

农村治安治理的现实瓶颈及突破途径

韩 震

(天津公安警官职业学院 天津 300382)

【摘要】随着中国近几十年的腾飞发展,人们的经济、政治、文化生活都发生了一系列的改变。在社会主义市场经济制度下,农村百姓有了更多外出就业挣钱的机会,中国农村的发展变化也呈现出一幅繁荣景象。但是,物极必反是普遍规律,在中国农村的发展过程中,不可避免地就会出现治安治理的问题。现今如何突破农村治安治理的现实瓶颈这一难题正在被逐渐放大,解决这一问题的途径也成为了探讨的主题。唯物辩证法认为,任何发展都不是一帆风顺的,道路上势必会出现一些阻碍,事物发展的前途是光明的,道路是曲折的。现在农村治安治理问题就是农村工作发展的阻碍,但在人们研究和探索下,相信这一难题会在未来不久都会得到进一步突破,中国农村治安治理的现实瓶颈将不复存在。

【关键词】农村; 治安治理; 现代化治理; 途径

DOI: 10.18686/jyyxx.v3i5.44087

众所周知,中国一直以来都是农业大国并且农业发展历史悠久,农村是中国发展的基础和重点。从1927年到1937年十年土地革命、1927年井冈山革命根据地建设、1947年国家颁布《中国土地法大纲》再到中国现代1949年到1952年底土地改革的基本完成、1953年到1956年三大改造中的农业生产合作社、改革开放之初实行的家庭联产承包责任制、2014年深化农村土地制度改革提出的“三权分置”、2020年农村贫困人口全部脱贫等这些,都是党和国家重视对农村发展的体现。治安治理问题不是单一方面的内容,例如农村劳动力严重缺失、留守儿童和孤寡老人基数大、学生教育和老人养老问题、农村人口素质差、婆媳家庭矛盾压力大、乡村环境日益恶化等,这些都涉及到了农村治安治理问题。为此,进一步推行返乡创新创业、改革农村教育治理、建设养老及医疗保障体制、发挥基层民主组织建设力量、加强农村乡镇基层政府组织领导等方法途径显得十分必要。

1 农村治安治理问题的现实瓶颈

1.1 农村劳动力严重缺失

自1978年改革开放以来,各大沿海沿江城市逐渐开放,上海浦东新区的开发和深圳小渔村的一夜崛起成为了中国改革开放的先驱。城市的经济发展速度和生活水平的提高,就业机会的增多,教育资源的优势等都吸引着很多有雄心志气的农村青壮年们,从而导致了农村劳动力缺失,人才流失,人口比重发生改变,青少年和老年人占比较大,这其实很不利于农村经济的发展。加之近年来互联网的发达,信息科学技术逐渐普及各家各户,农村的某些淳朴气息也被现实物欲所遮掩,有些青少年不愿意在家上学读书而选择到外面的世界“打拼”;有些在校学生盲目攀比,不务正业,这都与家长外出务工,缺少管教等有关。因此,农村劳动力的缺失对农村教育事业和经济发展产生消极影响,容易拉大城乡差距。

1.2 学生教育和老人养老问题突出

现今的农村教育工作比起以往已经改善了许多,但仔

细观察会发现,在农村孩子当中成绩优秀的学生仅仅是一小部分,而大部分成绩普通的学生当中存在心理问题的也有不少比重。这些心理问题的产生或许是童年时期当留守儿童留下的阴影,或许是老师并未及时疏导而导致的。有些学生甚至出现校园暴力的行为,借欺负弱小来刷存在感,从暴力中获取快感,这都是不符合社会主义核心价值观的。此外,农村养老方面也出现很大问题:子女不赡养老人甚至弃养老人,农村养老机构体制不够完善,养老设施落后,护工技能和素质方面存在问题,其中老人医疗在近几年虽然有了很大改善,但不乏某些老人得不到国家医疗优惠等问题层出不穷,这些都反映了如今的农村在学生教育与老人养老方面仍有不足之处。

1.3 农村人口素质道德问题有待提高

在中国传统社会中,尊老爱幼一直被古人所提倡,传统儒家思想也倡导人们以礼相依,邻里互助,家庭和睦,注重对人仁义礼信志的培养。如今更是要提倡社会主义核心价值观,遵守社会主义核心价值观体系。尽管国家也有不少次打击文盲,开展农村文化工作,培养农村文艺工作者,进行普法等活动,但在农村现代化进程中物质利益的驱逐下,村民逐渐抛弃了朴素的传统道德观念,导致农村社会道德缺失。在家庭关系中,农村婆媳发生矛盾的概率也远远高于城市。在中国古代封建思想与现代前卫思想的冲突下,婆婆和儿媳的关系日益恶化,好婆婆遇不上好儿媳,好儿媳找不到好婆婆也成为了一大难题。近年来也曝出了不少公公打儿媳的社会新闻,无论真实与否,它都在一定程度上突出了中国农村家庭矛盾的严重性,也深刻影响了农村治安治理工作和地方治理现代化,如何改善这一难题还有待解决。

1.4 乡村环境日益恶化

在中国现代化进程中,农村社会也在不断前进,农业发展慢慢走向了现代化、专业化、商品化,与此同时,农村环境也在不可避免地恶化。随着农业生产过程中化肥农药的过度使用和房地产的开发推进,产生了不少生活垃圾与工业废弃,导致环境恶化,生态破坏等问题,也存在农

