

# 宁夏回族自治区固原市西吉县调研乡村振兴考察报告

叶欣鸿 朱冕

(陕西省 西安市长安区 71012; 西安培华学院 陕西省 西安市 710125)

摘要: 文章通过现场考察调研, 探查固原市西吉县在精准扶贫中创新的模式、扶贫成效、保障机制以及存在的问题, 提出了探索红旅产业扶贫示范区建设、加强基础设施建设助力脱贫、加强改革创新提升精准扶贫成果等政策建议。

关键词: 乡村振兴; 产业发展; 红色旅游

Abstract: the article through field investigation, explore Guyuan Xiji county in targeted poverty alleviation innovation mode, poverty alleviation effect, guarantee mechanism and existing problems, put forward the red brigade industry poverty alleviation demonstration zone construction, strengthen infrastructure construction power poverty, strengthen reform and innovation precision poverty alleviation policy Suggestions.

Key words: rural revitalization, industrial development, red tourism

2020年10月, 中国脉承宁夏扶贫调研工作考察小组, 前往宁夏固原市国家级贫困县西吉县进行扶贫现状调研考察及地方红色产业旅游化发展现状调研。

西吉县位于宁夏南部黄土丘陵地带, 六盘山西麓, 总面积3130平方公里, 境内地形地貌复杂、沟壑纵横、生态脆弱、水资源匮乏, 干旱、寒潮霜冻、冰雹等异常气候及气象灾害频发。被联合国粮食开发署确定为最不宜人类生存的地区之一, 被国务院确定为重点扶贫的三西地区之一, 是六盘山集中连片特殊困难地区61个县区之一。这里集中了宁夏、固原最难的扶贫问题、最艰巨的脱贫任务, 有贫困村238个, 分别占宁夏、固原市的22%和38%, 有建档立卡贫困人口37372户155581人, 分别占宁夏、固原市的18.96%、38.64%。6年多来, 累计脱贫出列贫困村238个, 减少农村贫困人口151241人, 贫困发生率由2014年的34%下降到2019年的0.95%, 全县农民人均可支配收入由2014年的6222.3元提高到2019年的10416.2元, 净增4193.9元; 截止2020年9月, 全县尚有未脱贫建档立卡贫困人口1575户4340人。[1]

## 一、旅游资源发展调研状况

习近平总书记指出, 革命传统资源是中国人民的宝贵精神财富, 每一个红色旅游景点都是一个常学常新的生动课堂, 蕴含着丰富的政治智慧和道德滋养。发展红色旅游对讲好党史故事、加强爱国主义教育及全面推进乡村振兴具有重要的意义。

西吉县具有红色旅游景点: 毛泽东夜宿地单家集和红军长征胜利会师地将台堡两处, 自然生态旅游资源: 国家森林公园、地质公园—火石寨丹霞地貌4A级旅游景区, 拥有亚洲第一、世界第二的国家级地震堰塞湖遗址。

团队在西吉县政府人员的协同调研走访下, 重点调研了单家集和将台堡两处革命老区红色旅游景区: 将台堡作为西吉县经济社会发展建设的次中心, 景区基础设施健全, 路标及指示牌完善, 相关人员配备和安保措施充分, 景区宣传影片绘制精美, 景区周边有开设扶贫超市。不足之处在于: 1、相关景区红色物质精神载体略微欠缺, 多以宣传语和仿真品为主, 革命物质精神载体陈列数量少, 难以引起参观革命老区纪念重温革命岁月参观者的情感共鸣。2、扶贫商超管理措施不规范、不健全, 侵权投诉处理渠道单一, 零售及景区宣传推广仍有不足。3、部分特殊陈列物跨越时空的情感表达展现力不足, 表现形式单一。

建议: 做好顶层设计, 加强综合施策。根据宁夏回族自治区固原市自身地理环境优势、人文历史优势, 深入挖掘红军长征历史及遗留历史文物, 丰富展览馆内容、提高革命景区陈列物展现形式, 优化资源配置、提高单个革命老区的辐射范围, 增加各个革命老区陈列纪念馆的联动式效应, 打造独特的旅游线路、设计相关独特文

