

高校资产管理问题及对策研究

王晨笛

南京工业职业技术大学国有资产管理处 江苏 南京 210000

摘要:近年来,我国加大对于高等教育的投入,得益于国家与地方政府对高等教育的重视,我国高校资产规模迅速增大。在高校资产管理过程中,由于缺乏有效管理制度和机制,造成高校资金在使用过程中出现各种问题,不但损害了高校的形象,客观上也不利于高校进一步发展。本文主要从高校资产管理问题的必要性出发,阐述目前资产管理中存在的问题,并且针对这些问题提出解决措施,从根本上提高高校资产管理水平,更好服务于我国高等教育事业的发展。

关键词:高校;资产管理;问题;资金

Research on the Problems and Countermeasures of Asset Management in Colleges and Universities

Chendi Wang

State Owned Assets Management Office of Nanjing Polytechnic University Jiangsu Nanjing 210000

Abstract: In recent years, China has increased its investment in higher education. Thanks to the attention paid by the state and local governments to higher education, the scale of assets of colleges and universities in China has increased rapidly. In the process of university asset management, due to the lack of effective management system and mechanism, there are various problems in the use of university funds, which not only damage the image of the University, but also objectively is not conducive to the further development of the University. This paper mainly starts from the necessity of University asset management, expounds the problems existing in the current asset management, and puts forward solutions to these problems, so as to fundamentally improve the level of University Asset Management and better serve the development of China's higher education.

Keywords: University; Asset management; Problems; Capital

前言

随着我国高等教育的发展,高校在发展与建设过程中,受到政府与社会界的资金投入,在此过程中形成了各种类型的资产,一方面,这些资产为高校吸引优秀的师资力量,更好地服务于高等教育,另一方面,这些资产也是高校可持续发展的重要保证。改革开放前,我国高校资产的形成主要来源于政府财政拨款,进入新世纪后,我国高校开始接受社会上一些企业家与校友的财产捐赠,由于市场化的深入,高校资产在管理过程中受到市场经济的影响,其中既有有益的探索,也存在一些管理上的问题。随着高校体量与规模的扩大,高校资产管理正在成为高校管理工作中重要一环,只有处理好高校资产管理中的各种问题,才能顺利完成自身教育活动,使高校实力不断提升。

1 高校资产管理工作的必要性

高校资产是指在高校管理中各种不动产、无形资产、流动资金、对外投资权益等形势所形成的资产。目前我国高校资产来源主要有:国家财政拨付、地方政府财政支出、

社会组织的捐赠、个人名义对高校的捐赠等。高校资产反映了一个学校的综合实力,特别在开展教学活动、科研活动、社会研究、师生吸引等方面,提供坚实的物质基础。随着高校资产规模的扩大,有效的资产管理工作不仅可以发挥资产的市场作用,还能提升高校行政管理水平,提高学校的管理效率,有利于高校进一步发展。

1.1 提高高校资产管理透明度

由于目前我国高校资产所有权属于国有,因此有必要运用对国有资产进行监督管理,防止国有资产流失。目前,在高校资产构成中,既包括以不动产为代表的高校固定资产,也包括各种硬件设备,范围涵盖广泛,特别是专利为代表的无形资产,是体现高校资产质量的核心。目前在高校资产管理中,由于涉及到不同领域、不同类型的资产,造成少数人员对高校资产侵吞、浪费,无形中影响了高校声誉,在造成国有资产流失的同时,也损害了广大教职工的利益。目前在高校资产管理中,由于历史原因,对于高校资产的统计工作滞后,造成高校资产数据混乱,缺乏有效的管理台账。在一些高校资产管理中,资产统计数据没有履行信息公开制度,社会各界无法发挥对国有资产监

