

# 秦皇岛市绿色产业创新的优化路径及发展策略

王晓东<sup>1</sup> 刘冬梅<sup>2</sup> 李国红<sup>1</sup>

(1.河北科技师范学院财经学院; 2.秦皇岛市北戴河新区审计局)

**【摘要】**秦皇岛市要建设绿色创新型城市,就必须加快产业转型,进行绿色产业创新。本文针对秦皇岛市绿色产业创新存在问题,提出了绿色产业创新的优化路径,并为其创新发展提出了对策建议。

**【关键词】**产业; 创新路径; 科技创新

**DOI:** 10.18686/jyyxx.v3i6.47886

深入实施创新驱动发展战略是十八大以来各省市在优化产业结构的重要任务,进一步推进绿色产业创新发展成为各地区的首要目标。近几年,“创新驱动”,“绿色发展”成为各级政府工作报告中的关键词,秦皇岛市政府工作报告中也多次提出“走自主创新发展新路,加快创新型城市建设”。秦皇岛市要实现此目标就必须摆脱传统的产业发展模式,加快转型,实施绿色创新的发展理念,深化创新驱动,加快绿色产业发展。

## 1 秦皇岛市绿色产业创新存在的问题

### 1.1 绿色产业制度不健全

近年来,各地大力扶持绿色产业,把绿色产业作为促进经济发展的首要目标。但在其发展过程中与之配套的环境、资源和财税等相关制度尚需完善,与之配套的体制机制尚需健全。十八大以来,我国出台了许多关于绿色产业的制度和政策,秦皇岛市绿色产业发展多以国家产业政策和制度为依据,尚未建立具有本市区域特色的绿色产业制度。因此本地特色产业的发展缺乏本地法规制度支持,执行也缺乏本地有效的法规制度保障,这必然影响其发展规模和执行效率的提升。

### 1.2 绿色产业集群度不高

秦皇岛市绿色产业正以较快的速度增长,产业结构向逐步优化的方向发展,但秦皇岛市产业基础薄弱,整体规模较小,产业聚集度偏低。比如,装备制造业作为重点发展产业,2020年增加值约为181.56亿元,约占全市GDP的10.77%;建筑业增加值约为101.67亿元,约占全市GDP的6.03%,总体规模较低。另外,节能环保业、绿色建筑、生命健康、信息智能等绿色产业虽已进行布局,但尚处于起步阶段,缺乏延伸性的产业链,产业纵向和横向辐射程度不够,尚未形成具有本市特色的绿色产业集群。

### 1.3 金融支持绿色产业发展力度不足

在金融支持方面,秦皇岛市金融支持绿色产业力度不足,途径较少,效率偏低。金融供给,尤其银行贷款对绿色产业偏好较弱,本地金融机构尚未对绿色产业发展起到有效的支持作用。另外,绿色产业创新有很大的风险性,地方商业银行由于普遍存在的机制问题,多元化、深层次的金融服务明显不足,金融服务体系不能很好地服务于绿

色产业。再加上,近几年受经济下行压力的影响,尤其受新冠疫情的影响,部分实体经济经营困难,好项目、大项目偏少且推进缓慢,银行项目贷款渠道缩减。

### 1.4 科技创新活动动力不足

秦皇岛市近几年积极调整产业结构,高新技术产业对经济的贡献值逐年加大,但科技产业整体水平不高,高新技术产业规模小,企业竞争力不强。由于创新投入较大,风险较高,其经济效益一般需要经过较长时间才会体现,具有明显的滞后性,导致企业创新积极性不高。另外,企业创新活动多以内部创新为主,外部创新较少,企业利用和整合外部资源的能力不强。秦皇岛市在创新人才引进和培养方面力度不足,企业缺乏创新发展的基本要素,也导致企业科技创新活动较弱。

## 2 秦皇岛市绿色产业创新的路径选择

### 2.1 推动传统产业绿色转型

秦皇岛市不断对产业结构进行调整,初步形成了装备制造、金属延压、临港物流、食品加工四大优势产业。对于传统优势制造产业应依托科技创新积极进行提升改造,以智能化、绿色化为方向,实施绿色制造示范项目,打造一批真正的绿色产业链条。鼓励企业进行数字化、智能化升级改造,探索建立智能或数字化车间。对于钢铁冶炼、玻璃水泥等建材工业、高耗能工业,依托行业龙头企业,利用大数据、物联网等现代信息技术,实施能耗实时监控和管控,强化耗能、环保、安全和技术标准,实施排放改造工程,节能减排,鼓励有条件企业研发生产高端产品,优化调整产品结构,促使产业向绿色高端迈进。

