

新发展阶段打造亳州发展新的行政区研究

高传晋

(中共亳州市委党校科研处 安徽 亳州 236800)

摘要：“十四五”时期，亳州市进入加快建设现代化美好亳州的新发展阶段。在新发展阶段，亳州市全面实施“六一战略”，奋力走一条经济和社会高质量发展之路。同时，也要清醒意识到在新阶段亳州的发展也面临着一些重大风险挑战。面对充满重大机遇和风险挑战的新发展阶段，亳州市必须紧紧抓住国家、省级政策叠加效应的重大战略机遇，努力补齐发展短板，持续激发内生动力，积极迎接风险挑战，通过打造新的行政区来助力现代化美好亳州建设。

关键词：新发展阶段；“六一战略”；打造新的行政区；现代化美好亳州建设

Research on building a new administrative region of Bozhou in the new development stage

Gao Chuanjin

(Office of Research Affairs ,CPC Bozhou Municipal Party School ,Bozhou, Anhui 236800)

Abstract: During the 14th Five Year Plan period, Bozhou City entered a new development stage of accelerating the construction of modern Bozhou. In the new development stage, Bozhou comprehensively implements the "Six ones strategy" and strives to take a road of high-quality economic and social development. At the same time, we should also be clearly aware that Bozhou's development in the new stage is also facing some major risks and challenges. Facing a new development stage full of major opportunities, risks and challenges, Bozhou city must firmly grasp the major strategic opportunity of the superposition effect of national and provincial policies, strive to make up for the short board of development, continue to stimulate endogenous power and actively meet risks and challenges, through building a new administrative region to help build a modern and beautiful Bozhou.

key word: the new development stage; "Six ones strategy"; building a new administrative region; build a modern and beautiful Bozhou

亳州市，地处安徽省西北部，处在华北平原腹地，位于苏、鲁、豫、皖交界处。亳州历史悠久，为商成汤、魏文帝、韩林儿三朝古都。亳州区位优势，素有“南北通衢，中州锁钥”之称^[1]，被誉为“小南京”。亳州人杰地灵、英才辈出，是“天下道源，曹魏故里”，华佗故乡。亳州市是一座年轻的城市，被誉为“中华药都，华夏酒城”。亳州市是第二批“中国历史文化名城”、第一批“中国优秀旅游城市”、“国家新能源示范城市”、“中国长寿之乡”、“中国十佳绿色城市”、“中国特色魅力城市 200 强”、“中国五禽戏之乡”、“全国武术之乡”、“全国双拥模范城市”、“中国最具幸福感城市”、“中国十大最具活力休闲城市”、第五届安徽省文明城市、“全国象棋之乡”。

一、加快建设现代化美好亳州的新发展阶段：机遇与挑战并存

“十四五”时期，亳州市进入加快建设现代化美好亳州的新发展阶段。目前，亳州发展面临着国家、省级层面诸多战略规划、政策方案叠加的重大战略机遇。例如，“一带一路”建设，中原城市群建设：《中原城市群发展规划》《中原城市群发展规划安徽省实施方案》，淮河生态经济带建设：《淮河生态经济带发展规划》《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》^[2]，长江三角洲区域一体化：《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》^[3]《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》《关于加强长三角绿色农产品生产加工供应基地建设的实施意见》《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，中部地区崛起战略，黄河流域生态保护和高质量发展等。以上规划、政策措施和方案中有许多涉及亳州、利于亳州发展的方方面面。

在新发展阶段，亳州市全面实施“六一战略”，坚持建设“一部（世界中医药之都）一区（皖北承接产业转移集聚区）一基地（长三角绿色农产品生产加工供应基地）、一城（华夏酒城）一市（文化旅游强市）一中心（省际毗邻区域中心城市）”战略定位，奋力走一条经济和社会高质量发展之路。^[4]同时，也要清醒意识到在新

阶段亳州的发展也面临着一些重大风险挑战。外部环境上，世界百年未有之大变局和肆虐全球的世纪疫情交织叠加，外部经济发展大环境存在一些不稳定性、不确定性、不可控性因素，在经济全球化曲折向前发展的今天，容易对亳州市的发展造成一定的冲击。内部因素方面，现阶段亳州市发展存在一些短板。例如，城乡发展不平衡、不协调，行政区划不尽合理、只有一个市辖区，城镇化水平偏低，群众收入不高等。

