

建筑工人实名制信息化管理的应用及发展

徐诗蒙¹ 刘 伟²

1. 镇江市建设工程管理处 江苏镇江 212000

2. 镇江市建设工程安全监督站 江苏镇江 212000

摘要: 研究建筑工人实名制管理平台对建筑工人实名制信息化管理的运行效果,从人员信息录入、人员考勤、工资支付等方面详细介绍了镇江市建筑工人实名制信息化管理的运行模式,从建筑工人技能培训、社会权益保障等方面对实名制管理平台的运用进行了展望。

关键词: 建筑工人; 实名制信息化管理

Application and Development of Real-name System Information Management for Construction Workers

Shimeng Xu¹, Wei Liu²

1. Construction Engineering Management Office of Zhenjiang, Zhenjiang, Jiangsu 212000

2. Construction Engineering Safety Supervision Station of Zhen Jiang, Zhenjiang, Jiangsu 212000

Abstract: In order to study operation effect of construction workers' real-name management platform on construction workers' real-name information management, Introduce detailed the operation mode of Zhenjiang construction workers' real-name information management from staff information entry, Staff attendance, wage payment, etc. Put forward further research prospect to the operation of construction workers' real-name management platform from construction worker skills training, social rights protection, etc.

Keywords: Construction worker; Real-name information management

一、背景

建筑业农民工作为一群庞大的社会群体,对中国的改革开放,现代化城市建设做出了突出贡献,国家统计局针对农民工监测报告显示2017年全国农民工总量达到2.8亿人,从事建筑业的农民工比重为18.9%^[1],目前建筑业农民工社会保障权益缺失、工资缺乏保障、合同签订率太低、缺少专业技术培训等问题使得农民工群体持续老龄化,边缘化^[2-4]。建筑行业农民工劳动力供需不平衡使得民工荒的现象日趋严重^[4],对整个建筑行业管理提出了严峻挑战。长久以来,国家从建立民工工资保证金制度、打击违法分包转包等方面全力保障农民工合法权益^[5-6],但拖欠农民工工资案件仍屡禁不止,农民工权益无法得到根本保障。

根据国务院最新要求,自2019年3月1日起,在全国全面实行建筑业农民工实名制管理制度,建立建筑工人实名制管理平台进行统一管理。江苏省南京市于2011

年开始推行施工作业人员实名制管理,实行以“南京市民卡”为载体,构建民生保障、行业管理、社会管理“三位一体”的建筑业施工作业人员实名制管理新模式,开启了江苏省建筑业从业人员信息化管理的新起点。江苏省镇江市于2018年初开始推行建筑领域实名制信息化管理,目前正处于运行阶段。本文从运行模式、平台使用、未来展望等方面对实名制信息化管理进行了阐述,考察信息化管理模式对建筑行业的影响。

二、镇江市建筑领域实名制信息化管理运行模式

1. 实名制信息化管理简介

镇江市建筑领域实名制信息化模式(见图1)是通过二代身份证和动态人脸识别技术相结合将工程项目所有从业人员信息录入管理系统中并实现实名考勤,通过对接银行代发系统实现专户、专卡发放;所有数据汇总到实名制信息化管理平台并通过大数据分析、云分析技术为主管部门监督管理提供数据支撑。

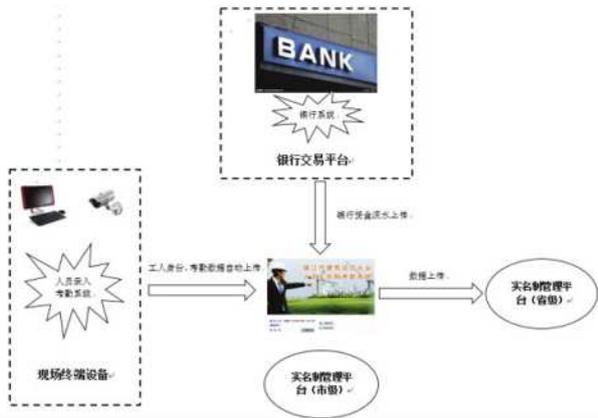


图1 实名制信息化管理

Fig.1 Real-name information management

2.实名制信息化管理特点

镇江市建筑领域实名制管理模式脱胎于“淮安模式”，“一卡、一户、一平台”是镇江市实名制信息化管理的核心。

“一卡”是指在镇江地区内从事建筑工程施工的农民工在镇江市建筑领域实名制信息化平台内只能拥有一张定制银行卡，该卡为农民工在镇江地区所有工地务工的唯一工资发放卡，除了此卡，其余卡均不能通过实名制平台发放工资，这样避免了工人重复办卡，真正实现一卡通，实现实名制管理。

