

# “双循环”格局下自贸港营商环境优化的制度优势 与劣势研究

王常华 周 益

(海口经济学院 海南海口 571127)

**【摘要】**自新冠疫情爆发后,中国为了深化改革,充分发挥其超大规模市场优势和内需潜力,努力构建国内国际双循环发展的格局,各级地方政府也在积极抓紧这一历史机遇,竞相打造本地区的双循环格局。作为自贸港建设中的海南而言,更是具有得天独厚的政策优势和机遇优势,积极优化自贸港营商环境的各项条件。本文是在“双循环”格局下,梳理海南自贸港建设营商环境,为自贸港建设优化营商环境提供可参考依据。

**【关键词】**双循环;自贸区;自贸港;营商环境

**DOI:** 10.18686/jyxx.v3i8.52655

## 1 自贸港营商环境的理论概述

### 1.1 自贸港

#### 1.1.1 自由贸易港

自贸港的全称为自由贸易港,最早是在第二次世界大战后,美欧为了扩大市场并促进经济快速增长,提出建立世界贸易国家联盟,从而减少各成员国之间的贸易保护,重点是通过关税减免促进战后各国家的经济复苏,从而构建世界经济一体化组织。但是未加入其组织的国家还需要缴纳较高的关税,这对贸易经济的发展有着直接的限制和阻碍作用,不利于经济贸易的发展。为此,各个国家之间开始着手通过谈判双方签订贸易关税减免的协定,实现有条件的自由贸易,所谓的自由贸易即为没有关税和非关税的限制,自由贸易港是在自由贸易区的基础上发展起来。在百度百科中自由贸易港是指设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的,允许境外货物、资金自由进出的港口区<sup>[1]</sup>。在自贸港内进出的全部或大部分货物关税施行免征,同时在自由港区内,对货物所进行的储存、展览、拆装、再包装、整理、再加工和制造等业务活动都是自由免税。

所以,自由贸易港各国通过签订协议在其国境内以港口为依托划出一定的区域范围,在区域内对协议方取消关税和非关税的限制。自贸港是区域经济一体化的初级层次,没有取消全部货物的关税和限制,它是区域经济一体化发展的重要前提。

#### 1.1.2 自贸港特征

##### 1.1.2.1 区域化

自贸港一般是在东道国设置特定的区域范围,在区域内对所有进口产品施行零关税政策,也只有在这特定的区域内施行货物自由流动,对于部分服务贸易也施行免关税和非关税政策,超出自贸港区域以外,就要按照东道国对外贸易政策执行。

##### 1.1.2.2 自由化

在自贸港区域内,全部或部分货物和服务贸易施行免关税政策,也就是在自贸港区域内的货物和服务是可以自由流动的,不受东道国关税和非关税政策的影响,所有的生产要素在自贸港区内是可以自由流动。

##### 1.1.2.3 国际化

在自贸港区内,一般对国外的进口产品免关税和非关税限制,大部分都是世界各地的进口货物和服务产品,无处不体现出国际化特色。尤其是在人员、货物、服务、语言和文字上也体现了国际化特点。

##### 1.1.2.4 便利化

传统贸易中心与自贸港之间最大的区别是,货物和服务流动的速度加快了,国际货物或服务的通关效率提高了,这都是源于自贸港施行了更为便捷的通关程序,简化了货物和服务的通关手续,大大方便了国际化贸易的发展,这更是自贸港对贸易便利化的体现。

## 1.2 营商环境

营商环境是企业的经营和配套制度的总称。企业经营是企业市场准入、经营过程和推出市场等环节所涉及到的相关政策制度,如何高效率地为企业进入市场提供方便快捷的入住服务。环境是企业市场准入前、中、后的相关政策、税收优惠、法律保障、人文环境和市场环境等。

## 2 双循环格局下,营商环境优化的重要意义

2020年5月14日,在中央政治局常委会上第一次提出了“深化供给侧结构性改革,充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。<sup>[2]</sup>

### 2.1 丰富了营商环境的相关理论

在营商环境优化方面的研究上,运用物流规划与建设理论,制度经济学、管理学理论作为理论支撑,通过对自贸区(港)建设中营商环境存在的问题进行深入探讨,对原有理论成果进行汇总分析,厘清了海南自贸区(港)建

设中营商环境对经济增长的相关理论。同时,通过深入研究海南自由贸易港的建设后,为中国特色自贸港的建设研究提供可参考的新思路和新发展方向,为其他的自贸港建设持续摸索相应的基础理论并树立起一个自由贸易港的新标杆。

## 2.2 加强营商文化环境建设,吸引高质量人才落户

营商环境建设的重要条件在于诚信文化与法治文化建设与发展。诚信文化体系的建设与发展是海南营商环境优化的关键一环。其一是推动信用体系建设,是优化营商环境的重要组成部分;其二是营商法治文化的普及。人作为营造法治化营商环境的关键要素,要不断深入地建设和推广好法治文化,让法治文化意识和观念扎根在人民的心里,在社会上营造一种“人人皆是营商环境、事事皆系营商环境”的良好氛围,集中打造“海南法治”品牌,形成稳定、规范以及可操作性强、透明度高、可预见的法制规范体系。

