

职业教育精准扶贫示范区建设研究与实践 ——以平凉市为例

段睿斌¹ 郭 赟²

(1. 平凉机电工程学校 甘肃平凉 743400; 2. 平凉市教育局 甘肃平凉 743400)

【摘要】 2020年是脱贫攻坚收官之年,是全面建成小康社会目标实现之年。以习近平为核心的党中央提出了精准扶贫的战略举措,实现全面建成小康社会的目标。实现精准扶贫,对于实现乡村振兴教育是最重要的。乡村振兴对全国人民走向共同富裕有着决定性的作用,而职业教育是实现农村脱贫致富的重要手段。因此,对于精准扶贫,需要大家一鼓作气,保持攻坚态势,确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成。本文以平凉市为例,探究职业教育精准扶贫示范区的建设。

【关键词】 精准扶贫; 职业教育; 示范区建设

DOI: 10.18686/jyyxx.v2i10.36640

职业教育是指让受教育者获得适应社会生活的职业知识、职业技能、职业道德的教育。精准扶贫是指运用科学有效程序对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。习近平在湖南湘西考察时首次提出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的指示。那么,职业教育精准扶贫就是根据不同的扶贫对象采取不同的、精准的职业教育人员进行帮扶,有计划、有目的地实现扶贫与扶智的目标,其重点放在扶贫工作人员技术的培训上,技术人员是扶贫地区的内在动力,根据不同地区产业的发展情况,定位不同扶贫技术人员的职业教育发展方向,提供精准的职业教育精准扶贫服务。近年来平凉市以草畜、果菜、旅游等主导产业来实现精准脱贫,实现强市富民的目标,那么本文进一步实践探索提出平凉市运用职业教育精准扶贫建设示范区的相关对策及建议。

1 职业教育精准扶贫研究背景和意义

“扶贫先扶志,扶贫必扶智”是习近平提出的职业教育精准扶贫科学理念,确保每个贫困地区的人口都能摆脱贫困,有自己生存发展的途径。而且扶贫工作是新中国成立以来促进社会发展的重要任务。我国不断探索适应社会发展的扶贫理论体系。经过多年的探索实践,平凉市农业农村工作实现了“三增五进”的目标;对标“六个精准”,推进“1+17”“2+19”政策,降低全市的贫困发生率;生态建设工作实施城乡“双六”绿化工程,绿化面积达约52.4万亩,森林覆盖率达到31.1%左右;推进特色产业的发展,果树林增加约17.8万亩,蔬菜种植面积约11.5万亩,牛饲养量约120万头,果品、蔬菜、肉牛产量分别增长10%、8%、4.5%左右;在民生改善上,新建农村校舍约8.5万平方米,危房改造约2.2万户,解决了约13.9万人的喝水问题,农村低保标准提高到2855元等举措。

平凉市特色产业是牛、果、蔬的“三农”发展。当地的政府也为农业生产发展、农业生产结构做出了调正,总结当地发展“三农”产业的新思路,形成特色优势产业主导的格局,实现精准脱贫的目标。但是其产业的发

展过程中存在一些问题,也会受到当地的地理环境、气候环境、自然资源的影响,因此需要对精准扶贫提出新思路,寻找经济利益最大化,更好、更快的实现脱贫。

随着人们生活水品的逐步提高,对饮食的关注越来越重视,提倡健康的饮食,对于当时的牛、果、蔬就是一个很好的发展方向,抓住新时代发展的机遇,将特色作物的生产种植作为结构调整的重要途径,是极其具有种植效益与市场前景的。平凉市有种植果蔬的优越地理环境,也有极具特色的果蔬加工产业,因此,选择发展果蔬产业促进当地贫困家庭的增产增收。

2 职业教育精准扶贫培训遇到的问题

职业教育是我国精准扶贫的重要助力和依托,也是我国摆脱贫困的主要手段,并且主张扶贫和扶智一同发展,实现扶贫队伍撤离之后当地人民还能生存和发展。职业教育精准扶贫要适应当地发展的实际情况,培养适合当地扶贫需要的技术型人才,保障贫困地区的可持续发展。那么,新时代职业教育精准扶贫中遇到问题主要有以下几个方面。

2.1 贫困地区群众增收渠道比较窄

对于平凉市的脱贫攻坚虽然初见成效,但是还是有一些贫困家庭仍然要靠体力型劳作赚取收入,没有稳定的收入来源并且年收入也是非常低的。对于稳定的、有特色的多元富民产业尚未形成,有些贫困地区的农村合作社组织带动能力不强、管理松散,不能保证脱贫攻坚的质量。

2.2 扶贫攻坚政策设计与需求不配套

随着经济快速的发展,物价也在飞速提高,如果按照传统的扶贫攻坚政策,难以解决当地农民发展产业的根本问题,扶贫贷款额度不配套,当地居民搬家建房都得不到保障,新农村建设公共设施的资金得不到落实。例如,对于种植的果林,苹果树、核桃树的养殖周期不同,有长有短,但是一般的贷款期限仅为3年,对于一些种植养殖周期长的果树,就面临着还没有收入贷款到期的问题,这就就会出现扶贫贷款期限不配套的问题,农户还款压力大。

2.3 “两权”抵押评估市场欠缺

目前,平凉市的扶贫项目包括“两权”,即农村土地承包经营权和农村宅基地使用权,由于“两权”抵押贷款正处于探索期间,一系列的合作协调机制都不是十分的健全,因此,要求地方政府、金融机构以及农业部门等加强合作,对于贷款登记、贷款抵押、贷款运营监管等一些列的责任承担问题要有合理的解决方案。对于目前的平凉市来说,最主要的也是最基础的一个环节就是“两权”抵押贷款没有一个规范的平台,所以平凉市农村“两权”抵押贷款的发展受到了影响。

