

新常态下粮食安全面临的新挑战及应对策略

钱 耕

(武汉大学继续教育学院 湖北武汉 430079)

【摘要】粮食安全是全局性的重大战略问题,关系到我国经济发展、社会稳定和国家安全。以习近平总书记为核心的党中央综合各方面因素,站在历史和时代的高度,为新时期农业发展制定了“六保、六稳”的粮食安全新战略。我们必须理清粮食安全保障的思路,确保新常态下的粮食安全。

【关键词】新常态;粮食安全;应对策略

DOI: 10.18686/jyyxx.v3i11.61482

粮食的安全是我国经济可持续健康发展的基础。新时代新常态下我国已经解决了温饱问题,粮食安全已经超越了温饱层面上的意义,因此我们需要深入认识我国新时代粮食安全的新意义以及面临的新挑战,从当前阶段的基本国情入手,探究新常态下保障国家粮食安全的有效对策。

1 粮食安全早期及现在面临的问题及挑战

1.1 我国早期面对的粮食安全问题

我国早期存在的粮食安全问题,主要在于我国是粮食消费的大国,人口较多但各种资源相对不足,土地供应问题十分严峻,这些都加大了粮食安全的压力。随着消费的结构不断升级,人们对于蛋白质的需求大幅度增长,肉类、乳类和谷类的消费增加,粮食消耗更多,导致能源需求增加。然而粮食增产的难度增加,增产的效益不增反降,粮食储备也存在着安全问题,农民弃耕、种粮投入减少的现象也越来越多,导致粮食安全问题日益严重。

1.2 脱贫工作完成后粮食安全面临的新挑战

在新的时代,我国脱贫攻坚工作顺利进行,农民温饱问题得到解决,在粮食安全方面也取得了一些举世瞩目的成就,然而在当前经济发展的新常态下,粮食的供需状况、国内的资源环境、国际市场环境都发生了巨大的转变,粮食供给失去平衡、资源环境约束趋紧,社会经济发展同人口资源环境之间的矛盾正不断考验着当前中国人的“饭碗”。

1.3 粮食供需失去平衡

在政府政策和粮食市场的共同影响下,我国粮食生产的区域格局也逐渐显现出全局性的变化。原本南高北低的生产格局发生了转变,南方地区粮食年产量的全国占比少于北方地区,从原来的南粮北运转变成北粮南运。粮食主产区与非主产区的生产格局也出现了转变,主产区北方省份粮食供给的压力与日剧增,主销区从基本自给转变为依赖外源的调入。

伴随城镇化建设的不断推进,我国许多耕地资源尤其是城市郊区的耕地资源不断被侵占,可用于粮食生产的优质耕地反而逐年减少,农村青壮年劳动力外流,以至于粮食生产效率大打折扣。当前,越来越多的农户倾向于将自己更多的耕地用于种植蔬菜和经济作物,以满足城镇居民的多元消费需求,这在一定程度上加剧了耕地向非粮化和非农化转变,导致粮食生产减少。

1.4 环境污染资源匮乏

人多地少本就是我国的基本国情,当前粮食生产资源更是日益紧迫。农民追求粮食单产的提高,这让我国化肥、农药、农业薄膜的使用量逐年上升,残留的农药、农膜等导致水土严重污染,再加上长期有机肥投入不足,深耕深松的面积减少,土地耕层变浅、耕性变差,大大降低了现有粮食生产资源的利用效率。

粮食生产耗水量较大,而我国淡水资源较为匮乏,再加上我国工业化和城镇化的推进,占用了河湖湿地的生态环境用水,地下水也严重超采,粮食生产所需要的用水得不到保证,导致水资源缺乏对我国粮食生产的阻碍作用越来越严重,农业用水与非农业用水、农业发展与生态文明建设之间的矛盾也越来越明显。

1.5 消费结构持续转变

随着脱贫工作的推进,我国城镇人口比例进一步提高,居民的消费结构依旧持续不断地进行转变升级,居民对于肉蛋奶的需求进一步扩大,基础粮食需求不断增加,饲料用粮也在不断扩大,对粮食安全造成了一定的风险和压力。口粮消费下降导致利润下降,对通过土地流转实行规模种植的经营主体的利益造成了绝大的损害,对主体种植粮食的积极性产生了非常严重的消极影响。

1.6 对外开放风险加剧

党的十八大以来,我国高度重视统筹国内外市场,着力构建农业对外开放新局面,加快“走出去”的步伐,“一带一路”倡议也为我国粮食企业“走出去”提供了宝贵的机遇。但同时,由于我国农业对外合作投资的全球性力度的不足,面向国外的粮食产业链供给体系建设较为落后,应对国际市场风险保障的系统构建滞后,导致我国粮食安全存在较为严重的隐患。金融化和粮食能源化趋势在影响全球粮食安全的同时,也使我国粮食安全的风险加大。

2 助力乡村振兴,农民安居乐业

2.1 发展继续教育提高农民素质和种粮积极性

当前,社会经济在快速发展,但是目前我国农民的文化素质却没有得到与之相应的提高,这对于我国粮食产业的发展有着很大的阻碍。新时代背景下应当深刻认识新型职业化农民在粮食生产和安全中的重要作用,加大教育投资,加快发展农村教育,构建农民职业教育的体系,探索定向职业培养机制,完善农村农民继续教育的管理体制,以此来提高农民的专业水平和整体素质。

政府应当着力建设“优粮优价”的市场流通机制,坚持保质、防范、监测同时运行,减少农民产后损失,实现种粮利益的最大化。要始终以农为本,合理利用粮食资源,大力发展精深加工产业,不断拉动粮食转化增值、农民增收、农业增效,以提高农民种植粮食的积极性。

