

牧区生态与社会经济发展思考

斯琴巴雅尔

(锡林郭勒职业学院 内蒙古锡林浩特 026000)

【摘要】众所周知，生态环境保护是“红线”，是不容许被触碰的，尤其是在干旱半干旱草原生态脆弱区。因为在草原地区，生态平衡不仅仅是广大原主牧民的生计问题，更是直接关系到国家重点关注的生态安全问题。当然，这其中也存在着如何将生态保护与牧区经济发展长时间地协调一致化问题。草原植被被破坏导致的沙化、荒漠化对牧区的生态效益及经济发展带来严重的影响。

【关键词】牧区；社会经济；生态安全

DOI：10.18686/jyyxx.v3i2.40707

在牧区，生态经济问题的导向是绿色发展。这里我们以内蒙古自治区为例，因为内蒙古自治区的草原面积广阔，牧区分布典型。内蒙古草原上由来已久的经济模型是传统的畜牧业经济，即在干旱草原地区通过移动放牧、轮换草场的方式利用水草资源，以获取生活资料同时保持草场可持续利用的游牧经济模型。但随着“草场牲畜双承包制”政策的实施，定居和圈养已经成为牧区主要的经济方式。虽说到目前为止，内蒙古的牛奶产量和羊肉产量位居全国前几位，但粗放式或掠夺式的快速发展让牧区面临的生态压力越来越大，这不利于人与自然和谐共处，更不利于社会经济可持续发展。与此同时，由于受到全球变暖，以及草原地区原本干旱气候等自然因素的影响，再加上超载放牧和对土地的不合理利用，使得草原生态进一步恶化。一个地区生态系统的服务功能不只包括为当地居民提供物质资料，还有调节周边气候以及涵养水源地等功能，尤其对于我国北方内蒙古草原，除上述作用以外，还可以起到防风固沙、减少沙尘天气作用。所以说，牧区的生态系统的重要性在于它既能维持牧民的生计，又能保证草原生态系统的可持续发展。

1 牧区生态环境现状

1.1 目前牧区的生态环境与放牧生计之间的矛盾

针对内蒙古牧区的生态保护政策都将对原主牧民的生活环境和生活水平产生一定的影响。如果采用减少放牧或禁止放牧的方法，牧民的生活方式也会发生变化。这里的主要矛盾在于牧民所承包的草场面积和饲养牲畜的数量之间的矛盾。自从上世纪八十年代开始，内蒙古牧业经济地区遵循国内其他农业省份土地承包责任制经营模式，逐步将草场和牲畜双承包给牧民家庭，打破了原有的计划经济共有模式，进入到一定范围内市场经济私有方式。随之而来的网围栏大潮，牧民们将分得的自家草场用铁丝制成的围栏圈住，草原变成了大大小小的网围栏地图。牧民们将分得的牲畜每天放进自家分得的草场内，游牧与轮场已成为过去，日复一日，就产生了“蹄子之灾”即牲畜踩踏导致的草场严重沙化。而且大部分牧民因为人多草场少，所分得承包的草场面积都不大，所以他们从草场获得

的草料产量就更低了。如果说，牧民完全按照生产的红线，严格的标准来生产的话，那么他们获得的经济效益是无法满足他们自己生活所需要的。所以说，最重要的应当是因地制宜，生态保护与牧民生活改善齐头并进，缺一不可。

1.2 在矛盾背景下牧草价格上涨

实际上，草地的生态服务功能的配置不合理会导致生态系统的功能耦合机制失衡，这会致使大面积的生态功能减弱，进而会使得牧草资源短缺、牧草价格上升等一系列问题。因为牧区之前有过过度放牧现象，而且草原地区本身的气候条件干旱少雨，所以说牧草的产量有时候会不稳定，这也就导致了牧草供不应求和价格的昂贵。牧区要想发展，需要以生态保护为总基调，然后坚持生态保护与经济效益并进，才能步入可持续发展的道路。另外，国家经济社会发展规划内已经将草原牧区的一部分划为限制性开发区，例如，呼伦贝尔草原的沙漠化防治区、毛乌素沙漠化防治区等等，通过这些方式来部分维持草原牧区的生态环境，恢复和放大草原生态系统的生态效益，进而建设国家北方地区绿色生态屏障。

1.3 针对现状的措施

应全方位落实草原生态系统保护补贴和奖励政策，同时继续推行国家退耕还林还草有关政策规定。在牧区草原生态环境保护建设的同时，我们要根据森林生态效益的补偿制度，尽快建立草原牧区的生态效益补偿方案，在制定方案时要务价值以及生态保护成本确定的科学的合理补偿方法以及补偿标准。目的在于最大限度地合理平衡牧区生态功能与生态效益之间的关系。同时，牧区的发展也要善于继承原住民千百年来与大自然和谐共处，保护自然、敬畏自然，取自自然还与自然的处世方式，停止掠夺式采矿挖矿，鼓励退耕还林还草措施，尽可能整合草原上大大小小网围栏地图，使之形成一个尽可能大的草场，在草原上一定范围内恢复游牧方式，让“蹄子之灾”消失在草原上。