二、新发展阶段对打造亳州新的行政区之必要性分析

面对充满重大机遇和风险挑战的新发展阶段，亳州市必须紧紧抓住国家、省级政策叠加效应的重大战略机遇，努力补齐发展短板，持续激发内生动力，积极迎接风险挑战，通过打造新的行政区来助力现代化美好亳州建设。

新的行政区是协调亳州城乡发展的现实需要。近年来，亳州市城乡面貌焕然一新，特别是市中心城区和县城发展的更快。亳州市中心城区正在加快建设百万人口大城市，三县也争取建成中等城市。同时，亳州也存在发展不足、发展不快、发展不优，城乡发展不平衡、不协调的问题。通过打造新的行政区可以实现以工促农、以城带乡、城乡一体化高质量发展，也有利于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴二者的有效衔接。^[5]

新的行政区是解决亳州“一市一区”问题的客观需要。亳州市所下辖的行政区仅有一个谯城区，三面被河南省环绕；亳州市位于安徽省西北部，市区偏安市域西北一隅，与三县距离较远，对三县的辐射力、带动力很弱；三县对亳州市的认同感、归属感不强。“十四五”时期，安徽省在优化行政区划设置方面，打算通过撤县设区、撤县设市等方式稳妥调整行政区划，积极解决“一市一区”等问题。安徽省现有 16 个地级市，现有亳州市、宿州市、池州市、宣城市 4 个地级市还存在“一市一区”问题。对此，亳州市可以通过在谯城区与三县结合部，析谯城区南部、涡阳县西部、利辛县西北部、蒙城县西北部，增设一区，作为市域副中心。这样既可以解决亳州市“一市一区”问题，又可以增进县区之间的联系，发挥市区对三县的辐射带动作用。

新的行政区是提高亳州城镇化水平的迫切需要。2020年,根据第七次全国人口普查结果,我国城镇化率已达63.89%。安徽省城镇化率2019年已达55.81%。亳州市2020年底常住人口城镇化率为45%,比2015年增长了8%;户籍人口城镇化率却仅为21.8%,虽然比2015年增长了7%。纵向来比亳州市城镇化率近年来增长确实很快;但横向来看,放眼全省、全国,亳州市城镇化率还是太低、差强人意,城镇化水平低导致人均收入不高。打造新的行政区,可以较快提高亳州市城镇化水平,持续增加居民的社会收入。

三、新发展阶段对打造亳州发展新行政区的战略定位构想

打造城乡融合发展试验区。坚持走新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化“四轮驱动”“四化同步”道路,^[6]形成以工带农、工农互促,以城带乡、城乡互补,城乡一体、融合发展,共同繁荣、共同富裕的新型工农城乡关系。把新的行政区积极打造成省级城乡融合发展试验区。

打造具有重要影响力的新兴产业集聚区。通过开展“双招双引”,培育新兴产业集群,提升区域承载能力,实施工程项目建设,做强做优做大实体经济。努力改造提升传统农业,延长现代农业产业链。大力培育壮大新兴产业,增加中药材种植品种、扩大中药材种植面积。大力发展现代服务业,发展现代物流、供应链金融等生产性服务业,提高健康养生、养老托育、文化旅游、家政物业等生活性服务业。把新的行政区高水平打造成皖北具有重要影响力的新兴产业集聚区。

打造城乡劳动力转移就业示范区。千方百计稳定和扩大就业创业,在就业中自主创业、在创业中带动就业,持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”和帮助青年学子返乡创业活动。促进重点人群就业,通过就地城镇化,吸引农村剩余劳动力、高校毕业生、退役军人等群体就地就近转移就业。把新的行政区建设成为城乡劳动力转移就业示范区和示范基地。

打造以人为本的新型城镇化建设区。坚持以人为本、以人民为中心,加快新型基础设施建设。抢抓“轨道上的亳州”“高速公路上的亳州”“航道上的亳州”“翅膀上的亳州”的“四上亳州”新机遇,构建高速公路、高速铁路、通用机场等现代化综合交通运输体系。推动农业农村转移人口向现代产业工人、市民转变,引导农业转移人口就地就近市民化。完善医疗、工伤、失业、养老等社会保险制度,完善被征地农民社会保障政策,推进社会保障全覆盖。把新的行政区打造成以人为本的新型城镇化建成区。

