

疫情防控背景下西南边境地区反恐防范新模式实践探索

——以广西边境地区为例

李 蓉

(广西警察学院 广西宾阳 530028)

【摘要】在国际疫情仍肆意蔓延的形势下,我国虽然疫情控制平稳,但边境地区外防输入压力依然很大,西南边境地区反恐防范工作面临着严峻的压力和挑战。疫情防控背景下,边境管控中的传统问题依然存在,新的问题也在不断出现,使管控难度加大,境内外恐怖势力借助疫情防控之机趁机潜入潜出的风险加大。在警力有限的情况下,边境地区党政机关必须转变观念,进一步强化党政军警民“五位一体”的联防联控机制,创新边境管控思政方法,明确各方主体责任和属地责任,严格落实多层次防控措施,完善升级边境物理隔离设施,充分激发民力,防范疫情期间非法出入境等边境违法犯罪活动,切实维护国家安全和边境稳定。

【关键词】疫情防控;边境地区;反恐防范;模式;实践

DOI: 10.18686/jyyx.v3i8.52652

当前国际疫情仍呈蔓延趋势,部分国家疫情呈爆发式增长,全球疫情防控面临严峻挑战,虽然我国疫情平稳,但周边国家尤其与我国西南边境地区相邻的印度、越南疫情较为严重,边境地区防范疫情输入的任务仍然非常繁重。广西边境地区同时沿边、沿海、沿江,地理位置极为特殊,边境线长,陆地边境线1050公里,海岸线1595公里,与越南山水相连,地理位置极为特殊,边民构成复杂,边境管控形势复杂。如何贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,做好边境地区管控工作,统筹推进“外防输入”疫情防控和“防回流、防渗透”反恐工作,有效阻止疫情通过我边境地区向内地传播的途径和境外恐怖分子潜进潜出从事恐怖活动的通道,维护边境地域安全和稳定,是广西边境地区公安机关面临的现实问题。

1 疫情防控背景下边境安全面临的新形势

1.1 边境地理特殊,管边控边基础设置薄弱

中越陆地边境边界线长,中国与越南山水相连,田园相望,无天然屏障,非法出入境极其容易,非法通道多,部分非法、争议便道未建设任何拦阻设施。近年来,国家虽然已大力资助建设了部分边境拦阻设施,边境“有边无防”的状况有所缓解,边境地区交通基础设施建设快速发展和完善。但由于物防、技防投入不足,无法做到全线覆盖,给潜入潜出等跨境犯罪带来便利,加大了管控难度。疫情防控期间,随着对重点方向附近便道的管控强化,非法入境时间、地点不断变化,甚至有部分边民引带“三非”

外国人花费几个小时翻山越岭入境。

1.2 非法入境受打击处罚力度低,边民在利益驱使下协助引带,运送入境

根据我国的法律,对查获的“三非”外国人能采取行政拘留和罚款,但往往“三非”外国人身上只携带少量现金,公安机关基本都是处行政拘留,处罚较轻,起不到震慑作用。随着管控边度的加大,协助非法入境的酬劳水涨船高,本地的边民,由于法制观念、法律意识淡薄,因利益的驱使,利用自身熟悉边境的有利条件绕关避卡,组织外国人非法出入境。边民在本地没有其他的谋生技能,也不愿参与日常艰苦的劳作,宁愿参与这些违法活动谋生,由于受到处罚的力度不高,导致其处罚后继续从事此类活动。边民由于自身所属的特殊位置参与组织运送他人偷越边境,隐秘性更强,边民之间互相包庇,增加了打击难度。

1.3 联防联控机制运行存在制约因素

一是疫情常态化联防联控机制弱化。据调研,当前除边境管理部门依然坚守疫情防控排头阵外,其他职能部门参与常态化疫情防控积极性不高,部分存在思想松懈的现象,党政军警民“五位一体”联防联控机制发挥效果不明显。二是后勤保障助力疫情防控不足。一线部分卡点执勤棚长期日晒雨淋得不到更换,无法保障夏季雨季执勤,经常出现暴雨执勤棚损毁,部分执勤卡点人员直接撤离,极易造成疫情防控漏洞。此外一些执勤点还面临泥石流、山体滑坡、雷电和蛇虫叮咬等危险。三是补助发放不及时负责影响大。经了解,不同边境乡镇对在保障一线执勤卡点