2 牧区社会经济发展

虽然牧区的草料供求关系可以满足市场的流通，且能够十分符合市场的经济规律，但是也有许多的新问题随之

而来。首先,牧草的产量不是很固定,这既有自然天气的影响也有人为干预的因素。而且草地的抗灾能力不强。目前在市场上销售的牧草大多数是牧民们自己之前存储下的,所以新鲜优质的牧草不充足,数量也不固定。其次,中间商的利益在这其中也会影响到牧草在市场流通的效率,牧民对于他们必须的牧草的掌控权和选择权非常受限。对于交易价格,他们甚至是只能选择被动接受,所以,恶意抬高价格的行为对于牧民来说就是一种剥削。这些都对牧区经济发展带来了负面影响。如果要想实现牧草与放牧业协调良好的发展,应一方面改变现有放养模式,力求恢复部分轮场游牧传统,降低牧民对牧草的依赖;另一方面,压缩中间商的生存空间,每年秋季储草工作由政府相关部门组织开展,同时做好牧区抗灾救灾准备工作,服务牧区引领牧区。这样,有利于推进牧区生态环境向良性绿色健康的循环转变,另外,也可以在尊重自然环境的前提下,采取一定的合理的工程措施,例如,伊犁河谷草地保护等重点草原保护生态工程,这有助于该区域的水源涵养、水土保持,同时也要注意生态区域内部的珍稀濒危野生动植物的保护。

3 如何实现牧区生态保护与经济发展一同并进

3.1 要重视牧草的安全与足量

畜牧业是核心,而再进一步说,牧草又是重中之重。在我国,考虑到国家的战略安全和社会稳定,粮草和能源等均由政府把控。牧草的安全与足量关系到整个畜牧区,尤其是畜牧业作为内蒙古自治区的传统支柱产业,在近年来的经济结构大调整背景下,作为摆脱对资源经济的过度依赖,建立可持续发展绿色经济的重要一环,应引起有关部门的高度重视与优先考虑。再则,应从牧草的需求量上下功夫,要想减少牧区对牧草的依赖程度,就得考虑一定范围内改变现有牧区牲畜的放养模式,拆掉草原上的大大小小网围栏,恢复一定范围内轮场游牧传统模式。

3.2 政府要管理牧草,保证安全与足量

政府部门应该对牧草的质量与产量进行管控,从牧草生长地区的生态环境、种植条件以及牧草的存储、运输等方面进行全方位的监管,并且要保证其市场价格的稳定,因为这与牧民的生活以及放牧条件有密切的关系。并且要确保供需的平衡。但不是说政府要全方位的干涉,要注意适时地进行疏导、鼓励、调节以及补贴的形式去调节市场的供需,这样牧草就可以全方位的供应。要注意科学管理,并且要注意听取牧民的经验与建议,以求实现牧区生态经济的长期高质量发展。

3.3 农牧互补

进入 21 世纪以来,现代化的交通运输体系日渐完善,因此高密度粮草收货及存储技术随之出现。因此,牧草的运输远距离已经不是问题。这些也为粮草的合理空间配置提供了科学有力的保障。内蒙古自治区也有很多半农半牧的交错地带,草料丰富的地区可以为其他地区有效弥补草料的不足,纯牧区的牛羊肉和奶制品以及牛羊的粪便肥料也可以为农区所利用。农村和牧区应多方位进行合作,实现物资的相互补偿,高效的合作发展是未来的必然趋势。另外,政府相关部门也应该积极鼓励,出台一些扶持政策,以提供资金、技术、信息推动农牧互补实际联动。

3.4 重新调整补贴机制

最近几年,政府相关部门为了鼓励牧草产业的发展,投入了大量的资金和劳动力。并且按照相关规定,企业以及合作社,包括个人在内只要是达到了种植面积的要求,就可以获得一定的补贴。在政策扶持的背景下,内蒙古牧区在短短的几年里呈现出了许多牧草种植基地。不过,也出现了一些问题,因为部分企业或个人种草是为了拿项目和补贴,并不关心牧草的质量和品质,在种植过程中违规操作,导致牧草的产量和质量均不达标,直接影响了整个产业链的顺利进行。为杜绝此类现象再次发生,相关部门应该调整补贴方式和标准,建议把现在的牧草种植补贴改为生产补贴,以此来鼓励生产者。生产补贴标准应该按照牧草的质量和产量发放,而不以之前的种植面积为主要参考标准。这种方法的优势在于可以相对有效的杜绝骗补贴的不法行为,也能提高牧民种植牧草的积极性。国家补贴政策的公正和公平主要通过多种植多产出高质量的牧草来体现,更为关键的是可以有效的降低牧草的价格。

4 结语

实现环境保护和提高牧民生活水平的协调发展,是各级部门亟需解决的一项任务,复杂而且十分艰巨。我们要探索创新出一种符合战略定位,并且能够体现出牧区特色的道路。要以生态优先和绿色发展为导向,首要任务是寻找到一条高质量发展的新路子。目前来看,牧区的生态环境和畜牧业之间依旧存在矛盾,而牧草也正是问题的核心,因此,如果牧草问题得到解决,必将对牧区的社会生态经济有巨大帮助。

作者简介:斯琴巴雅尔(1978.3—),男,内蒙古锡林郭勒盟人,研究生,研究方向:内蒙古地区牧区经济。

【参考文献】

- [1] 翟琇,孙海莲,邱晓,等.内蒙古牧区生态现状与产业发展思考[J].畜牧与饲料科学,2019(10):24-30.
- [2] 康爱民,徐建中,对牧区草原生态修复的认识与思考[J].水利发展研究,2004,4(12):35-37,39.
- [3] 阿拉腾嘎日嘎,20世纪内蒙古游牧环境史研究[M].民族出版社,2019.