3 职业教育精准扶贫示范区建设的途径

平凉市在职业教育精准扶贫示范区的建设中要克服各种问题,“三农”产业种植规模化程度低,农业产业化程度低,在市场上的品牌效应弱,没有合适的销售渠道,并且贫困户的种植意愿低,产业扶贫的力度不够,扶贫的技术人员缺乏,扶贫产业的动力不足。因此,建设精准扶贫主要有以下有效途径。

3.1 完善土地流转机制,促进产业发展

目前,平凉市主要发展草畜、果菜、旅游等产业进行脱贫致富,并且市委、市政府提出要重视农业发展,推进全市农业供给侧结构性改革,发展生产有规模、有市场、有品牌、有效益的特色产品,增加农民收入,使人民的生活得到基本的保障。

平凉市的苹果种植是发展农业的优势产业,积极推进科学的种植方法,成立乡镇合作社,引进相关的合作企业,完善农村土地流转机制,促进苹果产业的发展,实现“农民+合作社+公司”的共同发展,目前平凉市苹果种植的面积已经达到了243多万亩,年产量约130万吨,建立农民专业合作社840余家,新建家庭农场421个,促进平凉市特色产业“三农”的发展,实现增收增效的目标。

3.2 引进果蔬加工企业,形成“农民+合作社+公司”联结体系

平凉市所处的地理位置是六盘山,是国家的特困地区,而且约有20.8万贫困人口分布在当地的“四大贫困地带”,当地的自然条件也十分的严酷,给脱贫攻坚增加了难度。因此,打赢脱贫攻坚的战役,需要全员参与,共同的努力,各个产业齐头并进,推进产业的多元发展。

首先,政府鼓励果蔬种植和加工企业与农村合作社加强联系,发展以牛、果、菜为主的特色优势产业,对于特困户采取奖励补贴政策,制定价格保护机制,加大农户种植果蔬的意愿。其次企业和农户之间建立合理的合同机制,有合理的收购价格的标准,签订收购合同,进而增加彼此之间的信任,实现农户与企业之间的双赢。

3.3 创建产业示范区

平凉市近年来一直遵循“主导提升、多元支撑、融

合推进”的思想,对产业的结构进行调优、对产业体系进行调顺,将当地极具特色的“三农”产业向更高层次推进。通过创建苹果种植示范区的模式,能够进行规模化种植,并且又建立了2万亩的苹果矮化密植园,提高了苹果的产量和质量。平凉市对于养牛的产业也进行了创新,对牛的养殖要绿色养殖、标准化养殖,同时要改良良牛的品种,创建大型养牛基地,促进养牛产业的发展。在蔬菜的种植上,要优化蔬菜的品种,进行无污染的绿色种植,扩大种植面积,培育绿色无公害的有机蔬菜。

平凉市的政府要加强对农民种植技术的培训,提供优质的种苗进行种植,以合作社为纽带,建立企业和农户之间的联系,签订收购合同,给农民一个保障,解决农民因种植丰收而无路可售的问题。同时,政府人员要积极推广和宣传当地的产业文化,创建产业示范区,提高农户的种植意愿。在生态保护和绿色发展的道路上,努力响应国家的政策,努力打造绿水青山、民富土净的环境。

3.4 补齐短板,增加产业能动性

为全部改善人民的生活条件,平凉市进行了对危房进行改造、搬离危险地带、修建道路、提升饮水的保障、改造电网等一系列安全改造工程,并且进行精准化、个性化的帮扶行动,做到因材施教、因人而异,将扶贫的弱项、短板进行进一步的方案改造。同时,平凉市政府要培育一批适应扶贫改革的新型职业的农民,带动各个产业的发展。受培育的人要有一定的知识文化基础和技术支撑,会管理、敢于创新,能够更好的带领农民一起脱贫致富。

在着力补好发展短板中,也要适应时代的发展,利用大数据、互联网等资源,鼓励发展电商扶贫、文化旅游扶贫等新的扶贫形式,积极培育新型的经营主体,实现特色产业对有条件贫困农户的全面覆盖,并且全力推动牛、果、蔬产业的转型升级,发挥自身产业的优势,夯实贫困群众增收基础,坚决打赢脱贫攻坚战。

4 结语

目前,平凉市在进行精准职业教育的过程中要加强对人力资源培养,结合贫困地区实际发展的情况,紧跟时代发展步伐,做到与时俱进,努力抓住每一个机遇,迎接挑战,实现精准扶贫的可持续性,解决贫困地区的发展差距问题,做到贫困地区的永久性的脱贫,努力响应习近平提出的“扶贫先扶志,扶贫必扶智”的政策,实现全面建成小康社会的目标。

作者简介: 段睿斌(1986.11—),男,甘肃静宁人,讲师,研究方向:教学管理;郭赞(1969.5—),女,甘肃平凉人,高级教师,研究方向:职业教育。

课题: 职业教育精准扶贫示范区建设研究与实践——以平凉市为例,(课题编号:2020gszyjy-81)。

【参考文献】

- [1] 叶丽红,李健影,邓丽慧.发展民族地区特色产业助力精准扶贫思路研究——以贺州市八步区开山镇甘薯产业为例[J].乡村科技,2018(12):47-52.
- [2] 郑新红.旅游职业教育精准扶贫路径探究[J].当代旅游,2020,18(19):124-125.