## 2.3 深入“放管服”体制改革,营造一流营商环境

要不断打造和营造更加便利化、法治化、国际化的海南自贸港营商环境,增添“宜商暖商”新氛围,自贸港将以政策创新和制度改革为突破口,将有效政府监管与自贸港建设相互促进的关系进行梳理,培育高质量、国际化的自由贸易港制度生态体系和一流营商环境,优化整合资源,提升海南自贸港核心竞争力。

## 2.4 优化营商环境,积极探索自贸港发展的新路径

海南是南海贸易的重要通道,其地理位置非常优越。快速发展的海南既有助于提高海南在东南亚地区的经济地位,更有助于扩大我国在东南亚的影响力和投资范围,同时,有助于推动“一带一路”的区域合作和联动发展,更有助于推动我国贸易便利自由化和投资的自由化,进一步扩大国内市场的对外开放程度。推动海南全面深化改革开放,形成更高层次的改革开放新格局、积极创造一流的营商环境是中央在新时代赋予海南的重大使命,海南要充分借鉴香港、迪拜、新加坡等地的成功经验,作为海南自贸港建设中营商环境优化的重要参考。

## 2.5 增强内外经济循环的契合度,推进我国产业高质量发展

“双循环”格局下,海南自贸港建设过程中可以充分学习和借鉴全球价值链体系的结构建设和网络运营,从而为国内价值链的搭建积累知识与经验。深入推动内外两大循环体系的交融,可以带动所处地区连点成线再成面,完善我国国内价值链,深化东部、中部、西部地区的产业联系,推动国内不同地区开展梯度式分工。自贸港以点带面“对内互动,对外联系”对接“一带一路”等国家倡议,可以高效地帮助我国实现产业结构优化升级,推进我国高

质量发展。

## 3 海南自贸港营商环境构建的特点及优劣势

### 3.1 海南自贸港特点

#### 3.1.1 自然资源丰富

海南省是全国最大的海洋省,所辖海域面积 200 万平方公里,南北纵跨 1800 多公里,东西横跨 1000 公里,相当于中国渤海、黄海和东海面积之和的两倍,占全国海域总面积的  $\frac{2}{3}$ <sup>[3]</sup>。海南省所辖海域共有 280 个海岛,海南四面环水,海南岛沿岸有天然港湾共 68 个,主要渔港 24 个。鸟类共计有六十多种,海底石油和天然气储量巨大,蕴藏量约 200 亿吨,有“第二波斯湾”之称。

#### 3.1.2 交通便利

海南目前已初步形成以环岛高速铁路、高速公路为骨干,港口、机场为支撑,跨海轮渡和油气管道为补充的综合交通网络,实现了纵贯南北、横穿东西、环岛运行、内外联通。截至 2019 年底,高速铁路营业里程 653 公里,高速公路通车里程 1171 公里,“四方五港”港口格局基本形成。拥有海口美兰、三亚凤凰、琼海博鳌、三沙永兴等机场。<sup>[4]</sup>海南省全年主要港口货物吞吐量 1.98 亿吨,比上年增长 8.5%,主要集中在海口港、洋浦港和八所港。

#### 3.2 自贸港营商环境优化的制度优势

海南自贸港在建设的前前后后,中央政府给予了海南一系列的利好政策。其中,2018 年 4 月 11 日,国务院就出台了关于支持海南全面深化改革开放的指导意见,充分完善和发展中国特色社会主义制度,发展更高层次的开放型经济,要求海南要加快推动并形成全面开放的新格局,推动海南尽快实现社会主义现代化,要不断增强中华民族的凝聚力和向心力。<sup>[5]</sup>同年 9 月 24 日,国务院出台了关于印发中国(海南)自由贸易试验区总体方案的通知,借鉴上海自由贸易区发展的成功经验,支持海南建设自由贸易试验区,不断创新自贸区内的服务贸易发展。12 月 12 日,国家发展改革委出台了“国家发展改革委关于印发《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》的通知。2019 年 1 月 23 日,中央深改委审议通过了《海南热带雨林国家公园体制试点方案,中共中央办公厅国务院办公厅印发《国家生态文明试验区(海南)实施方案》,以此不断鼓励海南拓宽服务贸易发展的领域和范围;同年 5 月 12 日,为贯彻落实好党中央、国务院关于生态文明建设的总体部署和要求,海南进一步发挥其生态优势,海南努力开展生态文明体制改革综合试验,加快建设国家生态文明试验区。

2020 年 4 月 29 日,国务院被授权在中国(海南)自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定,主要包括《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国海商法》的有关规定,暂时调整适用的期限至 2024 年 12 月 31 日。2020 年 6 月 1 日,国务