创产品, 丰富红色文化遗产的物质载体、将红色旅游融入到整个乡村产业链中, 高质量推动乡村产业共同发展, 赋能乡村产业融合发展的新动能、提升景区周边营商环境, 合理有序高效利用红色资源促进地方居民增产增收, 助力区域经济发展。

## 二、农村居民生产生活状况

调研团队采取抽样调研方式, 前往辛庄村进行入户调研。



西吉县地处西北黄土高原, 土地辽阔, 类型多样, 土层深厚, 土质疏松。主要农副产品有马铃薯、白豌豆、胡麻、芸芥、五谷杂粮及肉、蛋、毛、皮等。

根据同户主的沟通中团队了解到, 该村主要采取草畜产业及马铃薯两大主要产业, 据户主描述, “自从脱贫攻坚战打响以来, 在脱贫浪潮中, 他们村的居住环境和生产生活环境发生了翻天覆地的变化, 从以前吃不饱饭, 风餐露宿, 到现在家家户户盖新房, 家家户户有牛羊, 从看天吃饭到受到政府补助和指导生产增收, 日子是过得越来越好了……”当问到“会不会还有人吃不饱饭得不到保障的时候”户主表示, 在村里专家和县政府的帮助下, 基本都得到了改善和提升, 只要勤劳肯干, 过上好日子基本是没有问题的。家里种的农作物和养的牛, 也定期会有人来收购, 不怕养了种了劳动换不了钱, 只要踏实劳作, 科学植培, 都是能赚到钱的。”

据了解, 近年来近年来, 西吉县把马铃薯作为农户增收致富的特色产业来抓, 积极引导农户调整种植结构、种植规模, 走上了科学化、订单化、特色化的产业发展道路。政府在指导种植的同时, 在建设供销渠道上也设下了功夫, 通过合作社集中采购, 解决了农户担忧找不到销售渠道的问题, 通过合作社生产经营模式, 以小庄村马铃薯合作社为例, 每年发往淀粉厂的马铃薯有6-7万吨。稳定了农村居民收入, 提高了农民生产种植积极性, 保障了优质粮源。



2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上宣告，“经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困农村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”[2]

脱贫致富终究要通过贫困群众辛勤劳动来实现，正如习近平总书记强调：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”

集体经济的三资，一定要有规范化的管理，同时也要有较完善的规则。但是资金，资产以及资源等都需要有专人来进行管理。对于集体经济三资要彻底进行清查，充分利用互联网技术，实施经济软件管理。设立台账对资产进行管理。对现有资产进行查验，对于闲置资产要及时处理。开展项目要进行公开招标，所获得利益资金要用于村落基础配套设施的建设。村集体财产要采取公开透明的制度，建立完善的监督管理小组，真正做到公开，公正。尤其是村落中的经济活动，要有较完善的监督体制。保证经济收支要透明，每一位村民都有知情权以及参与权，每一分钱不可有意外流失。村集体经营管理中要有主体责任，对于三项资产的监管要加大力度。目前在集体资产中，还会有产权归属不清的情况，作为村领导应及时展开权责，明确资产的归属问题。市场经济以及集体经济需要融合才可以获得经济运营新机制，还可以促进集体经济的不断提升。内生动力不足，是目前的重要问题。有大部分村干部这想法中，农村缺乏之间没有技术，没有人才，没有发展的条件。所以新型农村集体经济管理不具备主动性，还有一部分干部的想法中，在最近几年，农村地区的经济压力过大，所以农村集体经济管理想要发展，会面临着更多的风险。

大部分农村地区想要持续发展经济，首先会看出羡慕，但是由于缺乏资金，项目一直搁置。另外，农村地区过于依赖上级扶持，发展中需要办理的手续较为复杂，所以导致市场流通较差。很多村落未有专业指导，所以项目无法继续开展，村集体想要发展，经济一直受到阻碍。在改革开放之后，国内的农村经济管理一直依赖于政府所提供的支持，所以才能持续发展，但是对于产权制度，目前还不具备完善的体制。所以在最近几年，国内已经提出乡村振兴等策略，逐步完善农村经济体制，促进其发展。目前首先应该摒弃传统的做法，要提高农村地区的管理效率，是目前还存在着很多缺陷，主要体现在以下几点：目前国内的农村集体经济管理还有很大的发展空间，但是过于依赖于村委的管理。

