

加强基层流动人口信息登记工作探究

毛绪松

(绥江县卫生健康局, 绥江县流动人口计划生育管理办公室 云南邵通 657700)

摘要: 针对于我国人口来讲, 在社会经济快速发展的背景下, 流动人口成为了一个特殊的人口群体, 随着流动人口群体的增加, 对其管理的重要性也日渐明显。针对于基层流动人口登记工作来讲, 需要运用行之有效的方式来提升流动人口登记工作开展的有效性, 这样可以很好的了解社会发展的实际情况。本文主要分析强化基层流动人口信息登记工作开展的对策, 希望可以为相关人士提供借鉴和参考。

关键词: 基层管理 流动人口 信息登记 登记工作 强化思考

Abstract: For China's population, under the background of rapid social and economic development, the floating population has become a special population group. With the increase of the floating population group, the importance of its management is becoming more and more obvious. For the registration of the floating population at the grass-roots level, we need to use effective ways to improve the effectiveness of the registration of the floating population, so that we can have a good understanding of the actual situation of social development. This paper mainly analyzes the countermeasures to strengthen the information registration of grass-roots floating population, hoping to provide reference for relevant people.

Key words: Grass roots management of floating population information registration strengthening thinking

人口国情可以说是国家发展的基础, 并且也是影响社会经济发展的决策基础。目前, 在我国城市化与工业化发展进程不断加快的背景下, 资源配置的不断调整和人口快速流动为流动人口管理带来了一定的挑战。因此, 掌握与了解基层流动人口信息登记工作是获取流动人口资料的主要路径。但需要注意的是, 人口普查开展存在一定的难度, 为提升流动人口登记的有效性, 需要摸清流动人口的底数, 并提升人口普查的数据质量, 这样才能更好的改善民生, 为民生发展提供更多的保障。

一、流动人口的概念与特点思考

在人口普查工作中, 流动人口信息登记主要包含了人在户不在与户在人不在等人员, 并且流动人口还可以划分为流入人口与流出人口两类, 前者即为到指定地区的非户籍人口, 后者即为离开居住地的户籍人口^[1]。针对于流动人口登记工作主要为流入指定地区的非户籍人口来讲, 这种流入人口的特点主要为以下几个方面: 其一即为行为短期化。主要体现即为职业多变与从业场所多变以及暂住地多变; 其二即为流动人口的流入地区范围相对广泛, 会遍布于多个省份与直辖市, 难以很好的掌握规律。

二、分析基层流动人口信息登记存在的常见问题

当前, 我国基层流动人口信息基本上都是出自于计生部与公安部, 其主要是借助人口普查来了解和掌握人口数量与分布情况, 这样可以快速且准确的了解人口信息。针对于我国人口普查的调查方式来讲, 主要是由普查工作人员来进行调查, 申报人需提供信息, 而普查员需要进行填写^[2]。但在新的发展形势下, 这种调查模式受到了一定的挑战, 对基层流动人口登记工作的开展带来了一定的影响, 问题的体现主要为以下几点:

(一) 调查对象不愿配合

其一即为调查对象很多时候都对调查员存有厌烦心理, 甚至对调查人员不予理睬; 其二还有部分调查对象的警惕心理较重, 不愿意向调查人员透露自己的信息; 其三即为在登记信息时自己明明在家但确不愿给调查人员开门^[3]。

(二) 基层流动人口信息不通畅

针对于基层流动人口来讲, 其居住基本上都是以租房为主, 普

查人员经常都是上门找不到人, 这样就会导致信息登记出现错误或延迟。另外, 普查工作人员在想要通过房东了解租户信息时, 因房东与租户之间的沟通较少, 进而导致其难以快速完成流动人口信息登记工作。

