

试论绿色食品安全监管策略

许 玥

(山西师范大学现代文理学院 041000)

摘要: 随着我国市场经济以及科学技术的不断发展, 生产力和生产水平都得到了较大的提升, 也让我国的生产制造业得到了质的提升, 但人们的生活水平和生活质量也发生了质的改变, 更加注重健康生活和绿色生活, 这对我国的绿色食品安全监管来说, 也是一个巨大的挑战。当前如何调整监管方式和监管效率, 减少有害食品的市场流入成为了当前社会高度关注的问题。根据了解可知, 我国目前的绿色食品安全监管工作还不够完善, 本文将对此进行深入分析, 期望能为完善我国绿色食品安全监管体系提供一定的方法支持。

关键词: 绿色食品; 监管; 对策; 分析

自古以来我国就是农业大国, 农业历史和食品历史几乎是同时进行, 为世界的食品发展, 做出了巨大的贡献。在二十世纪初期, 我国经济发展开始走向国际舞台, 与国际接轨合作, 成立了中国绿色食品发展中心, 负责一定地域范围内的绿色食品认证工作, 这既是经济发展的表现, 也是对消费者新需求的一种满足, 但从另一方面来说, 绿色食品安全问题开始频繁爆发, 威胁人们的健康生活。基于此, 我国必须要提升绿色食品的监管水平, 加强绿色食品的市场监管, 提升食品安全监管工作者的工作能力。

1 绿色食品安全监管工作概况

1.1 绿色食品安全监管制度分析

绿色食品质量管理和绿色食品标志管理是我国绿色食品管理的两个重要方面。绿色食品质量管理指的是食品本身质量情况的管理, 比如是否有农药、是否有毒素等。绿色食品标志管理属另外一个管理体系, 它由我国绿色食品发展中心发放, 国家工商行政管理局认证的一种质量证明商标, 只有通过绿色食品认证机构认定为合格的食品产品, 才能进行注册登记和公告, 发放绿色食品证书, 使用绿色食品标志。由于绿色食品的质量控制是从“土地到餐桌”的全程控制, 所以绿色食品的认证标志一定是建立在高质量的基础上, 另外绿色食品标志的使用也对企业的生产过程和产品质量进行严格的控制管理, 包括具体的生产过程是标志使用方式, 因此绿色食品认证标志具有一定的法律属性。由此可见, 绿色食品标志管理从本质上来说其实是一种食品质量管理, 它以标志管理的方式对企业的生产过程进行严格管控, 引到企业自主建立质量保障体系, 屏蔽一切影响产品质量的不利因素, 以预防的方式减少最终产品出现安全问题的几率。

1.2 绿色食品安全监管工作的主要内容

绿色食品安全监管分为绿色食品标志使用监管和绿色食品质量监管两个方面。绿色食品标志使用管理指的是绿色商标标志规范使用的管理, 一般来说只有真正意义上的绿色食品才能使用绿色食品商标标志, 而正确使用绿色食品商标标志, 才能体现并保障绿色食品正面、精品的形象, 让消费者买得开心, 吃的放心。绿色食品监管主要是针对食品本身的监管, 包括食品的产地环境、生产过程、产品质量检查过程等等, 只有食品生产的全过程都按照绿色食品相关标准生产加工的食品, 才能以绿色食品的方式进入市场, 被广大消费者喜爱。

1.3 绿色食品安全监管体系与监管方法

随着人们对绿色健康生活不断追求, 人们对绿色食品的关注度已经达到了空前的地步, 为此, 中国绿色食品发展中心成立了专项管理处, 统领全国绿色食品监管工作, 随着工作的不断开展, 管理出总结经验, 为了更好的进行绿色食品安全监管工作, 出台了《关于启用绿色食品标志商标使用许可合同的通知》等文件, 再对收费制度以及年检制度进行改革完善与之进行配合, 陆续印发《绿色食品认证及标志使用收费管理办法实施意见》、《绿色食品产品质量年度抽检工作管理办法》、《绿色食品企业年度检查工作规范》等, 在这样的状态下再进行绿色食品安全监管工作, 积累了一定的经验, 为进一

步完善绿色食品安全监管体系, 提升监管效率, 又印发了《绿色食品标志市场监察实施办法》。

在印发文件《绿色食品标志许可审查工作规范》和《绿色食品现场检查工作规范》的文件帮助下, 绿色食品已经形成了两支较为完善的监管队伍。一支队伍是从中央到地方的自上而下的绿色食品商标标志管理机构, 根据当前的数据统计可知, 当前这支管理队伍的监管员已达 1000 人。另外一直队伍则是驻扎在全国各省、市、自治区的食品监督检测机构, 其中包含产品检测机构、环境检测机构等, 负责地区化的绿色食品安全监管工作。这两支队伍虽是不同的监管方式, 但是已经遍布全国, 而且渗透到绿色食品安全监管工作的方方面面, 使得绿色食品的产品认证、质量管理、商标标志管理、市场监督等各个环节都得到有序管理。

