

高校政府采购问题研究

白玲¹ 李维珍¹ 张宁²

1. 浙大城市学院 浙江杭州 310015

2. 哈尔滨华德学院 黑龙江哈尔滨 150025

摘要: 我国政府采购虽然起步较晚,但在短短十几年的时间发展迅速,规模越来越大,涉及的单位越来越多,政府采购的品目越来越广,政策越来越完善,可以说我国政府采购取得了很可观的成果。虽然政府采购发展迅猛,但存在的问题也不少,高校政府采购也不例外。高校政府采购推进较慢,资金使用还没有形成一个完善的流程,在采购过程中也存在不少问题。采购与预算密不可分,但高校也并没有完善的采购预算绩效评价体系。将高校政府采购中存在的较为突出、普遍的问题进行详细分析,并找到解决办法,可以有效的推进高校政府采购走上健康发展的道路。

关键词: 政府采购; 高校政府采购; 采购预算

Research on University government procurement

Ling Bai¹, Zhenxiang Li¹, Ning Zhang²

1. City College of Zhejiang University, Hangzhou, Zhejiang, 310015

2. Harbin Huade University, Harbin, Heilongjiang, 150025

Abstract: Although China's government procurement started relatively late, it has developed rapidly in a short period of more than ten years, with a growing scale, more and more units involved, a wider range of government procurement items, and more and more perfect policies. It can be said that China's government procurement has achieved considerable results. Although government procurement develops rapidly, there are still many problems, and university government procurement is no exception. The government procurement of colleges and universities is advancing slowly, and the use of funds has not yet formed a perfect process. There are also many problems in the procurement process. Procurement and budget are inseparable, but colleges and universities also do not have a perfect procurement budget performance evaluation system. The more prominent and common problems in university government procurement are analyzed in detail, and solutions are found, which can effectively promote the healthy development of university government procurement.

Keywords: government procurement; University government procurement; Procurement budget

我国政府采购自2003年以来全面实施。经过将近20年的发展,政府采购取得了突飞猛进的发展,在将招标作为主要采购形式的条件下,采购流程更加透明、公平。而高校作为国家事业单位,更应该对政府采购加以

重视,积极响应采购相关政策。但是由于政府采购的观念还没有广泛普及,再加上高校资金的特殊性,财政资金的使用又要与预算挂钩,种种原因造成高校政府采购推进困难。本文旨在分析高校政府采购存在的问题,提出相应的意见和建议,希望能在推进高校政府采购顺利发展的问题上,起到积极正向的作用。

一、高校政府采购存在的问题

1.1 政府采购的意识没有广泛普及

目前高校老师的思维还普遍停留在早期采购阶段,学校推进政府采购工作的初期非常艰难。例如在集采目

基金资助: 2022年度浙大城市学院数字金融研究院开发课题“数字经济背景下AI驱动的金融欺诈风险防控研究”(编号:16); 2022年度浙江省会计学会科研项目“数字化背景下基于人工智能的高校预算绩效评价体系研究”(编号:2022-28)。

录当中的办公用品,要走政府采购,但在采购过程中,涉及到采购预算的申报、调整等,根据促进中小企业发展的最新文件,当不面向中小企业生产商时需要提交的各种手续、流程,使得老师叫苦不迭,甚至一度认为这是财务人员的刁难,或者时学校想出来折磨老师的法子,大大加深了老师们与财务人员之间的矛盾。甚至连财务人员都觉得政府采购麻烦,不理解推进政府采购的目的,这说明政府采购的普遍意识还不够普遍与深刻。

1.2 政府采购流程复杂,周期过长

政府采购为了公开透明,每一个环节都需要很长时间,像公开招标、竞争性磋商、询价等采购过程可能需要一个月,再加上前期采购预算审批,后续签合同付款,周期过长,这就使采购难以及时完成。高校资金来源复杂,科研项目具有时效性,对设备专业性要求较强,经费的到账日期与金额有时又难以确定,无法做出准确的采购计划,相关材料公示还有周期,这可能导致教学相关仪器不能及时到位影响教学质量,也可能影响科研实验进程,导致无法按期完成结题。

1.3 政府采购缺乏灵活性

政府采购在实施过程中有着很明确的步骤,每一步都应按照文件规定的方式进行。但是有时按照相应流程并不能一次性完成采购任务,例如第一次招标时不够三家竞标,导致流标,那么从采购中心回到预算审批,还要重新经过财政系统中撤销、申请等步骤。若接连几次招标不成,会造成大量人力、物力、精力的浪费。制度僵硬化,不够灵活,会给老师与财务人员、采购人员增加大量的工作量。

1.4 政府采购与财务预算衔接不好

很多高校在年初做预算的时候并没有将政府采购考虑进去,或者会将政府采购的预算口径做的很大,在实际采购过程中发现年初预算偏差较大,在年中又紧急进行调整,大大增加了财务人员的工作量。我国目前也没有对政府采购绩效评价做出详细的规定,高校在进行采购预算指标评价时也不能得出科学合理的结果。在“放管服”的背景下,既要求高校能在采购上放的开,又要在预算上管的紧,这对高校来说,无疑又是一大压力。

1.5 财务部门与采购部门脱节

目前很多高校并没有成立专门负责采购的单位,只有简单的负责采购的一些人员,根据老师提的采购需求,财务批出来的预算金额与跟财政申请的预算指标,帮忙付款,或者联系第三方机构。这就导致采购预算审批与后续采购的脱节,前面财务按照文件审批,不知道后面