2.2 构建农业农村发展新格局

构建新发展格局,要把战略点放在扩大内需上,农村农业可以大有作为。我国农村市场广阔,各地农村的消费层次和结构呈现多样化,消费生态也各具特色优势,与产能和供给结构的多样化能够相匹配。优化产业布局,推动农村产业发展壮大,完善利益联结机制,让农民分享更多的增值收益,必将充分释放农村农业市场的潜力。在农村加强公共基础设施建设,让农民可以更加安居乐业,在农业上大有作为,保证粮食安全和稳定。

3 新常态下粮食安全的具体应对策略

3.1 保护耕地,确保可持续发展

保证国家粮食安全是一个持续性的战略,不论何时都不能松懈粮食安全这根弦。在经济新常态下背景下,粮食安全战略要求严格执行对淡水资源和耕地资源的保护。习近平总书记曾多次强调,保障国家粮食安全的根本在于耕地,耕地是进行粮食生产、保障粮食安全的生命线,各级政府必须严格执行基本农田保护制度,严防死守耕地红线,合理提高耕地占用的门槛,严格遵守执行用地审批制度,从源头上杜绝耕地的乱占滥用。不断加强研究、示范与推广资源节约型、环境友好型的粮食生产模式,调整农业政策,让粮食生产逐渐从化学农业迈向生态农业。在缺水较为严重的地区深入研究节水技术;在盐碱地深入研究盐碱地综合开发利用工程;在重金属污染严重的地区研究耕地的土壤修复技术,深入贯彻落实农药、化肥的零增长战略。用先进科学的技术手段加快修复和治理生态环境,确保各类资源和环境的可持续发展。

3.2 创新科技,提高农业现代化

新时代固定资产投资拉动经济增长的势头逐渐放缓,在这样的背景下贯彻国家粮食安全新战略的根本要求即实施科技兴粮工程,促进粮食科技创新发展。要以科技兴粮为主要目标,加深促进粮食科技体制创新,提高农业自主创新能力,提高我国粮食种植的专业化水平。调整粮食科技创新的方向,要适应我国农业转方式、调结构的新要求,整合现有的科技创新资源,加快建立一批粮食产业科技创新中心以及科技创新联盟,重点加强粮食仓储物流、中低产田改良等方面的自主研发创造能力。加快培养新一代既有理论知识又有实践操作能力的现代化农业人才,为提高粮食生产效率和质量以及保障粮食安全提供强大的可持续发展的动力。创新农业科技,建设“政产学研”一体的农业技术推广联盟,面向农民推广政策、法律、市场、技

术等全方位信息服务,使得信息技术对现代化农业建设的助力作用得到深层发挥。让创新科技为粮食产业现代化水平提高和保障粮食安全提供有力支撑。

3.3 完善政策,营造良好社会环境

科学管理不局限于生产环节,科学应该贯穿在粮食减损的每一步,树立保障粮食安全是各级政府共同责任的理念,政府相关部门应当强化粮食安全的目标管理,将粮食产业的安全统筹一体,建立健全中央、地方有关粮食安全分级责任制。完善价格信息以及粮食供求发布机制,建设粮食安全监测预警体系,大力加强高粮食安全监测预警能力。

另外,推动农业高质量发展,农业社会化服务大有作为。推进农业社会化服务建设是确保国家粮食安全、保证农产品供给有效的重要措施之一,是在农业内部的节本增效上下功夫,实现粮食安全最现实、最有效的途径。大力发展农业社会化服务,有利于降低粮食生产成本,提高粮食产量和质量,实现农业的节本、提质和增效,农业社会化服务对于稳定农业生产、保障粮食安全等具有重要的作用意义。从生产实践来看,发展农业社会化服务有助于转变农业发展方式,有助于推进农业的升级转型,对于新常态下实施质量兴农、绿色兴农战略,促进粮食产业高质量发展安全发展十分重要。

3.4 合理规划,粮食进出口适度

新常态下我国粮食供需缺口在不断加大,需要从战略高度探索和利用国内国际的资源,统筹国内外市场来实施与落实新型粮食安全战略。要尽快建立完善鼓励粮食企业“走出去”的扶持政策,为适度分散“走出去”粮食企业的经营风险,不断创新粮食企业的保险机制,积极利用国家农业风险资金、保费补贴等政策,为“走出去”的粮食企业提供有力支撑。但是粮食企业不能为了“走出去”而“走出去”,必须把建立企业稳定合作关系同保证国家粮食安全结合起来,有效避免国际粮食市场的波动对国内粮食生产和市场的冲击。在我国粮食没有出现大幅度减产,或者国内粮食消费新增需求没有较大变化的背景下,应严格执行现有的进口规模,建立健全贸易救济机制,防止超需进口对国内粮食价格以及农民收入的影响。

5 结语

总之,新常态下应对粮食安全面临的新挑战,要坚持可持续的粮食安全观念,依靠科技进步促进粮食生产,培养新型农业经营主体队伍,加快建设现代科学农业体系,构建粮食安全保障机制,确保粮食安全应对策略行之有效。

作者简介: 钱耕(1966.5—),男,湖南津市人,硕士研究生,高级职员,研究方向:高等教育研究及继续教育(非学历教育培训)研究。

【参考文献】

- [1] 邵永同,段丽玲.新常态下粮食安全面临的新挑战及应对策略[J].天津商业大学学报,2020,40(6):60-67.
- [2] 辛翔飞,王秀东,王济民.新时代下的中国粮食安全:意义、挑战和对策[J].中国农业资源与区划,2021,42(3):76-84.
- [3] 无.促进粮食流通 助力乡村振兴[J].黑龙江粮食,2021(4):26-27.
- [4] 蔡恩泽.构建新发展格局,农村大有作为[J].中国老区建设,2021(3):16.