### 2.2 培育建设绿色新兴产业

在科技创新、产业创新和制度创新驱动下,秦皇岛市政府将生命健康、信息智能、绿色建筑及节能环保等战略新兴产业作为支柱产业。在政府报告中将着重围绕这些支柱产业建设绿色新兴产业集群。①生命健康产业,以北戴河生命健康产业创新示范区为载体,应积极推动康复辅具和医疗康养产业发展,将生命健康制造业与生命健康服务业和生态旅游业进行融合发展,形成生物医药、食品加工、医疗卫生、健康养生、休闲旅游、生态农业等各个产业的空间互补、产业互促发展的新格局。②信息智能产业,加

快推进云计算、人工智能、物联网等新业态发展,促进现代信息技术与产业的融合发展,切实做大数字经济体量,提升产业数字化水平。加快数据产业园建设,积极促进与软件行业协会、国际国内高科技企业的战略合作,进一步加快数字秦皇岛、智慧城市建设。③绿色建筑及节能环保产业,秦皇岛市应积极实施绿色建筑行动计划,积极落实政策,大力发展绿色建筑。积极建设国家级装配式建筑产业示范基地,以示范基地带动全市绿色建筑建设改造和绿色建材产业发展,促进建材产业与建筑业融合发展。

### 2.3 建设绿色农业生态体系

秦皇岛市具有丰富的农业资源,经过长期发展现已形成的独具特色农业。秦皇岛市农业创新需要深化农业供给侧结构性改革,建设绿色农业产业体系。着力发展绿色农业、科技农业、智慧农业、观光休闲农业等为一体的产业化集群,将农业与文化、康养、旅游等现代服务业的深度融合,创建“互联网+农业”“旅游+农业”“文化+农业”“品牌+农业”等现代农业发展模式。将科技手段和文化创意思想引入农业改革,以现代农业科技园和农业产业园为载体,大力发展农业新业态。不断创新绿色农业产业化组织形式,将行业协会、企业、园区、农户进行有机联系,创建“企业+行业协会+农户”或“企业+园区+农户”的新的经营组织模式。因地制宜鼓励发展农产品加工业,建设集生产、加工、物流、仓储等各种功能于一体的现代农业产业体系,实现农业产业化发展。

### 2.4 打造绿色旅游产业体系

独特的自然资源和丰富的人文资源是秦皇岛市旅游产业发展的基础。秦皇岛市应充分利用自然资源和人文资源,积极开发新的旅游产品,依托冬奥会,积极推广冬季冰雪游;依托丰富的地热温泉资源,发展温泉养生游;依托各个农业科技园和山庄风景区开展乡村休闲游。积极推动“旅游+文化”,依托孤竹文化、求仙文化、长城文化、滨海文化、港城文化,高标准建设主题文化公园或文化创意产业园,积极发展文化观光游、文化体验游、文化休闲游。加快北戴河、山海关、长城、祖山等著名景区建设,加大对本地旅游企业扶持力度,提升其整体竞争力,打造著名旅游品牌。以争创国家全域旅游示范市为契机,积极拓展旅游空间,将单一的滨海沿线旅游向上山、下海游延伸,将八九月份的单季游向一年四季游拓展。

## 3 秦皇岛市绿色产业创新的策略选择

### 3.1 强化财税制度创新,深化市场经济体制改革

加快秦皇岛市绿色产业创新,需深化市场经济体制改革,完善支撑绿色产业发展的财税制度体系。秦皇岛市应以传统产业的转型升级和绿色新兴产业的培育作为财税政策制定调整的目标和方向。具体操作上应以国家的绿色产业政策作为依据,尽快制定和完善鼓励本市绿色产业发展的财税政策,优化政府财政支出结构。财政资金支出应

侧重于传统制造产业提升和战略新兴产业建设。对于传统制造业,政府应通过财政资金倾斜、政府补贴政策积极引导各大企业进行节能减排,技术改造。在绿色技术研发及新能源开发、绿色建筑及节能环保产品开发方面实行研发补贴、投资补贴和生产优惠或奖励政策。设立如绿色转型专项基金、战略新兴产业投资专项基金、技术改造专项基金、环保专项补助基金,统筹安排,对涉及绿色产业发展加大资金支持力度。完善政府采购制度,修订政府采购目录清单,将绿色产品纳入政府采购目录清单并作为优先采购项目,以此加大对绿色产业的支持力度。完善鼓励性税收政策和惩罚性税收政策,对符合绿色产业发展要求的企业大力实行减免税或费用加计扣除等税收优惠政策,对非绿色产业项目加大征税比率或征收惩罚税,以促使企业资金向节能环保技术,投资环保产品等方面转移,使资源有效配置。