另外，农村地区的经济管理未形成较完善的体系，支持力度较差，管理能力较低，想要开展工业项目，但是却忽略了农业，已造成农产品市场出现不规范，不合理的情况。还有一部分农村地区真正依赖自身资源，得到了快速发展，可是未形成较完善的管理模式，出现管理混乱等情况。农村地区想要获得稳定的收入，首先应该重视基础建设，因为在大部分农村地区，不具备较完善的基础建设，所以持续投入以及反复投入对于管理都会有所影响，也会影响到农村的发展。农村集体经济的管理，不要是针对三资进行管理，三资包含资金管理以及资产管理，还有资源管理。农村地区的经济管理

要确保公平，公正，公开，对于资产管理，也要具备透明化，要有专人进行管理。乡村的振兴以及发展，主要以产业兴旺，乡风文明以及有效治理等为基础。农村地区的集体经济管理需要不断的发展以及壮大，尤其是领导班子非常的重要。作为领导，首先应该打破传统观念，要匹配较强大的村级班子，选配合格的带头人，同时人员的配备要全面，例如党支部书记，村委会主任等，要有思想，有理念，懂技术，有管理能力，才可以委任管理岗位。

另外，作为村领导，首先应该灌输党的思想。加强党的建设，事事为群众着想，事事为村集体着想。积极引进人才，引进投资，为集体经济管理发展贡献力量。首先应该建立扶持政策，构建较完善的考核机制。在集体公共设施构建中要以扶贫和振兴为主。对于财政的管理以及转移，要加大力度管理，同时也要增加公共事业的发展。对于村内的技术建设也需要持续完善。扶持政策可以体现出村集体的刚性，以扶植政策为基础，确保获得相应的阈值，可以提高村集体经济管理的实力，同时还会积累一定的资金成本。公共财政需要扩大其覆盖面，确定村集体目前的事权以及财权，在公共事务中要以基础建设为主。积极研究分析集体经济管理目前的形式，要根据有利资源发展地方经济管理。对于资源较少的村落，首先应该持续扩大农业产业链。并提升加工能力，这样才能可以提高附加值。村集体在经营中需要采用多元化的形式发展，例如直营，租赁，参股等。另外，资产置换等形式，也有利于村集体经济管理的提升。集体经济管理有不同的合作形式，所以作为村领导应积极探索，不断寻找发展的方向。根据目前的自有资源以及人文特色等，对于特色产业要积极开发集体经济管理的发展需要持续才可以达到更高的水准，所以需要构建股份经济管理合作社，才可以促进长期发展，形成完善的机制。作为村集体来讲，首先要有完善的管理人才队伍，才可以促进集体经济管理持续运行。与地方经验相融合，在建立合作社后，需要由理事长来进行监管，大多农村会用原干部担任此职务。

另外，有些村落会邀请民营企业担任理事长。在集体经济管理发展中，如果找不到合理的经营项目，可以利用自有资源加大投资，可确保集体资产不断的增值保值，提高集体经济管理效率。农村集体经济想要获得更好的发展，首先应该对其体制进行改革，例如村集体可以组织家庭兴办农场，并且以股份制的形式为其分配利益。

近几年，生活在农村地区的居民意识不断的提高，对生活的要求也越来越高，所以农村地区首先要发展经济，随后要发展建设。但是在村集体的管理中，还存在着一定的问题，作为管理人员，首先应该提高自身的意识，要做到城乡结合，充分了解城市中目前管理的形式。同时相关领导也要给予人员，提供培训机会，让管理人员可以提高综合素质，完善工作。

### 三、把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局

贫困一直是人类社会长期面临的重大问题，尤其随着资本主义制度的产生和发展，贫困和两极分化问题日益凸显。马克思恩格斯通过批判资本主义制度，揭示了工人贫困的根源，指明了人类消除贫困、走向共同富裕的目标方向和基本路径。中国共产党自成立之日起，就立足中国国情和具体实际，以贫困问题为切入点，不断丰富和发展了马克思主义反贫困理论。党在十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新道路。

[1]数据来源：西吉县人民政府办公室

[2]习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表的重要讲话

本文章属于2020年度国家级大学生创新创业训练计划阶段性成果，项目名称：脉承，项目编号：S202011400037X