

南通市大学生创业政策执行过程中的变异及完善研究

杨萍萍

(南通理工学院 江苏南通 226000)

【摘要】在我国经济和知识产业快速发展的新时代,更多的大学生选择创业这一道路。大学生的创新创业已经是一个必然的时代发展趋势,很多高等院校在教学的过程中,也开展了相应的课程,鼓励大学生创业。国家政策在鼓励大学生自主创业方面也给予了相关的政策优惠,但大学生真正地走到创业这一条道路上,在政策执行的过程中,也出现了一些难题。本文主要结合南通市大学生的创业情况,分析当地的创业政策情况,进而提出大学生在创业政策执行过程中需要注意的方面以及相关的完善策略。

【关键词】南通市;大学生创业;政策执行;变异;完善措施

在高等教育不断发展的同时,大学生的就业形势也出现了多样化的发展趋势,不再是传统的毕业,然后到公司上班的就业模式。更多的大学生会选择在自己的业余时间干一番自己的事业,也会选择大学生创业。大学生的创新创业随着大学生规模逐渐增大而逐渐扩大。这在一定程度上减少了大学生社会就业的压力,并且大学生自主创业受到了国家政策的支持,这些政策在一定程度上帮助大学生创业更容易成功。而这些政策也在随时变化的过程中,需要大学生在创业之前了解常见的大学生政策以及相关的变化情况,做好这方面的应对准备工作。

1 大学生创业政策分析

为了鼓励更多的大学生创业,国家政府单位出台了一系列相应的服务政策,为大学生创业之路打下了坚实的基础,提供了良好的客观条件。在这样的大环境中,越来越多的大学生开始关注并考虑自己的创业之路。南通市对大学生的创业政策有哪些呢?这里简单地从政策的角度进行探讨与分析,希望能够给更多大学生创业者带来一些帮助。

1.1 注册登记简化政策

大学生自主创业需要注册公司。一般来说,公司注册等手续的办理比较复杂且费时。为方便大学生创业者办理手续,南通市人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、教育局、科学技术局、经济和信息化委员会、财政局、国家税务局、地方税务局、中国人民银行南通市中心支行、工商行政管理局、共青团南通市委等十一个部门联合制定的《南通市大学生创业引领计划实施方案》中提出了这方面的政策,给予大学生创业者简化相关注册登记的手续。大学生创业者只需要提交类似申请书这样的证明材料就可以在最短的时间内完成注册登记办理,后续的材料证明只需在规定时间内补齐。取消注册资本最低限额,让家庭困难的创业大学生免去后顾之忧。对毕业2年内从事个体经营的普通高校毕业生,从在工商部门首次注册登记之日起3年内,免收登记类和证照类行政事业性收费,也就是说,大学生在自主创业刚开始的3年之内不用缴纳额外的营业费用,而且针对一些特别困难的大学生,注册公司的费用也不用一次性交齐,这些都属于注册登记方面的优惠政策,为大学生创业提供了良好的环境。

1.2 税收减免与资金补贴政策

根据行业性质分类,国家以及地方政府对大学生创业者给予了不同程度上的税收减免优惠政策。对于不同的企业来说,政府单位根据不同企业第一年期间的盈利状况以及企业所得税给予免收优惠。针对大学生在创业期间所涉及到的特殊行业,比如通信、交通运输行业,在第一年营业期内企业的所得税给予优惠,在第二年内还会实行减半征收。这就给大学生创业者减少很多经济方面的压力。

除此之外,在大学生创业期间,如果出现了资金方面的问题,国家政府单位也有资金补贴的政策。南通市政府针对大学生创业设立了资金服务组织,各个地方的银行以及金融机构组织积极响应政府号召,给予大学生自主创业一些小额贷款方面的优惠政策。比如,大学生在小额贷款申请时手续简便、时间缩短,这些都是资金补贴政策。

1.3 创业专项培训政策

在大众创业、万众创新的热潮下,越来越多的大学生想通过创业实现自己的梦想,但总是担心因为没有创业经验,可能会出现创业亏损的情况。而政府单位在创业政策方面做的专项培训,不仅让更多大学生了解创业政策,认识到创业的重要价值以及实践的意义,更能激发大学生自主创业的热情。

政府单位响应国家号召,与地方高校联手进行大学生自主创业的培训,对大学生创业能力培养给予了支持。高校成为了自主创业的孵化基地,为大学生创业提供了必要的创业咨询以及创业教育工作和一定的专业指导,让大学生在创业之前有一定的基础知识储备,提高创业的成功率。

1.4 创业舆论政策

从我们国家的教育大环境来看,各种教育都指向了支持大学生自主创业。但是大学生自主创业的整个社会环境并没有形成,大部分学生对于自主创业认同度并不高,而且担心自己在创业的过程中容易出现创业能力不足,年纪轻轻就身负债务。大学生也容易在创业失败之后,不知道未来的人生规划,导致前途迷茫,这些都是大学生担心的地方。加上互联网中宣传的一些大学生创业知识不符合实际情况,在众多的舆论影响下,大学生认为创业是一个不可行的方向,导致大学生习惯于毕业后即就业。

国家为了改变大学生传统的就业观,为了给大学生自

主创业提供良好的环境和条件,高校都在普及大学生创业这方面的课程。在大学生创新创业课程中,提高了自主创业的优势,加大了学生的认识程度,并且给予大学生创业指导。通过讲解大学生创业成功的案例,激发大学生的创业信心,这些都属创业舆论政策方面的影响。