院正式公布了“海南自由贸易港建设总体方案”，在方案中要求海南深化市场化改革，加快打造法治化、国际化、便利化的自贸港营商环境。2021年6月10日，第十三届全国人大通过了《中华人民共和国海南自由贸易港法》，这是从法制角度给予海南足够的法制空间，针对自贸港的相关事项可以自行立法，且属于国家的法律，尤其是在营商环境等方面提供了非常多的制度支持。<sup>[6]</sup>

### 3.3 海南自贸港营商环境SWOT分析

#### 3.3.1 优势

从SWOT的视角来看，海南自贸港建设的主要优势是国家提供了一系列制度保障政策，海南还有得天独厚的地理位置，四季如夏的热带海岛气候，有适宜的生活环境，还有自由贸易港的独特优越性，这正是国内外投资商来琼投资建厂的重要抓手，所有这些都构成了海南自贸港营商环境优化的优势。

海南自贸港法的出台，海南企业入驻投资，在税收上给予了一定的优惠减免政策，除此还有消博会、博鳌亚洲论坛、冬季国际农产品交易会、欢乐节和跨年演唱会等重大活动的开展，为企业宣传提供了更多的平台和机会，也为入驻海南的国内外企业增加了更多的吸引力。

#### 3.3.2 劣势

第一，缺少对接内地的陆地交通。海南是一座岛屿，四面皆海，尽管有环岛高铁、环岛高速、中部“田”字型高速等。但是进出海南岛，除了依靠飞机、轮船外，缺乏陆路交通条件，尤其是在台风天气期间，轮船会因为海上风力过大而有随时停航的风险。

第二，人口红利缺乏。海南有人口少、市场小的特点，截止2020年底，海南全省人口仅有1008.12万人。人口是经济发展的重要一环，人口少且分布不集中，难以形成大型的贸易市场，缺少广阔的经济辐射面，对商品货物的消化能力很小，因此，海南设立工厂、往海南运输货物等，难以形成很大的规模。

第三，教育短板，思想观念落后。海南教育存在短板，经过几十年的发展，与内地比较，差距仍然不小。截止

2020年，全省内有普通高等学校20所，其中211大学1所；普通高级中学124所，普通初中学校404所，中等职业教育学校73所，普通小学1376所。<sup>[7]</sup>教育的落后导致了观念和思想的滞后，海南的改革与发展对地区经济具有促进作用，对本土百姓是一种影响和感化作用，而对于本土人民来说，改革和发展主要改变了他们的传统生活和工作方式，而习惯了安逸生活的海岛人民对新鲜事物的接受是需要时间来证明的。

#### 3.3.3 机遇

自贸港建设的机遇，国家给予了海南更多的制度和政策利好；海南目前正处在“一带一路”建设的桥头堡地位，对地区及区域经济的发展具有带动作用；自贸港建设的背景，对海南产业转型升级具有积极的推动作用；对外资和人才具有一定的吸引力。

#### 3.3.4 挑战

海南自贸港建设中的最大的挑战，首先是吸引企业投资入驻，对于企业的诉求和政府所提供的政策之间还存在一定的分歧；其次是人才队伍的建设，只有一支强大的人才队伍，才能保证产业和企业的稳步发展，人才是核心，也是主体；最后的挑战就是技术和经验，海南作为中国最年轻的省份，也是最年轻的自贸港，在自贸港的建设与发展上从来没有可借鉴的经验。

所以，作为建设中的海南自贸港，有其自身的优势，也有存在的不足，更关键的是作为海南自贸港建设给海南经济社会发展带来了重要机遇，对海南岛内的产业转型升级和结构升级，教育发展，大数据应用，法制与税收优惠等方面提供了机会，从整体上促进海南经济社会的发展。

**作者简介：**王常华（1979—），男，甘肃张掖人，硕士，副教授，研究方向：贸易经济，服务贸易；周益（1979—），女，讲师，研究方向：行政管理，电子政务。

**基金项目：**基金项目：海南省社会科学界联合会课题：“双循环”格局下海南自贸区（港）营商环境优化路径研究（编号：HNSK(ZC)21-108）阶段性成果。

## 【参考文献】

- [1] 百度百科.<https://baike.baidu.com/item/%E8%87%AA%E7%94%B1%E8%B4%B8%E6%98%93%E6%B8%AF/3340623?fr=aladdin>.
- [2] 人民网.<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1666767001139692079&wfr=spider&for=pc>.
- [3] 王常华，陈水雄，陈水豪.海南海洋旅游安全研究[J].投资与合作，2014（7）：326-328.
- [4] 海南省人民政府网.<https://www.hainan.gov.cn/hainan/shengq/sq.shtml>.
- [5] 海南自由贸易港.<http://www.hnft.gov.cn/zcfg/zcw>.
- [6] 海南省统计局.海南统计年鉴[M].北京：中国统计出版社，1987.
- [7] 向昆.以“中国特色营商环境研究”促进“双循环”[N].社会科学报，2021-03-11（2）.