Education and Learning, 教育与学习(3)2021, 10
ISSN:2705-0408(P); 2705-0416(O)

# 吉林省对朝经贸合作现状及对策分析

刘丽莉
（吉林司法警官职业学院　吉林长春　130114）

【摘　要】在金正恩时代新经济体系的支持下，吉林省与朝鲜的贸易也大幅增长，并在2014年和2016年达到峰值。但由于2017年国际制裁及2020年以来新冠疫情的影响，吉林省对朝贸易受到沉重打击。本文对吉林省对朝贸易现状进行了分析，并提出了相关的解决对策以供参考。

【关键词】吉林省；朝鲜；经贸合作

2018 年 3 月 25—28 日，朝鲜领导人金正恩访华，这是他自 2011 年担任朝鲜最高领导职务以来的首次海外访问，也是时隔 7 年朝鲜最高领导人对中国的友好访问。5 月 8 日，朝鲜领导人金正恩再度访华。5 月 14 日，距金正恩第二次访华仅一周时间，朝鲜再次派高级代表团访问中国。2019 年 6 月，习近平总书记访朝，这是中国领导人相隔 14 年后对朝鲜的正式访问，也是不到一年半的时间内两国领导人的第五次会晤。上述宏观政治背景为吉林省开展对朝经济合作提供了一个重要的机遇。但 2019 年底以来席卷而来的疫情将中朝经贸推向了崩溃的边缘。如何使这一现状得以缓解，使金正恩执政以来推行的朝鲜渐进式经济转型得以延续，并推动吉林省与朝鲜经贸合作得以复苏成为一个重要的研究课题。

## 1　吉林省对朝经贸合作现状

### 1.1　朝鲜市场发展现状

在金正恩时代新经济体系的支持下，朝鲜的贸易大幅增长，并在 2014 年和 2016 年达到峰值。2017 年国际社会对朝鲜实施了严厉制裁，朝鲜与中国贸易已不足之前平均水平的一半。2020 年疫情的爆发，朝鲜封锁了边境，使得贸易急剧下降，同比上一年进口下降 81%。贸易的冲击使工业生产面临了严重的后果，因制裁造成的出口部门停止，工业已处在停滞状态，加之进口暂停，使得原材料、零部件等物质的采购活动受到影响。国际社会在 2017 年加大制裁后，朝鲜贸易收缩首先出现在出口上，出口下降使得获得外汇安全越来越困难。新冠疫情爆发后，引发了进口崩溃。国际社会对朝鲜实施制裁后的 2018 年和 2019 年，朝鲜对吉林省的出口份额增加，其主要出口产品为 HS 零部件（HS91）和人造羽毛产品（HS67）。2020 年，随着这些项目的出口急剧下降，化肥和电能的出口增加，辽宁省和广东省的份额上升而吉林省的这个数字在下降。2020 年 3 月后，朝鲜与中国接壤的辽宁和吉林两省间的贸易有所恢复，然而随着新冠病毒的第二次激增两国之间的贸易再次低迷[1]。

1.2 经贸合作现状

概括来说，吉林省对朝合作可以说“有需求、有差距、有优势”。有需求是指吉林省与朝鲜产业互补性强、有差距是指与辽宁省对朝合作尚存在一定差距、有优势主要是指地缘优势。但是吉林省与朝鲜贸易的基数较小、贸易结构较为单一，主要集中在矿物、纺织、粮食、医药等初级产品领域。吉林省对朝经贸合作基础也不稳定，瓶颈很多。具体表现如下：一是吉林对朝贸易主体一般是民营企业，有的甚至并未注册登记，没有法律保障。二是对朝边境贸易缺少集中管理，出口退税问题一直未处理好，吉林省投资方的经济效益无法受到保护，因企业投资信息、对朝沟通机制不健全，企业间竞争的加剧，让投资的风险变得越来越大。三是国家对吉林对朝贸易企业支持不足，相关的优惠政策较少[2]。四是朝鲜硬软件环境影响了经贸合作。对于朝鲜来说，外汇严重不足，物质供应有限，交通等基础设施环境相对较为滞后。受朝鲜经济政策的影响，单方面变更合同拖欠中国企业货款问题时有发生。五是朝鲜口岸不通畅，一些基础设施滞后，且收费项目比较多，通关效率不高。且朝鲜境内砂石路偏多，过路费偏高，遇到极端天气费用更是成倍增加，提升了中方成本投入。疫情爆发以来，朝鲜经济面临着前所未有的窘境[3]。

## 2　吉林省对朝经贸合作的对策

### 2.1　提升各级政府部门对中朝经贸合作的重视

各级政府部门要对中朝经贸合作引起重视，构建完善的边贸工作机制，设置海关、检疫、防疫部门、边贸管控部门参与的对朝协调机制，更好地为贸易主体服务。提高国家有关政策制度的支持力度，对经贸合作有很大贡献的企业要给予适当的奖励，定期组织各部门解决遇到的一系列问题。要有效发挥好“吉林省对朝经贸促进协会”的作用，为各部门间的合作创造沟通平台，保证参与经贸合作企业的利益。另外，还可将吉林对朝经贸融入到省市岗位目标责任制中来，结合具体的状况设定政绩考核目标，督促有关部门参与到这项工作中来[4]。

### 2.2　放宽吉林对朝出口限制，并实施边贸企业出口退税补贴政策

要有效协调好国家相关部门，构建中朝国家级、省级等不同级别的会晤机制，签订相关的贸易协议，构建完善的组织协调机制。国家也需要对朝鲜的国情进行考虑，以此为参考，在不违背国际准则、不威胁国家经济安全的条