打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。^[7]牢固树立绿水青山就是金山银山的“两山”理念,^[8]树立生态大系统观念,建设人与自然和谐共生的宜居宜业宜游的生态新家园。树立“生态+”理念,推动产业发展绿色化生态化。培养生态消费、绿色消费理念,树立绿色低碳、节约为荣的生活理念,推行绿色环保的生活方式。把新的行政区打造成经济社会绿色循环低碳发展的全面转型区。

四、打造亳州发展新行政区的可行性路径探究

新发展阶段打造亳州发展新的行政区,可以借鉴别的地区经济社会发展的一些模式,分阶段、分步骤实施。在“十四五”时期,多做一些打基础、利长远的工程,在下一个五年(“十五五”)规划实施时期,甚至在2035年前,争取成功打造亳州发展新的行政区。

(一) 高新区模式

高新技术产业开发区,简称高新区。它是由各级政府批准成立的科技工业园区,是为发展高新技术为目的而设置的特定区域。^[9]

第一步,采取高新区模式,在谯城区与三县结合部地带的中心,选择交通位置优越、基础条件较好的镇,设立高新技术产业开发区,成立管委会。例如,可以选择在利辛县西北部的张村镇设立亳州文

成高新区。张村镇历史悠久,是一片红色热土,自古交通便利,商贾云集,市场繁华,地理位置优越,乃兵家必争之地。历代张村铺均为政治、经济、文化中心,交通枢纽、军事重地。红门寺遗址采集的各种各色的陶器文物标本证实,早在新石器时代就有人类在此繁衍生息。《左传春秋》记载:昭六年(公元前536年)“楚令尹子荡帅师伐吴,师于豫章,而次于乾溪”。乾溪,即现张村铺一带。跨西淝河的“阴阳城”(亦称乾溪城)为东周至汉代遗址,张村铺历史可追溯至汉代。“唐武德三年(公元620年)置,治鲁丘堡,并置药城县,属文州。四年,废州,改药城县为文成县,以故州治为名。七年撤,并入城父县,故治位今利辛县西张村铺集西高处。”抗战时期,刘少奇曾夜宿张村铺。解放战争时期,中共豫皖苏六分区、六地委驻张村铺西傅营村,并在今张村中学处开设第六中学;1947年成立张村区委,驻地在今张寨村。1992年撤张村区并乡镇为副县级建制镇,1996年被定为阜阳市综合改革试点镇,2009年被定为安徽省首批扩权强镇试点乡镇。张村镇交通区位优势。G329、S238、S250(在建)、S310国省干线穿境而过,西距G35高速入口9公里,西南距G36高速入口18公里。东南距利辛县城约27公里,东距蒙城县城约50公里,东北距涡阳县城约27公里,北距亳州(城父)35公里,西南距阜阳市中心约56公里,西跨淝河与太和毗邻,西南距太和38公里,西距界首60公里。张村镇几乎处于亳州与利辛、涡阳与阜阳、蒙城与界首三条直线连线的三角相交地带,并可直达周边所有的县市区。张村镇先后获得“安徽省创建文明乡镇工作先进单位”、“全国创建文明集镇工作先进村镇”、“安徽省旅游乡镇”、“安徽省优秀旅游乡镇”、“安徽省环境优美乡镇”等殊荣。^[10]新阶段,一座功能齐全,基础设施完善,服务一流的现代化小城镇初具规模,越来越彰显出皖西北名镇的风采。

(二) 试验区(实验区)模式

试验区现在多为实验区。试验区又称外围区,是位于缓冲区外的一个多用途地区。除了具有与缓冲区相类似的功能外,主要用于经营能短期收效的农林牧副业生产,创立人工生态系统,为当地经济社会发展起示范作用。在外围区内最好也能包括部分原生或次生类型,以开展科普教育和旅游活动。实验区也是自然保护区的管理机构和有关服务机构的设置地。

高新区发展到一定程度,可以采取社会发展综合实验区模式,扩大规模,把周边发展较好的乡镇纳入其中,设立实验区工作委员会。例如,可以借鉴毛集实验区模式。毛集实验区地处淮南市西南部,下辖三镇一景区一园区,总面积达201平方公里,人口有13.5万。对亳州市而言,可以在原来高新区的基础上,沿西淝河自西北到东南把发展较好的乡镇纳入其中,成立文成社会发展综合实验区(文成实验区)。