执勤群众补助标准不一,有的乡镇甚至长期拖欠执勤群众的执勤补助,执勤人员怨言较大,导致其出现消极情绪,辞职意愿强烈。四是防控队伍廉政风险隐患较高。长时间的封控,对走私、偷渡等涉边类违法犯罪形成高压打击态势,遏止了偷渡、走私等高发势头。但近期以来,辖区走私活动有所抬头,少数执勤人员经不住诱惑可能被走私分子腐蚀,成为走私分子的“望风点”,执勤人员廉政风险也值得我们关注。

1.4 非法出入境违法行为依然严峻

当前由于疫情管控,偷渡产业利润水涨船高,偷渡方式更加灵活多样,采用蚂蚁搬家、零星引带、翻山越岭,规避主干道和卡点检查等,组织、运送者反侦查意识较强,打击难度加大。特别是国内收紧中国人因私出境政策,一些欲往境外从事电诈、赌博等非法活动人员,可能利用边境便道偷渡出境,但在拦截该类人员时,由于对欲偷渡出境证据固定不足,大多采取劝返,打击效果不理想。

1.5 走私活动明显反弹

2021年以来,广西边境地区查获的各类无合法手续货物案件均比同期增多,主要包括水果类、农产品、药材、香烟、冻品等,大多采取“蚂蚁搬家”、化整为零的方式,绕关避卡运输到境内中转点到伺机转运,走私“看路仔”紧盯执法部门为走私分子通风报信,增加打击难度。

2 疫情防控背景下边境地区反恐防范新模式实践

为做好边境地区“防回流、防渗透”工作,防范境外恐怖分子潜入我国境内从事恐怖破坏活动,广西边境地区公安机关结合疫情防控工作部署,集中力量统筹做好疫情防控 and 打击整治跨境违法犯罪,坚决维护国家安全和边境社会治安大局持续稳定。

2.1 优化警力布防,协同治理,突出重点

紧盯边境管控形势变化,坚持警力前置、抵边封控,按照“就近用警、属地配备群防力量”要求,优化整合警力资源,及时调整边境封控执勤模式,用好用足各地增援警力和地方支援力量,依托抵边警务室和固临执勤卡点,开展固定值守和巡逻查缉,进一步提升对边境一线偷越国(边)境、走私等跨境违法犯罪活动的快速发现、精准打击和协同治理能力,最大限度发挥边境管理效能。

2.2 织密防控网络,注重闭环管理、二线查堵成效

充分结合当前边境管控面临形势以及辖区特点规律,科学分析二线管控漏洞,主动靠前谋划,科学合理布防,坚持“以点带面、固临结合”,形成以二线边境检查站为“指挥所”,执勤现场为“固定点”,流动查缉点为“前哨站”的层级管控模式,进一步优化二线打防管控网络。开

展固定与流动查缉相结合的查缉模式,坚持对便道、小道实行24小时不间断防控,灵活机动派出流动查缉分队开展巡逻、设伏、堵卡,加大查缉堵截力度,牢牢扼住咽喉要道。

2.3 突出专案打击,做到拔钉断网、斩链去壤

紧紧围绕“打团伙、打蛇头、斩通道、断链条”工作目标,直面边境辖区顽疾固症,全链条激活打击跨境违法犯罪的战斗要素,根据线索摸排和案件情况,抽调精干警力及时组建专案组开展专案打击,充分利用现有大数据平台开展综合研判,加强已破、在侦、查获案件复盘研判和串并分析,在打幕后、破团伙、斩链条方面成效显著。

2.4 争取多方支持,联防联控、合力管控护边

牢固树立边境管控“合作共赢”意识和“一盘棋”思想,全力配合和推动党政军警民合力强边固防机制建设和落地,坚持“属地管理、分级实施,分段负责、分片包干”原则,继续落实党政军警民五位一体管边控边机制,在党政军警民五位一体管边控边机制的框架内,发挥主责主业的作用,采取抵边封控、巡逻管控、设卡拦截、专案经营等措施,封全封死边境线,严防中国公民赴柬埔寨、缅甸、泰国、越南、菲律宾等东南亚国家进行赌博、电信网络诈骗的嫌疑人回流,将疫情风险带回国内,严防越南三非人员非法出入,增加疫情防控风险。