(三) 流动人口申报信息不准确且不全面

因为诸多流动人口都是年轻群体, 他们白天会在外工作或出差, 留守在家的基本上都是老人或无人, 这些普查人员在登记时难以准确且全面记录流动人口信息^[4]。

三、阐述强化基层流动人口信息登记工作的对策

(一) 统筹规划一盘棋 着重解决人口信息采集机制问题

1) 成立流动人口信息综合机制。在基层流动人口信息登记工作中, 各个地区都需要有一盘棋的思想, 可以成立专门的机构来提升流动人口信息管理的实效性。例如某市政府机构在改革以后, 就设置了外来人口服务管理部门, 这一部门的主要管理职责即为积分入户服务、外来人员子女入学优惠服务、流动人口居住证与出租屋管理服务等等, 外来人员与出租屋服务管理信息化建设是主要工作之一。在过程中不仅需要手机与登记以及分析流动人口信息, 还需要负责流动人口管理服务职能, 在这一背景下, 既提升了流动人口信息登记工作, 还强化了流动人口分析的有效性。

2) 积极做好流动人口信息登记的顶层规划。相关管理部门需要评估流动人口信息的实际情况和需求方向, 然后在这一基础上细化目录与明确分工, 构建分类拓展与集中管理以及实时更新机制体系, 以此来健全基层流动人口信息登记共享布局与一体化规划。

3) 建立信息共享交换机制。不论是国家层面的人口基础信息库, 还是公民与法人以及启发组织的社会信用代码, 统一可以说是重点内容。但需要注意的是, 统一并不是一刀切, 需要打破以往人口管理与统计基础和信息不一致的现象, 然后在构建人口信息共享平台, 这样不仅可以维护社会的稳定性, 还可以促进社会经济实现可持续发展。在过程中可以推广人口多项基本信息的共享, 例如人口姓名的、性别、身份证、出生地、民族以及文化程度等等, 可融合多个部门(教育部门、社保部门以及统计部门等)来实现信息收集并实现共享。针对于基层流动人口信息登记系统化与信息化的实

现来讲,人口基础信息库与统一社会信用代码制度需要在制度建设时设置关卡,这样不仅可以保护流动人口的权益,还可以保障其信息安全。这种从整体层面整合基层流动人口信息资源可以很好促进国家治理能力的提升。

4)健全基层流动人口信息采集与登记机制。在过程中需要依照便于操作与检查以及应用等多项原则,还应对应基层工作人员的职责制定完善且层次分明的人口信息登记规范,并且构建日常工作与登记信息的同步运行制度体系。借助设立互联网数据登记采集方式来发挥出网格员与社区内部管理人员的能动性,这样有利于形成社会化信息采集与基层流动人员信息的共享格局。

5)强化自动化采集登记技术的运用。在基层流动人口信息登记工作中,为强化工作开展的有效性,可以顺应信息化发展趋势,积极推动视频监控人像采集模式,也可以运用带着你门禁指纹系统等信息自动采集设备。另外,还可以推广出租房二维码管理与居住证IC卡式管理模式以及流动人口档案数字化管理手段等等,全面做好基层流动人口身份登记工作,可借助人像对比技术“嵌入式”应用来规避一人多户的问题现象。

(二)优化采集“微循环”重视解决信息采集激励问题

其一需要构建专职队伍有奖激励措施。在过程中应由政府管理部门来牵头,可以借助购买社会服务与制定流动人口以及出租房人口信息社会化的有偿采集奖励措施来完善信息采集标准,同时还可以实现有偿信息采集奖励的长效化,设置以社区居委会为核心的流动人口一站式服务平台,这样可以全面实现归口管理。这一目标的实现需要发展专职信息采集人员,并且进一步明确多个部门的联防联控责任,如计生部门与社保部门以及教育部门等,进而形成部门协同与社会共同参与的流动人口信息登记结构^[5];其二应强化社区网络化便民服务。在过程中可借助构建微信公众爱好与自动办证以及便民服务车等终端来将便民服务向着社区网格化管理方向努力,同时还可以对接网络,以此来构建社区人口的信息共享工作体系,这样的方式既可以强化便民服务水平,还可以进一步保障网格化发展目标落地。