(三) 适时设区

经过进一步发展,对标对上标准,适时申请启动行政区划调整,遵循“撤一设一”的原则,增设一个新的市辖区,名额可以从全省“设一撤一”名额中申请总量调剂。

亳州市新的一区可以由谯城区南部乡镇、涡阳县西部乡镇、利辛县西北部乡镇、蒙城县西北部乡镇组成。例如,析谯城区淝河镇、古城镇、立德镇、龙扬镇,涡阳县标里镇、临湖镇、高公镇、店集镇,利辛县张村镇、汝集镇、巩店镇、王人镇、孙庙乡、王市镇、孙集镇、纪王场乡、江集镇、旧城镇,蒙城县马集镇等组成亳州市文成区,成立新的行政区,作为沟通谯城区和三县的新区。成立的时候,可以将西南的王人镇、巩店镇与阜阳市太和县东北部京九铁路以东的乡镇互换。

加工工艺所涵盖基本原理、工艺流程和操作要点等相关知识,并将课堂所学的理论知识转变为解决实际问题的能力。这种教学模式,使学生在掌握粮油加工的基本理论、专业知识和技能的同时,又提升了新工科背景下培养大学生发现问题、分析问题和解决问题的能力,真正起到了提升培养综合能力的目的。

3 丰富教学手段,提升教学质量

《粮油食品工艺学》是一门与食品行业密切相关、实际应用性极强的课程。在教学过程中,应将理论知识与食品生产紧密结合,建立多元混合式教学模式,借用网络资源,可通过视频教学使复杂问题简单化、抽象概念直观化、整体过程动态化,帮助学生加强对本课程相关知识的理解和掌握。

3.1 辅助多媒体教学

多媒体教学已成为高校开展教学的常规手段,在《粮油食品工艺学》教学过程中,使学生更容易理解所学内容,为简化和可视化抽象问题,可以辅助多媒体教学。使用文本、图片和视频来展示、解释课程知识点,插入相关内容视频数据,以便将书本知识与实际粮油产品生产过程比较形象的联系起来,提高教学效果。这种教学手段不仅有助于教师的讲解,更有利于学生对课程内容的理解与掌握,激发学生的学习热情。这就要求教师要注意平时收集相关的资料,将粮油食品加工领域中的最新科研动态以及较新的生产实践图片、视频运用到教学课件中,将产品加工的操作过程、加工设备及工厂生产车间的实景以视频的形式更直观的呈现出来,使课堂教学更加生动、形象。同时将课堂教学与实际生产紧密结合,使难理解的复杂问题简单化,并将与教学密切相关的科研成果利用多媒体教学手段及时发布到课堂上,也提升了实践教学质量。

3.2 利用翻转课堂提升学生综合素质

翻转课堂的形式能发挥学生的主观能动性,在课堂上从被老师“灌输”知识转变为自主学习,不仅可以加深对专业知识的理解,还可以全方位提升学生的综合素质。《粮油食品工艺学》课程包括粮油产品的初加工、精加工和深加工,内容跨度广,知识体系繁杂。在教学过程中,根据教材以及与粮油食品相关的内容,可选取部分章节教学采用翻转课堂的形式,根据教学内容确定某个粮油产品主题,学生查阅文献、分组讨论、讲解和师生提问等形式。学生在查找资料的过程中,培养了查阅资料,从大量信息中提炼精髓的能力,同时还能了解到该领域的研究进展,拓宽视野。师生提问环节,在一定程度上提高了学生对主题内容的理解和思辨能力。结合翻转课堂的教学形式,有利于提高学生的学习积极性和主动性,提升了学

生的综合素质,教学效率明显高于传统的讲授课堂。

3.3 注重实验课程,建立多个实践教学基地

《粮油食品工艺学》也是一门为企业生产实践服务的课程,大学生所学的理论专业知识只有在企业生产实践中得到验证。实践教学及教学基地的建立是作为“新工科”应用型人才培养的重要环节之一,《粮油食品工艺学》也注重实验课程的教学改革,包括应用性验证实验、综合性实验和开放性实验等实验的改进。完整的粮油食品加工实验是从原辅料的选择、配方设计、工艺流程到实验操作,成品的包装再到产品的检验,仅仅用有限的实验课时是完不成整个实验的,因此,引入开放性实验,让学生在更多课余时间来完成某个粮油产品的实验,也会让学生对于整个食品加工工艺过程理解掌握的更好。除此之外,在开放性实验中,学生可根据自己的兴趣、喜爱的粮油食品来设计实验方案,也会大大提高学生参与实验教学的积极性^[9]。按照粮油食品加工工艺流程,操作从简单实验到复杂的加工设备生产线,在涵盖丰富的实验装备设施上,强调“新工科”的培养特色,着重培养学生发现问题、解决食品加工、食品安全问题的能力。