民环保意识薄弱,企业治理不当,基层乡镇政府环境保护力度查处不严等因素。在新型城镇化,农村产业升级过程中,也出现了以牺牲环境为代价来推动经济发展的现象,这其实是科学发展的大忌,也不符合习近平总书记提出的新发展理念。为此,要牢记习总书记的话:“绿水青山就是金山银山,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间。”

2 农村治安治理问题的突破途径

2.1 进一步推行返乡创新就业

进一步推行返乡创新就业,建立人才回流机制,有益于缓解农村劳动力的缺失。农村社会劳动力的缺失有一部分也是人才的流失,农村中有才能的外出创业成功而不返乡回馈家乡的比比皆是,这很不利于农村经济的发展。而针对社会人群和大学生这两类人群,应该建立有效的人才回流机制,国家大力鼓励返乡创业就业并给予财政补贴。对于社会人群,需要鼓励企业进乡镇,完善乡镇基础设施的建设,大力实施“大众创业,万众创新”政策,促进城乡资源要素,尤其是人才要素的流动。对于大学生们,国家要鼓励大学生下乡锻炼,建立大学生返乡就业补贴机制,引导大学生们家门口就业。总而言之,要形成政府主导,企业推动,社会各界广泛参与的多元培训格局。

2.2 改革农村教育,养老及医疗保障体制

改革农村教育,养老及医疗保障体制有益于缓解农村教育养老事业中的缺憾。在教育方面,国家要加强对教师队伍的培育,尤其是注重培养心理专业的人才教师,完善教师编制,鼓励大学生到偏远农村山区支教等来改善农村教育的不足,还要完善社会主义核心价值观体系,将社会主义核心价值观渗入农村教育当中。在养老医疗方面,过去中国社会曾出现一个普遍的现象:农民看病难,看不起病。因为在人们意识里,一人病,全家痛。对于城市户口的人们来说生病可能不是什么大事,但对于农村户口的人来说,生病就等于破产。而实行农村合作医疗制度就很大程度上改善了这一局面,农村卫生所也逐渐增多。其次,国家要打击不法养老机构,外部监督养老企业行为规范,为农村治安治理提供方便之处。

2.3 发挥基层民主组织建设力量,多元治理

发挥基层民主组织建设力量,发展乡村治理多元化,有益于避免“一家独大”,达到乡村治理治安的民主最大化。目前,乡村治理主体比较单一化,但就我国乡村治安治理发展来看,多元格局正在形成,尽管乡村基层党组织正在转变职能,但仍需要治理主体多元化来拓宽其他渠道。要积极引导公民参与乡村治安治理的管理与监督,可

以通过村委会,民间组织等途径来团结农民建言献策,参与治理。对于农村民间组织来说,基层政府可以联合民间组织,在此基础上实现双方资源互补,优势整合,通过商讨,以公民做中间权衡者来决策乡村治理过程中的一些问题。也可以建立治理主体多元化网络合作互动机制,将合作的范围扩大。这样,既顺应了治理现代化的趋势,满足新要求,发挥了基层政府组织力量,又充分团结公民和民间组织的力量来实现乡村治安治理的主体多元化,发挥了民主的力量。这种政府主导,各方合作的模式在我国其他方面也被广泛采用,并且效果良好。

2.4 加强基层政府领导力量,推进治理现代化

上述以政府为主导,多方合作的治理模式有利于推进地方政府治理能力的现代化。回顾过去,遥望未来,会发现党在农村工作中始终发挥着领导核心的作用,如今农村众多工作取得辉煌发展,发生质的改变,这都离不开党和国家的大力扶持。因此,要始终认清的是,基层政府在乡村治安治理中的主导地位是不变的,尽管这个模式是一个还政于民的过程,但在乡村治理过程中还是需要党和国家对地方的宏观调控。除此之外,加强基层政府领导力量还需要重塑基层政府的社会公信度和人民信任度。如果基层政府在公民心中的信任度下降,政府主导,多方合作这一治理模式也无法实现,更谈不上说农村治理现代化了。为此,基层政府要转变职能,明确定位,服务人民,构建服务型政府;简政放权,规范服务,提高办事效率;实施人民监督体系,把权力关进制度的牢笼,办事公开透明,能公示就务必公示;树立法治思维,依法办事,打击腐败,做廉洁政府。

3 结语

乡村治理是我国推进现代化治理的一个重要方面,在国家治理体系中占据着举足轻重的地位。实现地方政府治理能力现代化,不仅能够满足地方经济发展要求,改善农村治安治理的现实瓶颈,还能够促进区域与区域的发展,带动国家经济的飞速发展。在经济全球化,信息多极化,国际形势面临诸多挑战的世界格局下,在新时期的治理时代中,基层政府治理能力现代化的不断推进代表着我国治理能力的提高,现代化进程步入正轨。未来中国社会现代化治理的发展道路可能会出现一些困难,例如中国农村治理问题,但中国现代化治理的发展前途是光明的,要在困境中寻机遇,在发展中谋创新,不断探索,不断提升,依靠互联网科技的创新不断完善,中国农村治安治理工作的顺利完成还需要社会各界不断努力,积极研讨。

作者简介: 韩震(1976.7—),男,河北泊头人,讲师,研究方向:警务技战术,毒品犯罪,治安治理。

【参考文献】

- [1] 李金龙,游高端.地方政府环境治理能力提升的路径依赖与创新[J].求实,2009(4).
- [2] 陈之常.应用大数据推进政府治理能力现代化建设——以北京市东城区为例[J].中国行政管理,2015(2):42-52.