根据当前情况可知, 绿色食品安全的主要监管方式有三个, 分别是市场监察、产品抽检以及绿色食品企业年度检查。市场监察指的是每年在全国范围内进行的绿色食品标志检查活动, 可以帮助提升绿色食品市场的监管力度; 产品抽检针对的是已经获得绿色食品标志使用权的食品企业, 虽是一种监督性质的检查, 但对绿色食品市场的管理具有极大的作用; 企业的年度检查指的是检查企业在绿色食品标志在使用的年度范围内所有的经营活动、产品质量、标志使用等方面, 确认其是否符合要求。当前企业年检制度与绿色食品标志使用制度和认证制度的匹配度极高, 所以, 绿色食品标志管理将其作为一项基本制度贯彻执行。

2 绿色食品以及辨别方法

2.1 绿色食品的界定范畴

当前, 世界公认的绿色食品的定义如下: 满足产自优良生态环境、按照绿色食品标准生产、实行全程质量控制、获得绿色食品标志使用权的食品, 即为绿色食品。

2.2 绿色食品的具体辨别方法

作为消费者, 如何才能买到真正意义上让人放心的绿色食品, 具体可以从以下几个方面入手: 第一, 看食品包装上的级标, 目前为止, 我国绿色食品发展中心只给绿色食品定了两个级别的标准, 分别是 A 级和 AA 级, 其中, A 级的绿色食品可以使用一定的化学合成物质, 具体使用范围有做规定, 但是 AA 级则禁止使用任何化学合成物质, 其他级别的标识, 都不属于认证范围, 不能轻信; 第二, 仔细看标志, 一般来说, 绿色食品的包装上通常会有印有

“经中国绿色食品发展中心许可使用绿色食品标志”字样, 又看到, 即为绿色安全视频; 第三, 仔细分辨颜色, AA 级绿色食品的标志和标准字体为绿色, 底色为白色, 而防伪标签的底色为蓝色, 标志编号的最后一位是双数; A 级绿色食品的标志和标准字体为白色, 底色换成了绿色, 与此同时, 方位标签的底色也换成了绿色, 另外标志编号的最后一位数是单数; 第四, 观察防伪标志, 消费者可能不清楚, 其实绿色食品也有防伪标志, 跟人民币类似, 若防伪标志在荧光的照耀下可以看到产品的标准文号 and 绿色食品发展中心负责人的签名, 则为货真价实的绿色食品, 若不是, 则需要小心谨慎对待; 第五, 看绿色食品标签是否符合国家食品标签的通用标

准,即看食品外包装是不是有食品名称、生产日期、保质期等基本的食品信息,若没有,则不是绿色食品,甚至不是合格产品,另外,若有这些信息,还可看绿色食品标志是不是还在企业使用标志的有效期内,这可以直接在绿色食品官网进行查证。

3 绿色食品安全监管工作存在的问题

3.1 缺乏健全的管理体系

近些年来我国食品安全事件频发,屡禁不止,让更多人开始关注我国的食品安全监管工作情况,发现其中存在较多问题,首先,食品监管工作的模式不清晰,工作浮于表面,经常责任不清晰的情况。其次食品安全监管工作环节重点错乱,重绿色食品认证工作,轻绿色食品监管工作,日常监管松散,众多工作都堆积到年终检查来完成,漏洞颇多。最后,我国还未形成针对绿色食品监管的法律规范体系,也没有科学完善的工作依据,各部门工作无法按照标准系统性开展,各项工作处于散乱状态,协同性较差。

3.2 安全监管强度较低

我国虽有建立专门的食品药品监督部门,但人力资源不足,无法满足当下监管范围内复杂多样的监管需求,而且监管的地域范围还在扩大。在经济发展的新时期,我国获取绿色食品标志使用权的食品制造企业较为分散,再加上食品产量巨大,例行检查工作的强度高、难度大,监管工作者难以承担。这些年我国政府虽然要求加强食品监管的力度,但却未对此进行投资,监管部门经费严重不足,个别地区的食品监管部门根本无法开展工作,削弱了监管部门的监管力度。

3.3 食品安全监管措施尚未完善

随着国家和人民对食品监管工作的逐渐重视,我国绿色食品安全监管工作方法开始借鉴国际监管领域的经验,采用随机抽查和集中调查相结合的方式开展工作,监管水平得到了较大提升,但由于我国新型绿色食品安全监管技术还处于初级阶段,理论知识和历史经验都较为缺乏,使得绿色食品的整体监管工作的发展仍无法满足日益增长监管需求,还需进一步发展和创新。