2 大学生创业政策执行过程中的变异分析

我们国家政府单位关于大学生自主创业提出了特别多的服务政策,在这些创业政策执行的过程中,也会出现政策的变异。越来越多的政策处于一个变化的过程中,这也给大学生创业带来了一定的难度系数。对此,大学生一定要清楚创业政策执行过程中出现的变异情况以及为什么会出现这样的变异。

首先,大学生自主创业的深层意义对于大学生来说比较容易忽视,尽管我们国家各种政策都指向鼓励大学生自主创业,但在社会发展的过程中,更深层次的意义就是改变传统的就业形式,鼓励大学生努力突破自身的能力限制,培养大学生的适应能力,提高高等院校教育的综合人才素养,这也是自主创业政策不断改革的重要目的。目前,大学生在创业政策执行的过程中,需要认识到大学生自主创业不再是为了缓解就业压力,而是需要将自己培养成具有远大理想,充满斗志的社会青年。在政策执行的过程中,不要过分地重视缓解就业压力这一个初衷,而需要深层次地进行探讨与分析。

其次,政策执行出现的变异还有一部分原因在于大学生过于重视自己的创业结果,关注自己的创业成功与失败,这在实际的创业过程中可能会受到多方面的影响,长此以往,大学生的创业思想就会流于形式,阻碍了大学生创业的长远发展,导致创业优惠政策难以真正地落到实处。其实很大一部分大学生选择自主创业就是受到国家优惠政策的影响,特别是一些税收减免政策、免息贷款政策等等,这些政策为大学生创业创建了良好的环境。但在政策的实际落实过程中,由于相关的具体落实细节或者措施不够明确,导致真正的政策成为空头文件,不能将优惠政策真正落实到每一个自主创业的人手中,这也是政策方面的变异,希望大学生创业者从这些综合的角度考虑执行过程中的变异问题。

3 如何应对大学生创业政策执行的变异情况

对于一部分想要自主创业的大学生而言,了解到大学

生创业政策执行过程中容易出现变异的情况问题之后,就需要针对这些问题,找准完善的策略。

第一,大学生群体需要对创业的政策以及深层次的含义,创业政策的价值进行深入地剖析。在推行创业优惠政策的同时,需要充分认识到自主创业对自己多方面能力的提升,包括竞争精神、创新创造能力、个人发展等等,可以根据当地的地方政府单位对大学生自主创业提出的优惠政策,推进的实际情况有所分析与了解,做好这方面的普及以及推广工作,从而为大学生自主创业优惠政策落实推行打下坚实的基础。

第二,在大学生自主创业之前,大学生一定要通过专业的创业指导之后,才进入到创业这一个环节之中。为了极大程度提高大学生自主创业的成功概率,需要提高自我的专业技能,千万不可急于求成。政府单位也需要设定专业权威的机构,为大学生创业者提供相关的创业服务以及心理指导工作。根据评定的结果,分析大学生适合创业的方向以及相关的创业指导建议,使大学生理智地认识到自己创业的一些机会,以及自己身上出现的不足之处,真正地做到学以致用。

第三,在各个地方政府单位发布的创业政策优惠方面,也需要将优惠政策的相关内容严格落实下去,并做好这方面的监管工作。保证国家出台的相关政策能够真正地帮助到每一个有志向的青年实现自己的创业梦想。地方单位需要成立相应的监管小组,做好这方面的创业服务工作,极大程度上减少政策执行过程中的变异问题。

4 结语

总的来说,在目前大学生自主创业的热潮之中,国家政府单位也出台了相应的政策,鼓励更多大学生走上自主创新创业这一条道路。当然,大学生在创业之前,也需要了解当地地方政府给予自己的一些优惠政策,了解自己在政策执行的过程中容易出现的变异情况和问题,做好这方面的准备工作。将各项政府单位的优惠政策落实到实处,促使自己的创业成功发展。

作者简介: 杨萍萍(1982.9—),女,江苏东台人,副教授,研究方向:思想政治教育。

基金项目: 2021年南通市青少年工作研究课题,创新创业20210105。2021年江苏省高校毕业生就业创业研究课题, JCKT-B-20210603。

【参考文献】

- [1] 王景妍,李志红.基于史密斯政策执行过程模型的大学生创业政策执行问题研究[J].科技促进发展,2017,13(4):301-304.
- [2] 陈晓玲.广东高校大学生创新创业政策执行的问题与对策研究[D].广州:暨南大学,2017.
- [3] 虞一蕾.温州W大学创新创业教育政策的执行研究[D].金华:浙江师范大学,2018.
- [4] 肖佩,魏育红,张迎霞.大学生创业财税政策的绩效研究——以江苏省为例[J].现代商贸工业,2019,40(7):58-59.
- [5] 《国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》(国发〔2015〕23号)[EB/OL].<https://china.huanqiu.com/article/9CaKrnJKxE7>.
- [6] 《关于实施大学生创业引领计划的通知》(人社部发〔2014〕38号)[EB/OL].http://www.shhk.gov.cn/shhk/xwzx/20150925/002008020_346159ec-2f2f-4c63-a847-bcda8ff9c32.html.
- [7] 《转发省人社厅等部门关于实施江苏省大学生创业引领计划的通知》(苏政办发〔2014〕71号)[EB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/2014-09/17/content_5044952.html.
- [8] 《市政府关于印发〈大众创业万众创新南通行动计划〉的通知》(通政发〔2015〕37号)[EB/OL].<http://xfj.nantong.gov.cn/ntsrmzf/2015ndbq/content/48af20cd-601b-4312-a728-41b16e7959be.html>.