

航天系统单位项目预算管理的探讨

张 军¹ 马建荣² 韩晓静³ 胡志军²

(1.中国运载火箭技术研究院 北京 100076; 2.北京宇航系统工程研究所 北京 100076; 3.航天材料及工艺研究所 北京 100076)

【摘要】目前, 随着我国的经济和科技等各方面都取得了飞跃性的发展和进步, 航天系统单位也已经全面贯彻和落实项目预算管理这一策略, 各单位既有全方位系统性的预算报表, 还有各自内部独立管理的项目预算管理的整个步骤流程, 系统和信息体系也逐渐朝着完善的方向发展。但是就当前实际运行的状况来说, 整个项目预算管理还存在许多的缺陷和不足, 比如预算所带来的效果不够理想。本文着重分析和探讨了航天系统单位项目预算管理存在的缺陷和不足以及实现全面预算管理的策略, 并展开具体的分析和讨论。

【关键词】航天系统单位; 项目预算管理; 不足; 策略

DOI: 10.12361/2705-0416-04-03-76890

就当前来说, 随着社会主义市场经济的不断发展和进步, 预算管理已经成为当前各行各业现代化管理机制的一种形式, 也已经在各大行业得到了广泛的普及和运用, 项目预算管理的有效运用和实施能够帮助相关的单位对自身内部的管理机制进行完善, 同时还能够让内部的资源得到合理的调控和分配, 对所使用的预算进行控制也能达到提升自身实力的目的。近年来, 航天系统单位也对项目预算管理工作进行了运用和探索, 但是由于他们在这方面存在着经验不足的问题, 因此在整个工作的过程中会存在一些缺陷和问题。

1 航天系统单位项目预算管理所涉及的内容

航天系统单位作为国家的科研机构, 主要是受国家主导, 且有稳定的经济来源和国家的财政支持, 相关的系统单位也有专门的人员对于科学技术进行相应的研究、发现和开发, 科研人员根据当前社会经济发展的趋势、发展的角度以及相关的法律法规来对自身的工作进行一定的推进, 展开相应的研究, 能够为我国经济的发展、科研力量的提升提供重要的支撑。但是对于任何单位来说, 要想获得长足的发展, 就必须要对内部各种资源进行合理恰当地管理。因此航天系统单位要将项目预算管理作为重要的内容, 只有对项目预算进行精细化的管理, 才能够满足当前航天系统单位发展的具体要求。

航天系统单位在具体展开项目预算管理的过程中, 必须要注意某一时期内预算管理的具体目标, 对其进行合理恰当的设计和制定。在这一阶段, 预算管理的核心内容是对各项实际工作中所需要的费用进行规范的记录与汇总, 相关的工作人员要明确自身的职权, 不能够逾越操作, 通过这一形式来对航天系统单位的经济进行一定的管理, 能够指导预算管理的目标得到充分实现。预算管理的内容主要包括基本预算、项目预算和开发预算三个部分。所谓的基本预算指的就是航天系统单位为了能够让单位内部的工作正常展开和运行, 相应的工作能够顺利达标所支出的各种费用; 项目预算指的就是航天系统单位为了确保自身的科研项目能够正常的展开和开发而对其中所使用的各种设备、委托加工的材料等进行费用的预算; 所谓的开发预算指的就是在航天系统单位中所工作的人员在对项目开发创收阶段所使用资金的预算。

2 航天系统单位在当前项目预算管理过程中存在的缺陷和不足

2.1 项目核算与管理工作存在薄弱的基础问题

从我国当前颁布的一系列会计准则以及会计法律法规的角度来看, 我国对于企业进行预算核算的工作所采取的一系列的手段和途径都存在极大的不足, 缺乏严谨性和科学性, 预算费用管理在很大程度上被归纳为财务部门的工作, 在整个生产和管理研究的环节并没有得到特别大的关注和重视。就当前来说, 我国所制定的一系列的项目预算管理标准中并没有恰当合理地对预算核算进行研究和设计, 对预算管理的总结和归纳也仅仅是借鉴和依赖过去产生的经验。在这种条件下, 预算管理其实很难做到适应外部的经济环境。我国对于航天单位进行了预算拨款制度, 但是绝大多数的单位并没有在财务上对预算制度倾斜, 这也就使得我国的航天系统单位无法根据相关的规定和制度来对预算进行规范恰当的管理和监督, 并且预算核算在不同的单位系统中有着不同的内容, 项目预算核算对于预算费用的归集也有问题, 可能会存在造假的情况, 由此可见, 预算核算在当前航天系统单位中的问题也是极为严峻的。由于无法采取恰当科学的机制来对预算进行相应管理和控制, 因此整个管理系统缺乏强有力的支撑, 无法进行科学恰当的预算管理。

2.2 航天单位人员缺乏对项目进行控制的理念和意识

对于航天单位系统来说, 其主要的科研资金来源是国家财政拨款, 所以在本质上它的预算管理理念与企业有着极大的差别, 一直以来, 航天系统单位并没有过多地去关注预算的消耗问题, 也没有对科研活动的投入和产出关系进行过多的分析。因此, 而对于航天系统单位来说, 就无法从根本上形成一个强有力的预算管理团队。由于预算控制无法得到每一个人的认同, 让每一个人都能够在自身的工作中加强预算管理的意识, 再加上预算费用无法在航天系统单位中得到全方位的把控和考核, 这就会导致航天系统单位中的工作人员对于预算意识的掌握存在极大的缺陷和不足, 也没有将项目预算管理问题作为自身的职责, 对政府的依赖性较大。此外, 相关的科学研究人员在进行科研的过程中所取得的科研成果以及他们在整个科研活动中所发表的论文数量, 是衡量他们自身业绩的主要标准, 但是航天系统单位却没有对这一环节进行追踪核算。对于这些