3.4 食品安全检验设备相对落后

随着科技的不断发展,各种新型检验设备涌入我国视频安全监管体系当中,提升了监管效率,但在实际使用和效用,设备缺乏规范化管理,创新的力度也不足,使得检验工作和检验仪器之间的矛盾加剧,导致整体食品安全工作整体过于滞后,检验设备无法检测新型食品。到了发展新时期,我国的食品检测仪器的技术水平和生产水平都得到了大幅度的提升,近些年来也在技术层面上取得较大突破,但由于检测仪器的研发过程缺乏先进的理念进行引导,没有相应的经验可以借鉴,整体进程缓慢,再加上发达国家对食品检测技术的垄断以及对我国进出口食品的多方阻挠,我国食品新型检测设备未来的发展之路,将走得十分艰难。

3.5 社会对绿色食品的质量认知不足

根据我国社会以及市场的发展情况来看,诚信体系不完善、市场发展不成熟、企业自律意识差等问题较为突出,导致大众对食品产品绿色的认知出现了偏差,对绿色食品的监管提出了更高的要求,不仅要绿色,还要体现优质优价。

4 改进绿色食品安全监管工作的建议

4.1 加快食品安全管理机构的完善

我国食品安全管理机构的现有组织问题已经影响到了监管绿色食品安全工作的效果。因此对于负责监管绿色食品这项工作的工作人员来说,首要工作就是对管理机构进行改进,使监管服务体系更为完整。在改进组织机构时,可以根据《农产品质量安全法》等

相关法规来规划组织机构改进方案,对原有的管理组织缺陷进行明确,确保工作机构完整,既有专门人员负责,职责相对明确。在创设全新的监管队伍时,要对队伍进行实时延伸,通过多方力量来提升监测队伍的专业化水平,确保年检工作能够有效开展,使监测人员可以对现有的年检规范有效落实,根据规范化的工作程序来执行监管任务,使市场之中的绿色食品可以被更为全方位地检查与监督。提高社会对绿色食品的认知度,达到优质优价。

4.2 需要增加资金投入

绿色食品安全监管这项工作的很多问题都是受到了资金投入的不良影响,资金量不足限制了监管部门的持续性发展,提升在绿色食品安全管理工作之中给予的专项资金量,将资金用于监管人员聘请、年检活动、市场监管以及抽检绿色产品的工作之中。对绿色食品相关的监管制度有效改进,从资金与制度两个方面来落实监管体系的优化工作。

4.3 利用新媒体加强宣传力度

绿色食品可以帮助食用者切实保障身体健康,监管部门还要主动地担任起宣传绿色食品的食用价值的工作,使消费者可以优先选择购买开绿色食品,并逐渐增强环保意识与食品安全意识。生产绿色食品的企业也能够更为重视绿色食品安全问题,在政府监管与社会舆论性监管的共同约束之下,大部分绿色食品都能够增强自律意识,通过提升绿色食品生产系统的安全性来创建出优质的品牌形象,给绿色食品提供更为优质的销售环境,解决各种绿色食品市场的现有问题。

4.4 创设信息化的绿色食品安全监管系统

工作人员还可以从技术方面对绿色食品安全监管系统加以改造,使其具有更强的信息化特点,使用全新的监管技术。加强市场监管和促进绿色食品企业、基地、农户对信息的实际需要出发,开发完善绿色食品技术指导和咨询服务系统和标志管理系统;同时,严格实施标志管理公告、通报制度,建立标志管理的自我约束机制和信用体系。绿色食品安全监管要做到监管与服务并重,以服务为根本目的,以监管为重要手段,保证绿色食品的健康快速发展。

总结

综上所述,当前我国的绿色食品安全监管工作仍面临着新时期的重大挑战,现有的管理体系仍存在一定的缺陷有待完善;既要有效提升监管工作效率,又要充分保障检验工作的质量,确保市场中绿色食品的安全性,严格把好质量关。因此,我国食品安全监管部门应逐步应用新型管理理念,采取创新性工作模式,逐步优化现有的监管技术,以此作为开展日常监管工作的首要前提,从而有效保证我国绿色食品优质优价,安全健康,满足人民群众对美好生活的追求。

参考文献:

- [1]鲜晓梅.重庆市南川区绿色食品发展现状与对策分析[J].南方农业,2017,(28),96-98.
- [2]常亮,田岩,修文彦.绿色食品品牌提升对策探讨[J].农产品质量与安全,2017(1),33-35.
- [3]孙花,高文俊.金昌市绿色食品工作的现状、问题及对策[J].甘肃农业,2017(1),58-59.
- [4]李空军.县域绿色食品产业如何做强的对策研究[J].中国科技投资,2016(7).
- [5]陈芳莉,许伟,覃立安,陈连举.长阳土家族自治县绿色食品监管探索[J].湖北植保,2016(2),53-54.