Education and Learning, 教育与学习(3)2021, 10
ISSN:2705-0408(P); 2705-0416(O)

件下，放宽对朝出口的一些限制。此外，针对一些边贸起义反映的情况，国家对边境省区的有些承诺并未全部兑现，边贸企业也并未获取到财政转移支付资金。为此，吉林省需要施边贸企业出口退税补贴政策。可根据出口退税，适当将粮食等各类物质的配额放宽[5]。

### 2.3 加大资金支持，并对各类资源加以优化整合，科学布局

第一，要加大资金支持。每年应设定专项资金用于对朝贸易，建设跨境经济合作区，提高出口加工基地补贴力度。同时，也可以对一些核心项目、重点企业等提供专门的财政支持。

第二，优化整合资源，科学布局。吉林省对朝经贸的地理条件，但因朝鲜开放度及自身资源限制，一部分过货点没有货能够过，导致贸易成本升高以资源浪费的问题。为此，吉林省要根据朝鲜边境城市人流量、交通条件等进行优化，对本省有利资源加以全面整合，科学布局。从长远角度来看，要将危桥等修缮提上日常，申请国家有关部门的帮助，并督促朝鲜政府的配合，签订合作协议，做好桥梁等基础设施修建工作，以避免安全事故的出现。此外，还要加强通讯、通信等各项内容的建设。不仅要连通吉林对朝的交通网，还要建立各市区的立体交通网以及在吉林省对朝贸易的出海口问题上发力。

### 2.4 稳定朝鲜局势，寻求多边合作

东北亚各国经济和合作关系受朝鲜局势的影响很大，近几年朝鲜局势起伏动荡，各国都是以和平的方式区处理国际间的关系。但在现实利益等各方面因素的影响下，东北亚区域都没有构建完善的长效安全机制，使得朝鲜事务变得更为复杂。其中，最突出的就是朝鲜核问题，该问题不只是简单的核问题或者是安全层面的问题，其关系着东北亚各国局势的稳定问题。而中国在解决朝鲜核问题等各项事务上都发挥着很重要的作用。吉林省在逐步推进与朝贸易的过程中，也需要把握好有利时机强化与俄罗斯、韩国的多边合作，找准利益共通点，为疫情后的经济发展创造条件。

### 2.5 立足本省具体情况，发挥优势，拓宽合作领域广度、深度

从吉林省对朝出口以农产品、钢材为主，而进口商品包括水产品、矿产品等。从贸易商品的整体构成看，朝鲜的工业水平较为薄弱，对农产品、轻工业产品的需求量大，与吉林省形成互补。为此双方应发挥各自优势，逐步拓宽合作领域。吉林省是粮食大省，并且有很好的工业基础。朝鲜粮食紧缺，工业基础较差，双方可以在粮食加工、进料加工等各个方面进行深度合作。在做好粮食等一些基础领域的合作外，还需要强化与电子科技等一些领域进行合作。此外，还可以在发展服装等产业的同时，加快与吉林省农畜产品等产业的深化合作，以推动第三产业的持续发展。

### 2.6 在国际制裁形势下，可抓住好旅游合作

2019 年，金正恩多次视察和督促阳德郡温泉、元山葛麻海岸、金刚山等旅游区建设，要求建设旅游强国。朝鲜走出经贸困境，可将旅游合作当作突破口。加强旅游合作，必须要准确把控好国内外疫情形势，根据各国防疫要求，探索有利的旅游合作方案。

## 3 结语

以省域视角推进中朝经贸合作具有迫切性和必要性。作为边疆近海省的吉林，也需要从安全战略的高度审视中朝经贸合作，培育促稳定、谋繁荣的安全因素，为东北老工业基地振兴助力。疫情之下朝鲜对外经贸合作按下了暂停键，但随着疫情得以控制，朝鲜渐进式的经济转型及对外贸易定会在金正恩的领导下延续下去。对此，吉林省应早做准备，提升各级政府部门对中朝经贸合作的重视；放宽吉林对朝出口限制，并实施边贸企业出口退税补贴政策；加大资金支持，并对各类资源加以优化整合，科学布局；立足本省具体情况，发挥优势，拓宽合作领域广度、深度并寻求多边合作。

**作者简介：**刘丽莉（1981.4—），女，满族，吉林松原人，博士，讲师，研究方向：思想政治，国际政治，海洋战略，经济合作。

## 【参考文献】

[1] Lee， Suk：North Korea’s Economic Crisis， How Far will it Go? ： Analysis of the Macroeconomic Trends in 2020 and Outlook for 2021，https：//www.kdi.re.kr/kdi_eng/art/17150/3285/CHAPTER_1._%3COverview%3E_North_Korea%E2%80%99s_Economic_Crisis，_How_Far_will_it_Go??mcd=002005006

[2] 王凡一，等.深化吉林省对朝经贸合作的路径选择[J].东疆学刊，2018，35（2）：97-101.

[3] 王春生.中朝、中俄边贸发展现状及对策[J].中国外汇，2013（23）：62-63.

[4] 文彦娴，等.金正恩执政后中朝关系的变化及中国的应对措施[D].湖南：湘潭大学，2016：67-68.

[5] 孙博，等.刍议吉林省对外贸易发展现状、问题及对策[J].广西质量监督导报，2018（10）：65-64.