筋混凝土或石头进行筑基。

2.1.2 下水道铺设

在青岛租借以前,并未修建下水道相关设施。德占时期,德国殖民者对青岛民众进行统一安置,集中居住,重新规划街道,铺设下水道设施。主要采取暗渠式下水道,包括了污水管和雨水管等设施。其中污水管主要是排泄粪尿及其他污水,雨水管主要是疏导雨水^[7]。下水道中不仅有分别铺设的分离式水管,还有混合式水管,主要修建于青岛市区的中部和东南部。

2.1.3 自来水厂修建

青岛靠山面海,地质类型以岩沙型为主,尽管分布着一些小溪和细流,但是清泉的数量极为稀少。德占时期德国殖民者意识到饮水的难度,即开始计划建立自来水厂。早期阶段为了快速缓解饮水问题,在青岛市内打井 1600 余处,通过唧筒吸水供民众饮水。后来通过不断测量规划,在市区内修建了两座自来水厂,即李村水厂和海泊河水厂。

2.2.4 开办电厂

德占时期,德国西门子率先在青岛市内开办洋行进行发电。由于当时市政修建仍不完善,电量需求不大,然而德国殖民者为了加快青岛社会发展,发布明确命令要求洋行进一步增加资本,不断扩大规模,造成入不敷出,最终直接导致破产^[8]。当时总督府以两百万马克收购了洋行,并再次投入一百万马克重新添置设备和增加线路。在日德战争开始之前,处于运行状态的锅炉共有三台,直接发电机共有三台,发电总容量达到 750 千瓦,最大供给电力约 350 千瓦。除了给两万盏点灯供电之外,还需要给蚌头各种起重机、造船厂、市内下水道、海军无线电信等根据实际情况供电。

2.1.5 开设邮局

近代社会发展中,邮政业是重要的通讯途径。德占时期,青岛邮政业有两方负责,不仅有总督府开设的德国邮政局,还包括国内开设的邮政局^[9]。但国内邮政局业务量远远不及德国邮政局,即便邮票也属于德国邮票。德占时期在的德国邮政局负责下青岛邮件数量不断增多,也体现了青岛和其他地区联系的日益增加。伴随邮政业务的持续壮大,逐渐构建起相应的邮政通信网络。一九一一年由济南的中国邮政局和德国邮政局联合负责青岛、上海等地的通信。除了邮政以外,电讯也是现代信息沟通的重要组成部分,包括电报和电话。随着青岛开蚌,德国殖民者将以往的报房改造为电报局,并且还开设了无线电报,发挥了重要的作用。

2.2 地方政府领导,社会组织提供公益服务

2.2.1 教育方面

首先,大力兴办基础教育学校。此类学校重要根据中国在一九零四年制定的教学计划,学制共五年,被称为蒙养学堂。大多数蒙养学堂由传统私塾改造而成,中国和德国教师共同授课。首所华人学校创设于一八九八年五月,将德语、地理、算术作为教学重点。一九零零年总督府撤出学校经营,柏林信义会直接负责,转变成教会学校。一九零三年总督府再次介入学校经营,随后出台《关于开办华人学校公告》,正式宣布分别于法海寺和台东镇的两所华人小学招生^[10]。其次,大力兴办职业教育学校。德占时期总督府在青岛先后开设思索职业教育学校,其中于一九零二年开设的造船厂徒工学校是当时时间最久、培养学生最多的学校。其中由德国海军委派的副总办处理学校日常事务,造船厂总技师兼任学校总办。最后,开设德华大学。一九零九年中国和德国在青岛共同创立青岛特别高等专门学堂,也就是德华大学。这是德占时期青岛唯一一所高等教育学校。其中涵盖初级部和高级部,除了日常每月缴纳十马克膳食费外,初级部另缴纳一百马克学费,高级部二百马克学费。初级部

学生通过结业考试可进入高级部,高级部含有医科、法政、农林等学科。

2.2.2 医疗与防疫

德占时期,由辅政司处理卫生防疫相关事务,巡警总局上报疫情。总督府明确规定,若租借地内爆发传染病疫情,巡警总局须立即派出相关人员进行指挥,迅速开展消毒、隔离工作。同时向疫区公众宣传相关知识,控制疫情进一步传播。设置的传染病治疗结构包括总督府医院、同善会医院、福柏医院等。

2.3 地方政府领导,民众参与提供公益服务

2.3.1 加强环境保护

德占时期,德国殖民者重视侨民的生活质量,积极开展青岛城市绿化工作。针对原住民砍柴的习惯,德国当局加大对植树造林的宣传力度,积极引导民众取消砍树烧柴的习惯。同时颁布各项森林保护法规以及野生动物、鸟禽保护法令,对于违法相关规定者,给予处罚金或者拘留。此外德国当局设立农林局,指派林业技师负责经营,从世界各地采集不同树种进行试种,鼓励民众积极参与造林。

2.3.2 大力发展报业

德占时期,德国当局对政治、经济进行严格控制,但在思想、文化方面则给予相对自由的空间。创办报纸仅仅需要到市政厅登记,再无其他严格要求。因此,在德占时期同期阶段,青岛相较于中国其他城市的报业创办环境更加宽松自由。

3. 结语

综上所述,德占时期青岛社会治理不仅涉及水、能源等自然资源,而且包括教育、医疗防疫等社会服务,除此之外还涵盖知识、信息等非物质性资源,范围广泛,成效显著。通过十多年的社会治理,青岛城市功能出现显著变化吗,商贸发展迅速,工业经济持续提升,成为繁荣发展及生机勃勃的新兴城市,极大程度加快了青岛现代化进程。

参考文献:

- [1]田龄. 德占时期青岛社会风尚的变迁[J]. 历史教学(高校版), 2007(8):31-34.
 - [2]吕绍勋. 德占时期青岛的社会结构,文化理念与传教模式[J]. 宗教与哲学, 2019(1):15.
 - [3]郑国. 林业对德占时期青岛城市发展的影响及启示[J]. 林业经济, 2015, 37(6):4.
 - [4]谭文婧. 德占时期青岛城市规划思想之特色研究[J]. 科技信息, 2009(21):2.
 - [5]吕颖慧. 德占时期青岛的崛起与山东近代城市体系的形成[J]. 东方论坛: 青岛大学学报, 2004(6):6.
 - [6]赵子琦. 德占时期青岛土地法制及其当代启示[J]. 法制与社会, 2018(21):2.
 - [7]郑国. 德占时期青岛土地政策及成因探析[J]. 青岛职业技术学院学报, 2018, 31(5):4.
 - [8]张劼, 杨豪中. 德占时期青岛主城区公园绿地规划建设及其启示[J]. 城市建筑, 2018(11):4.
 - [9]包振山. 德占时期青岛旅游业的发展及其现实启示[J]. 青岛酒店管理职业技术学院学报, 2011(2):4.
 - [10]蒋正良, 王伯伟. 青岛德占时期城市街道形态中的西特城市设计理念[J]. 华中建筑, 2011(8):3.
- 姚官明(1993-),男,汉族,辽宁省抚顺市,研究生在读,主要研究方向世界近现代史
- 金海博(1997-),女,回族,辽宁省盖州市,硕士研究生,主要研究方向:明清史