(三)强化服务多功能重视解决居住证登记使用问题

1)积极将居住证构建成为享受公共服务的载体与凭证。可将积分入户与积分入学等多类事项融入到居住证制度体系中,然后在这一基础上实行统一的居住证制度。针对于居住证制度设计来讲,应实现办证享受服务这一政策体系,流动人员需要有居住证才可以享受各项公共服务,这样的方式可以使居住证成为有用的证件,也可以全面促进流动人员信息登记有效性的提升^[6];2)通过引导与鼓励的方式来拓展居住证功能运用。当前,居住证办理除车辆入户手续办理与申请积分入户入学办理等公共服务以外,还可以借助居住证芯片拓展功能来实现公交、充值以及金融等社会服务,这样的方式可以使更多的流动人口办理居住证。在这一基础上,居住证功能应用需统一标准,可借助制度设计来引导各个区域都拓展居住证的应用功能,加强居住证功能体现就可以实现多赢效果,例如推动户籍制度改革与基层流动人口登记办理等^[7]。

(四)强化法律宣传注重教育引导

1.加强法制教育提升基层流动人口的法制观念

针对于基层流动人口特点来讲,相关管理人员在对流动人口进行管理的过程中,需要因地制宜且因人而异,可通过办培训班的方

式来开展教育宣传,将登记宣传与普法宣传以及素质培训进行融合,然后借助广播与电视以及张贴宣传片等方式来对基层流动人口进行法律法规培训。另外,信息登记工作人员在居民区对流动人口进行登记与办理证件的过程中,需要对其进行相关法律法规知识宣传,以此来强化流动人口的综合素质与法律观念。特别是需要对治安热点位置,需反复且深入开展普法教育,使基层流动人口可以遵纪守法。借助宣传与教育的方式不仅可以使基层流动人口守法,还可以使其知法,这对于强化其主人翁意识有着极大的帮助,不仅可以更好的维护当地治安,还可以促进当地经济发展。在这一基础上,还需要全面做好流动人口教育改造工作,例如针对于违法犯罪改造人员来讲,需要配合其家庭积极做好监督与教育工作,避免这类流动人口再次走上违法犯罪道路^[8]。

2.构建流动人口自我管理监督机制

基层流动人口在登记完成之后,管理工作也十分关键,在管理过程中需要全面发挥出流动人口的自身作用,可以构建全中性治安保卫组织。可以在流动人口较多的区域构建治保会私联防队。针对于人员组成来讲,需要保障其在本辖区居住时间为两年以上,并且还应有固定的职业,借助宣传与教育的方式来提升这类流动人员自我管理的积极性与主动性,这样才可以很好的提升流动人员的基本素质。

结束语:

结合全文,在基层流动人口信息登记工作开展的过程中,需要对人进行管理,人口管理工作形成的各类信息都会生成数据,例如人与物品信息、社会信息以及活动轨迹信息等等,而这些数据都是人口信息登记工作有效开展的基础。人口信息工作可以说是服务群众的重要窗口,因此,需要积极做好基层流动人口信息登记工作,这样才可以发挥出其内在作用和价值。

参考文献:

- [1]广州市公安局 广州市来穗人员服务管理局关于印发广州市流动人口居住登记和居住证办理指引(试行)的通知[J].广州市人民政府公报,2019(17):27-36.
- [2]宣城市人民政府办公室关于印发宣城市流动人口居住登记实施办法的通知[J].宣城市人民政府公报,2018(03):68-72.
- [3]淮北市人民政府办公室关于印发淮北市流动人口居住登记规定的通知[J].淮北市人民政府公报,2018(01):19-21.
- [4]段成荣,冯乐安,秦敏.典型民族地区流动人口状况及特征比较——基于内蒙古自治区的研究[J].内蒙古大学学报(哲学社会科学版),2017,49(06):5-10.
- [5]周称飞.贵州紫云县板当镇“分类”服务管理流动人口[J].人口与计划生育,2017(09):37.
- [6]陈展图,刘苏,蒋秋谨.农村流动人口政治权利实现研究——基于基层民主选举视角[J].经济与社会发展,2017,15(04):58-62.
- [7]蚌埠市人民政府关于印发蚌埠市流动人口居住登记实施办法的通知[J].蚌埠市人民政府公报,2017(04):12-17.
- [8]马鞍山市人民政府办公室关于贯彻《安徽省流动人口居住登记办法》的实施意见[J].马鞍山市人民政府公报,2017(03):25-26.