2.5 强化科技引领,提升管控实效

在筑牢边境多道防线的同时,充分运用科技手段管边控边,全面整合政法部门“雪亮工程”、公安机关“天网”和其它视频监控资源,在边境沿线各二级路等重点路段加装移动布控设备和预警监控探头,成立视频巡查小组,全天候开展视频巡查。同时根据任务特点,适时运用无人机开展空中侦察,及时将违法犯罪信息推送至临近封控点和边境巡控队,实现快速反应、快速处置。

2.6 打人民之仗,强化法律宣传宣教

一是双语宣传突出重点。制定出台中越双语打击“三非”相关公告内容和打击破坏边境拦阻设施宣传标语,依法重点整治、从严处理妨害出境入境管理行为。二是加大宣传营造氛围。为营造良好舆论氛围,边境地区的县城社区、街道、边境村屯、便道、公路干道建立一批永久性宣传牌,在边境辖区主要路口、人员密集场所通过张贴标语、悬挂横幅、发放宣传册等传统宣传方式和创新运用微信公众号、短视频平台、村屯“大喇叭”等新兴媒介进行广泛宣传发动。

3 下一步工作措施

3.1 严格落实党政军警民主体责任、属地责任

一是在边境全线便道设立封控点,每个封控点保证足

够人员,由地方党委政府组织乡镇干部、民兵、护边员、群众实行全天候驻点封控。二是各边境派出所所在各抵边村屯派驻足够警力组建护村队,护村队除了有民警外,还有乡镇干部及村屯群众组成。三是在边境地区非抵边村屯、内地乡镇等人员聚集区、重点部位、“三非”外国人集中区域,由地方党委政府严格按照自治区党委政府要求落实属地责任,实行分片包干、责任到人、全民值守的网格化、地毯式管理。四是边境一线查获非法外国人时,应由当地卫生防疫部门派员负责点对点转运至“三非”人员临时看管点,当地警方派员协助,降低交叉感染风险,严防污染扩散。

3.2 完善边境物理隔离设施监控设施建设

尽管受特殊的地理环境影响,在建设拦阻设施监控设施及管控维护上存在诸多困难,但国家对边境基础设施和防控体系建设的高度重视和大量投入,向中越双方边民释放出我国加强边境治理管控的强烈信号,完善基础设施建设可有效提升边境管控能力。对被破坏的拦阻设施及时修补、管控盲点部位及时修建隔离设施、有争议的便道采取挖断或其他措施。要把推进非法便道的封堵隔离作为切断疫情通过非法出入境渠道传播蔓延的重点工作来抓,坚决防止疫情期间非法出入境、走私、贩枪贩毒等跨境违法犯

罪活动影响国家安全和边境稳定。

3.3 加大边境地区法律法规宣传力度,奖励激励民力

各边境地市县党委政府应结合地方抵边自然村屯党群活动,大力开展“村村大喇叭”建设,对还未建设“大喇叭”广播站的边境村屯加快推动建设。同时,加大指导力度,推动各级宣传部门和广播、电视、报纸等主流媒体在边境地区联合开展声势浩大的边民大宣传大教育活动,建立“联合法治宣传”制度,通过反复讲、大力宣讲,不断提升边民群众的法律意识、边民意识和国防意识,推动形成“家家是哨所、人人是哨兵”的良好局面。通过法律、疫情知识宣传,使边民懂得非法入境可能造成的疫情输入的危害性,堵截非法入境、防范疫情输入就是保护自己的家园,对发现、举报、制止的行为要加大奖励力度,激发民力。

作者简介: 李蓉(1976.10—),女,硕士,副教授,研究方向:公安教育,反恐。

课题: 本文系2020年公安部软科学立项项目《西南地区边疆地区防范涉恐活动策略机制研究》(项目编号:2020LLYGXST078)阶段性研究成果。

【参考文献】

- [1] 王定堃,杨春霞,林秋怡.当前“东伊运”组织的活动特点及边境管控对策[J].武警学院学报,2020,36(3):5-13.
- [2] 杨竣,杨佳学,崔文豹.新时期恐怖分子回流特点及对策研究[J].法制与社会,2018(33):218-219.
- [3] 王利文.东南亚边境安全与地区恐怖主义[J].南洋问题研究,2017(4):23-34.