4 结语

在新工科背景下《粮油食品工艺学》课程通过优化教学内容,改变传统课堂的教学思路和教学模式,丰富教学手段。充分利用智能手机对“互联网时代”大学生的吸引力,辅助多媒体教学,将“超星学习通”平台网络课程教学、翻转课堂引入《粮油食品工艺学》课程教学中,更加合理的运用多媒体资源等手段,实现多元混合式教学,注重实验课程,建立多个实践教学基地,将理论与实际生产有机结合起来,拓展该课程的教学深度和广度,提升教学质量,提高学生学习的主动性,实现满足食品工业发展的创新创业型人才的培养目标,也为学生将来在食品相关行业的快速入职、或者进入研究生阶段的继续深造打下基础。

参考文献:

- [1]李培斌,胡芸.应用型地方本科高校思想政治教育与创新创业教育协同育人机制研究[J].高教学刊,2021,05:56-59.
- [2]张崑,刘文龙,刘达玉,等.对地方院校食品类一流专业建设的几点思考[J].食品工业,2020,41(7):227-229.
- [3]陈雪,刘佳,陈思宇,等.“新工科”背景下食品质量与安全专业应用型人才教学培养模式研究与实践[J].当代农机,2021(12):56-57.

(上接第184页)

结语:对亳州市未来发展的展望

新发展阶段,亳州市市域中心将继续“东移南下”,终将移到城父镇、标里镇、义门镇一带。亳州市蒙城县未来会“撤县设市”,成立县级蒙城市,涡阳县发展到一定程度将来也会成立亳州市涡阳区。届时,亳州市将会由一市一区三区组成,亳州在新发展阶段的发展将会更上一层楼,人民生活将会芝麻开花节节高。

参考文献:

- [1]梁玉琴,张艳平,白春明,王桢,张天柱.安徽亳州淮城地区林果产业发展策略研究[J].安徽农业科学,2017,(4):229.
- [2]本报讯.坚持以习近平总书记重要讲话指示批示精神为根本指引 推进新时代巡视工作高质量发展科学编制“十四五”规划[N].安徽日报,2020-09-30(01).
- [3]秦翠翠.欠发达地区融入长三角区域一体化的路径——以皖北地区为例[J].嘉兴学院学报,2020,(7):65.
- [4]杜延安.弘扬伟大建党精神 全面实施“六一战略”[N].亳州晚报,2021-10-27(04).
- [5]中国社会科学网.中国共产党一百年大事记(1921年7月-2021年6月)

[EB/OL].(2021-06-28)[2022-01-07].http://www.cssn.cn/sf/202106/t20210628_5342840.shtml.

[6]雷娜.民生视角下推进马克思主义大众化的问题与路径研究[J].牡丹江教育学院学报,2016,(2):110.

[7]本报评论员.扎实践行“两个坚持” 奋力实现“两个更大”[N].安徽日报,2021-08-19(01).

[8]何仁伟,丁琳琳.精准扶贫背景下我国农村贫困机制研究综述[J].江苏农业科学,2018,(17):6.

[9]杨昆.基于三阶段DEA模型的113个地市高新区技术效率测度及对策研究[D].南昌:江西财经大学,2019:14.

[10]凤凰网安徽网.皖西北古今名镇——张村

[EB/OL].(2015-10-14)[2022-01-07].http://ah.ifeng.com/human/detail_2015_10/14/4443462_0.shtml.

基金项目:本文为“亳州市2021年度社会科学重点研究课题”成果。课题名称:《打造新发展阶段亳州发展新的增长极》,课题编号:A2021003。

作者简介:高传晋,(1977—)男,汉族,安徽利辛人,汉族,副教授,硕士,主要从事科学社会主义研究。