作者简介:王晨笛,女,1990-,汉,江苏无锡人,硕士,研究实习员,研究方向管理。

督的权利。

1.2 打造节约型高校

高校在发展过程中,由于历史及行政管理固有的弊端,高校资产管理及运用效率有待提高,特别是建设节约型社会理念的提出,需要高校资产管理切实提高管理水平。在高校日常管理工作中,由于管理方式粗放,造成浪费现象严重,从学校的水、电等日常消耗到学校办公设备的损耗,与当下建设节约型社会的理念不符,在增加学校日常运行成本的同时,也是对高校资产的浪费。此外,在高校建设上,部分地方追求建设体量与规模,一味追求“高大上”,忽视实际需求,造成过度建设,在科研经费投入上,没有按照科研需求分配资金,造成科研投入不平衡。打造节约型高校,就是针对目前高校资金使用过程中各种乱象进行有效纠正,充分利用好高校资金,改变资金使用中挪用、浪费、贪污等问题,更好用于科研和教学活动中。

1.3 国有资产的保值增值

目前我国高校资产主要是国有资产,而增强高校资产管理,能够有效增加国有资产的保值增值,防止国有资产流失。高校不同于企业,在行政管理过程中无法创造价值,但是在具体运行过程中,要参考市场机制,对资产管理设定管理规定。鉴于高校资产具有多元化特征,在资产管理中,保值是基础,增值是目的。对于高校资产,要采用科学管理手段,防止因为管理不善造成国有资产流失,引入资产管理专业人才,从而实现资产的保值增值。

2 高校资产管理目前存在的问题

2.1 资产管理权力分散

高校目前在资产管理工作中,为了实现统一管理,纷纷设置资产管理部门,但是由于历史遗留因素影响,多头管理的现象十分突出。在固定资产管理过程中,由于高校涉及到的使用人员众多,管理人员存在交叉管理,反而到最后陷入无人管理的境地,在使用协调上,经常发生协调不畅的问题,增加了协调难度。在通用设备管理上,院校为了使用方便,经常会产生重复购买的问题,造成资源浪费和闲置,部分高校重购建、轻管理,资产管理严重缺位。

2.2 无形资产管理意识欠缺

针对高校固定资产管理,目前已经形成了较为成熟的管理体系,但是以知识产权为主的无形资产管理意识还存在一定程度的欠缺。近年来,高校的科研成果以专利形式转化为技术成果,由于高校更加注重科研和社会效益,因此对于无形资产的处置重视程度不足,一些企业在与高校合作中,对于科研成果转化带来的收益,无法准确反映在高校资产变动中,造成无形资产的流失。在高校与企业合

作中,一些企业打着高校的品牌进行宣传,不但对高校品牌下的无形资产无偿使用,也不利于高校品牌管理。目前来看,高校无形资产管理相比于固定资产,存在价值衡量困难、使用范围界限有待明确、管理意识薄弱等问题,需要高校在日后资产管理中加以重视。

2.3 缺乏有效管理与监督

高校在资产管理中不同于企业,更多以行政方式进行,因此在资产管理上存在着制度不完善、责任不明晰、缺乏有效监督等问题。对于资产管理,需要定期进行清查与处置,由于国有资产处置过程复杂,需要经过层层审批,造成部分高校固定资产折损,资源浪费现象严重。对于资产的折旧,相关工作人员往往随意计提,缺乏合理性。对于资产的日常维护工作,重视采购,轻视日常的维护,导致账面资产数额较大,而实际使用过程中,由于维护不到位造成无法使用,无法准确反映高校资产质量。高校资产管理人员缺乏有效监督,造成对资产管理工作的随意性,缺乏有效的管理机制,又造成管理人员没有可执行的管理条例,造成高校资产管理工作各种乱象。

2.4 对社会捐赠资金使用缺乏有效管理

目前在我国高校资产管理中,有一部分是由社会各界对学校的资产捐赠,例如代建学校教学楼、体育场,对学校进行物资捐赠,例如图书、教学设备,此外还有部分企业与个人对高校进行先进捐赠等,这些都构成了高校资产。由于我国高校接受捐赠历史较短,缺乏成熟管理制度和经验,造成这部分捐赠在使用与管理中存在各种问题。有些捐赠企业与个人会提出资产具体使用要求和适用范围,而高校在对这部分资产使用管理过程中未按照捐赠人意愿,造成双方合作不顺畅,有些捐赠资产在进入高校后,缺乏使用监督和管理,造成捐赠资产的使用不透明,不利于捐赠活动的持续开展。