### 3.2 营造绿色产业创新环境,推进政府管理创新

营造绿色产业创新环境关键在于深化管理体制创新,创新管理服务体系。首先需建设透明高效的政务服务环境,充分发挥大数据、智能化、移动互联网、云服务等现代化通讯服务手段,推动政府管理和服务与互联网深度融合,实现政务服务网上“一站式”办理并进行网上“全流程”监督。落实好国务院和我省关于支持绿色企业发展的意见,加强招商引资,实行区域倾斜和产业倾斜相结合的政策,有规划、有重点的引进高科技含量、高附加值的项目;整顿和规范市场秩序,依托创城工作,针对重点行业或领域开展专项整治,规范金融秩序;严厉打击商业贿赂、合同欺诈等违法犯罪行为。举办创新创业论坛,推进创新平台建设,开展“千企转型”行动,培育开放式绿色创新载体和创新文化。建设重诺守信的信用环境,按照国家信用体系建设要求,要求全域相关单位做好信息归集,争取实现与国家、省共享平台互联互通;尽快出台公共信用信息管理办法、企业征信、个人征信的统一标准和方法等系列管理制度,着力构建系统完善的政策法规和制度体系,积极开展诚信系列活动,建设“诚信秦皇岛”,争创全国社会信用体系建设示范城市。

### 3.3 发挥金融支持作用,助推绿色产业发展

积极推动金融协调发展,充分承接国家产业结构调整。统筹协调辖区内各金融机构发挥自身优势,深入推进重点领域金融改革创新,利用秦皇岛市承接京津产业的机会逐步壮大秦皇岛市金融资源,发挥金融规模效益。积极引导本地金融企业优化信贷结构,切实支持绿色产业发展,鼓励银行等金融机构加大对中小微绿色企业企业的放贷力度,提升对中小微绿色企业融资服务效能。大力发展普惠金融,尤其加大对小微绿色企业的特色金融服务,以扩大金融服务的覆盖面。建立政府、企业和银行业金融机构三方信息沟通渠道,定期组织召开经济形势分析会,交换重点产业、重点领域、及重点项目建设情况,使金融系

统能够获得更加全面、详尽的信息。加强沟通合作,按照政府主导、多方联动、银企互动的原则,定期开展洽谈会、对接会,使三方能够充分节流互动,打破信息不对称壁垒,实现三方的互信、互利和共赢。建立完善社会信用数据库,来满足各金融机构对市属企业信用状况的需求,帮助金融机构对企业进行有效的风险评估。制定切实有效的信用评级制度和切实可行的惩戒措施,创建诚实守信、公平有序的金融生态环境。

#### 3.4 探索绿色科技创新之路,提升科技创新活动

秦皇岛市要探索绿色科技创新之路,应该深入贯彻落实市《关于加快科技创新深入推进创新型城市建设的决定》文件精神,充分调动科技型企业和创新创业团队的创新积极性,鼓励企业实施重大科技专项攻关。围绕重点领域布局绿色科技创新任务,培育一批绿色技术创新企业。鼓励行业龙头企业牵头,在政府引导支持下整合创新资源成立创新联合体和创新联盟。推进小微企业创业创新基地示范城市建设,不断创新商业模式,支持建设各具特色的

众创空间和孵化平台。推动域内规模以上企业进行规范化公司制改制,并鼓励企业进行融资上市,以逐步培育壮大创新主体。鼓励和支持有条件的企业、高校、科研机构和秦皇岛市有条件的地区建立高层次的创新创业基地。实施英才计划,积极拓宽高层次创新创业人才引进渠道,大力引进高层次创新创业人才。鼓励企业加大绿色科技创新投资,设立绿色基金,引导企业将资金重点投入绿色领域、科技领域,同时政府应在政府补贴、税收优惠、金融扶持等方面给予大力支持,以鼓励企业积极开展科技创新活动。

**作者简介:** 王晓东(1978.1—),男,河北乐亭人,硕士,副教授,研究方向:区域经济。

**课题:** 秦皇岛市2020年科学技术研究与发展计划项目“秦皇岛市绿色产业创新驱动机制及优化路径研究”,项目编号202003B051。

#### 【参考文献】

- [1] 田文富. 我国绿色发展的实践障碍及其机制建立与完善[J]. 井冈山大学学报(社会科学版), 2016(3).
- [2] 吕承超, 邵长花, 崔悦. 中国绿色创新效率的时空演进规律及影响因素研究[J]. 财经问题研究, 2020(12).
- [3] 邢慧超. 吉林省绿色创新水平综合评价[J]. 当代经济, 2019(4).
- [4] 彭文斌, 文泽宙, 邝嫦娥. 中国城市绿色创新空间格局及其影响因素[J]. 广东财经大学学报, 2019(1).