人员来说,他们对项目预算管理没有一个明确的了解,因此这就会导致多数的科研人员缺乏对项目进行预算的理念和意识。

2.3 航天系统单位预算管理工作无法充分发挥出体系和制度效果

航天系统单位对于预算工作的贯彻落实能够让单位内部各工作人员的热情和积极性得到一定的激发和调动,并且也能够对重要的科研工作任务的完成起一定的督促作用。在航天系统单位中,那些负责执行预算管理体制的专业部门有着极其关键和重要的作用。然而,在小部分的航天系统单位中却没有顺利地进行实际的执行工作,只是从形式上对各个项目的资金支出进行基本的预测,这就会使得一些详细具体的执行工作无法与现实中的实践工作进行恰当的适应,在对预算进行具体的编制环节中,也没有从客观的角度去分析和考量,并且对之前已经有过的数据存在过于依赖的情况,这就会导致相应的预算工作无法在规定的期限内得到实施和贯彻,缺乏严谨性和规范性。

3 加强航天系统单位项目预算管理的方略

3.1 内部职工必须从自身的意识上对项目预算管理进行强化

长久以来,过去陈旧腐朽的观念和意识对于当前航天系统单位所带来的影响是极大的,对专业研究以及所取得的成果存在过于依赖的情况,没有根据相关的比重对于预算与效益之间的具体关系引起一定的关注与重视,加大了科研工作过程中对各项预算费用的基本需求,这样就无法让整体的效益得到显著的提升,因此,作为航天系统单位,要从项目开始到项目结束的整个过程中全面地贯彻落实预算意识,从整体上发挥出他们在整个科研活动中的地位和价值,各个部门也需要对这个工作环节进行严格地把控,对于科研活动中所需要的各项预算费用进行详细地预测和认真地计算,尽可能减少在实际操作过程中所消耗的预算。除此之外,还可以在预算工作中确定好原材料的费用,适当地对材料进行科学的配置,以减少报废的情况和不必要的经济支出,同时,相关的工作人员也需要对所使用的各种材料进行科学恰当的管理,防止材料出现浪费的问题。还可以在科研活动展开的过程中,对所使用的材料进行二次回收利用工作,根据相关的法律法规和制度来对退回、多余材料进行一定的审核与计算,减少不必要的原料费用,降低成本支出。

3.2 强化管理工作

为了让航天系统单位的项目预算管理工作能够更快地得到贯彻和落实,相关的单位必须严格按照预算管理的制度,对整个预算

管理工作进行架构,以此来确保实际的预算工作能够获得更好的编与制定,对于各项活动的推进和展开也能够有序落实,单位内部人员必须要做好相应的准备和设计工作,为此可以成立一个领导小组,让他们来全权负责项目预算管理工作,由全体人员共同参与项目预算的设计和制定工作,根据整个年度的预算来对具体的方案和执行的情况等进行定时定期的报告和决策。在对预算进行制定的过程中,相关的工作人员必须要对活动中所可能支出的费用进行详细的罗列,切忌出现遗漏和失误的情况。除此之外,还必须要确保数据的真实性和有效性,单位人员必须通过科学、严谨的手段来对数据材料的真实性和可靠性进行筛选和确定,只有在确定了数字材料的真实性之后,才能够将其作为整个项目预算收支的标准和依据,不得进行没有科学依据的估算工作。除此之外,还需要对整个预算编订与制定工作进行一定的统一。在这一工作过程中,要按照相关的规定和流程对项目预算活动和具体的收支情况进行完整的计算和编制,在对整个年度的预算进行制定的过程中,必须要以年度性为原则,只有这样才能够让项目预算管理体系在法律化、体系化、制度化的标准下,为今后的各项活动支出提供更加合理的依据,确保每一个活动项目都能够更加科学。

3.3 加强航天系统单位项目预算体系和机制的建设

一个强有力的项目系统管理体系能够让整个预算工作得到规范,同时还能够为预算管理提供一定的基础,所以该单位必须要将预算的核算工作融入在整个科研活动的过程中,对科研项目的实际支出进行一定的预算,在这一工作过程中,要有一个系统、科学、严谨、恰当的预算管理体系,只有这样才能够最大程度上防止在科研活动开展的过程中出现盲目决策、随意开支、虚假核算的问题。

4 结语

对于当前我国航天系统单位项目整体的预算管理工作来说,要不断解决其中存在的各项问题,防止出现各种缺陷和不足,寻找出恰当合适的应对方略,只有这样才能在最大程度上确保我国航天项目预算管理工作的有效性。

作者简介: 张军(1986.11—),男,河北石家庄人,工程师,研究方向:军品项目管理工作,主要负责计划和经费管理;马建荣(1969.3—),女,河北赤城人,高级工程师,研究方向:项目管理;韩晓静(1986.10—),女,河北石家庄人,工程师,研究方向:复合材料加工;胡志军(1977.1—),男,湖南临武人,高级工程师,研究方向:计划管理,经费管理,项目研制进度管理。

【参考文献】

- [1] 陈思思,马吉阳,王君,等.航天基础科研项目经费特点与优化管理[J].现代企业,2021(8):12-13.
- [2] 蔡冬梅.推进管理会计应用,提升航天企业价值创造力[J].中国总会计师,2021(7):76-78.