3 高校资产管理对策研究

3.1 建立统一高校资产管理部门

针对目前高校资产管理部门众多、权力分散的问题,要从源头建立统一的资产管理部门,将权力集中,形成高效统一的管理机制。对于目前各个院系资产独立统计核算的现状,要发挥统一管理作用,对于各个院系的资产进行统一调拨,提高资产的使用效率,对于闲置资产,要充分利用起来,对于各个院系在资产处置、购买、核算等环节充分发挥监督与管理作用,改变以往高校资产管理部门众多、权力分散、缺乏监督的问题。

3.2 强化高校资产管理意识

对于高校资产管理工作,不仅要重视固定资产的收益

与增值,还要充分发挥无形资产的作用,实现高校资产保值增值的目的。对于固定资产管理工作,除了要建立统一台账,确保账务一致的同时,还要确保固定资产质量,保证资产的价值。对于无形资产,要建立专门的价值评估体系,完善无形资产有偿使用制度,确保高校资产收益。随着高校资产规模的扩大,资产种类也不仅局限于固定资产与无形资产,需要高校管理人员加强专业学习,聘请第三方评估机构对高校资产统计,加强培训与学习,提高高校资产管理意识。

3.3 加强高校资产管理专业人员水平

要想切实提高高校资产管理水平,人才引进与培养是不可或缺的途径。针对目前高校人才管理专业水平不足的现状,可以通过社会招聘等形式,吸引资产评估相关人才参与到高校资产管理中,同时积极与社会上资产评估机构合作,定期举行从业人员的知识培训,提高高校管理人员的管理水平。通过专业培训,不但可以提高管理人员的专业技能,还能加强对资产管理人员的责任心和责任意识培养,提高对资产管理工作的认识。为了激发资产管理工作人员积极性,充分发挥制度优势,可以制定资产管理工作的激励条例,调动相关人员的积极性和责任心,从而更好完成本职工作。

3.4 完善资产管理制定,明确资产核算标准

对于高校固定资产种类繁多的现状,首先要根据种类进行明细统计,确定好各类固定资产的统计范围和分项,这样有利于后期固定资产台账的建立,更好进行资产统计工作的进行。对于固定资产管理制度,要明确资产管理工作的责任范围和责任人,明确考核标准,从源头确保责任到人,通过制度来确定资产管理工作的顺利进行,各个高校可以根据自身资产实际情况制定管理制度。对于在资产统计中遇到核算困难的现象,高校可以根据实际情况制定,借鉴专业评估机构,灵活制定。例如在固定资产核算

中,计算机等电子类产品减值率较高,应当根据市场价值定期核减固定资产,以图书、艺术作品等为代表的文化产品,会随着时间而产生价值提升,这部分资产收益也要真实反映在资产收益中。根据固定资产的种类和实际价值,确定明确的核算标准,才能真实反映高校资产实际状况。

3.5 利用计算机管理系统,实现资产管理工作数字化

目前在高校资产管理中,各个高校已经实现了数字化管理工作,通过计算机系统,可以方便统计目前高校资产的详细信息,但是由于各个学校没有建立信息共享机制,导致高校资产管理数字化工作无法实现联网,无法实现高校资产管理工作统一管理。针对目前各个高校独自统计、独自管理、信息不畅的现状,有必要将各个高校资产管理数据进行数据对接,从信息共享入手,实现高校资产管理集成化、信息化、数字化。

4 总结

我国高等教育近年来快速发展,不但为我国培养了大量人才,客观上也带来高校资产的快速增长,这对于高校资产的保值、增值工作带来新的考验。由于高校资产的国有属性,在资产管理中,必须对存在的问题认真分析,通过修正制度、完善体制、人才引进与培养、技术升级等方式,实现资产管理工作高效透明,保证国有资产安全,发挥高校资产的社会效益,充分服务于我国高等教育事业的发展。

参考文献:

- [1] 张雯.我国公办高校资产管理问题及对策研究[J].中国市场,2021(25):81-82.
- [2] 王芊然.高校固定资产管理存在的问题及对策研究[J].行政事业资产与财务,2021(24):23-24.
- [3] 陈晓宁,李倩.高校资产管理问题研究及对策分析[J].行政事业资产与财务,2021(3):17-18.