采购需要注意的地方,采购人员在购买时发现实施不了,导致一次次的退单,无形中又加长了采购周期。

1.6 采购过程监督不到位

高校政府采购还处在需要继续探索、完善的阶段。但是由于政府采购涉及范围广,时限长,环节多,很难做到每个环节都规范。在采购过程中,审批过程可能过于宽松,有的可能为了简化招标流程,走走形式。还有很多其他问题,但是监督力度却不到位。

二、为解决高校政府采购存在的问题,提出相应建议

2.1 加大政府采购的宣传力度

为确保财政资金使用时安全公开透明,减少不必要资金的浪费,杜绝资金使用过程中的贪腐行为,开展政府采购势在必行。高校财务处应重点培养具有采购专业知识的人员,定期组织采购人员参加培训,学习其他单位的先进经验,提高采购人员的整体素质,与专业素养。多举办关于政府采购的讲座,宣传政府采购的优势,邀请各分院老师参加,并进行交流。还可以组建线上采购交流平台,可供老师随时提出采购问题,并由专业人员进行相关答疑。

2.2 优化高校政府采购流程

高校政府采购流程周期教长,给老师进行教学与科研造成了很大的不便。为解决这一问题,首先需要老师了解一定的政府采购的知识与相关政策,这样在进行采购时可以减少简单的错误,也可以提高老师的配合度,为顺利进行政府采购打下基础。同时在采购过程中,简化采购预算申报与调整的过程,对于小金额或是普通办公用品等,缩短审批流程,制定合理科学的审批制度。对于不确定的经费,做好预估,提前做好采购计划,做好后续的市场调研,以便经费到账便可直接执行采购计划。

2.3 灵活处理政府采购

政府采购的制度在逐渐完善当中,但目前在执行过程中来看制度僵硬化,缺乏灵活性。在采购过程当中需要采购人员与财务审批人员对整个采购流程都有不断地进行沟通,对同一问题达成共识,减少前后因认识上的不统一造成的沟通成本,这样不管在哪个环节出现问题都能及时找到出现问题的原因,并且可以快速做出反应,找到解决问题的对策。将政府采购与分散采购灵活的结合,将可以合并的小金额、分散的、多个采购项目合并在一起,统一进行招标,进行一次行采购;将不必合在一起的,可以按文件合理分开采购的项目分开自行采购,加快采购的进程。

2.4 加强高校政府采购预算评价体系

全面预算的发展也迫在眉睫,高校政府采购要与预算做好衔接,各单位应该在年初做好采购计划,做好采购预算的申报与调整,配合财务人员完成采购预算的全过程,这样才能保证在后面的采购中,有财政资金的支撑。且要合理的预估采购的金额,不能盲目报高,多余的部分财政会收回,还会影响下一年度的预算指标;若报的过少,可能会造成买不到心仪的产品。高校还需制定合理的关于采购的预算绩效评价体系,得到真实可靠的评价结果,可以反馈当年的采购预算执行情况,并对下一年的采购做出方向性的指导。

2.5 成立专门的采购机构

目前很多高校的采购任务都是由财务人员完成的,甚至有的高校的财务预算审批人员与采购人员是分开的,对老师的采购也是来一单做一单,比较分散。建议可以成立一个专门的采购部门,将采购预算审批与采购实施人员统一起来,避免前后脱节。对于老师的普遍的具有共性的采购项目,例如办公电脑、打印机、空调等,可以由采购部门统一采买,放置在统一的资源中心,需要的老师可以直接领取,这样不仅大大缩短了采购时间,省了老师们的麻烦,对于资产的管理与使用上也带来了便利。

2.6 加强政府采购流程的监督

政府采购在发展的上升阶段,问题很多,尤其高校政府采购,问题冗杂,牵扯甚多,因此,高校应该设立监督管理部门对政府采购的流程进行监督。比如,在预算审批阶段,审批程序是否符合内部控制规定,审批流程设置的是否合理,在执行过程中,是否存在他人代替审批的漏洞;在采购环节,招标过程是否公开,公正,是否遵循了公平透明的原则,采购人员与供应商之间是

否存在不正当的舞弊关系。所有的采购人员及采购当事人都要积极配合监督审计的审查、做到真实、坦诚、不隐瞒。其他人若发现任何一个采购项目存在不公平、不公正的现象都可以积极向监管部门举报。

政府采购正在蓬勃的发展,高校政府采购的推进更应该被提上日程。高校应该将政府采购列入未来发展规划里,在不断推进的过程中发现问题、解决问题,完善制度。提倡全校政府采购,普及到每一位有需要的人,避免流程的冗杂化,制定合理科学的采购预算评价指标,加强各部门之间的协调与相互沟通,灵活应用政府采购政策与制度,制定出适合各个高校自己的相应的措施,真正做到资金使用透明化、加强资金支出管理,推动高校政府采购快速发展。

参考文献:

- [1]刘玉晗,高虹,陆萍.充分认识高校特点 完善政府采购工作[J].中国现代教育装备,2009(2):6-9.
- [2]吴新杰,吕淑秋.对高校政府采购管理工作的几点建议[J].中国现代教育装备,2021(2):4-5.
- [3]沈琦.新形势下我国政府采购现状及发展趋势[D].河南大学,2013.6.
- [4]赵艳丽.我国高校政府采购存在的问题及对策研究[D].大连海事大学,2015.3.
- [5]周丽俭.我国高校实施政府采购制度存在的问题及其对策[J].经济研究导刊,2007(2):153-154.
- [6]顾广耀,程翔.新形势下做好高校政府采购管理工作的思考[J].试验技术与管理,2019(8):36-40.
- [7]高惠,王杰,赵乐华.高校政府采购绩效评价研究[J].中国政府采购,2021(10):36-40.
- [8]陈凤.高校政府采购绩效管理体系建设研究[J].会计之友,2021(3):135-140.