“一户”是指项目施工单位或者劳务公司为项目办理的农民工工资专用账户，专用账户只能用于发放项目农民工工资，做到资金随进随出，不留余额，避免了一些可能出现的法律纠纷而影响农民工工资的发放。

“一平台”是指建立“镇江市建筑领域从业人员实名制管理系统”，所有施工企业、工程项目、从业人员、考勤、发放工资等基本信息都集中在实名制信息平台上，通过平台对收集的数据进行分析，便于工程监管部门实时掌握在建项目用工管理和工资发放情况，为建筑领域用工管理规范化提供很好的平台和抓手。

通过“一卡、一户、一平台”，实现银行代发农民工工资管理制度，对农民工工资发放数据全程监管，有效避免以往现金发放模式极易产生的劳务纠纷、拖欠农民工工资行为。通过终端录入考勤设备与平台数据直连，实现建筑工地工人身份信息、流动信息实时上传、实时监控。

3.实名制信息化管理流程

镇江市建筑领域从业人员实名制管理是以工程项目为单元，在项目开工前由施工单位联系设备厂家为建筑工地安装人员录入、考勤终端设备，联系银行办理项目专用账户，使用实名制设备对工人进行考勤、发放农民

工工资，具体流程图如下：

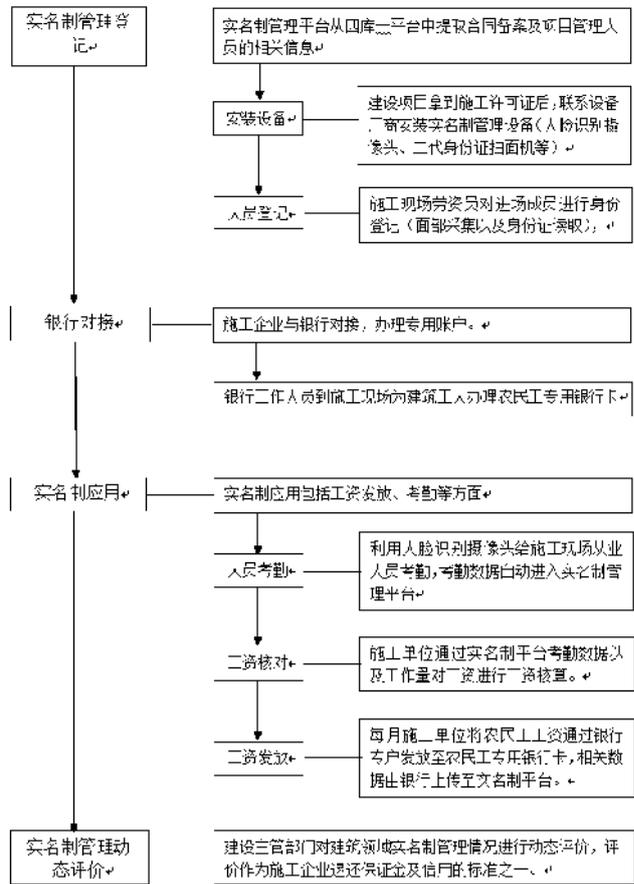


图2 实名制信息化管理流程

Fig.2 The management process of Real-name information

三、镇江市建筑领域实名制信息化管理使用

目前镇江市建筑领域实名制管理信息平台已全面投入使用，所有符合条件的建筑工地均已进入实名制信息平台，平台管理端主要由七大部分组成。电子地图、工

表1 实名制平台功能简介

Table.1 The introduction of Real-name information platform

序号	管理菜单	功能	备注
1	电子地图	显示建筑工地具体位置	已使用
2	工资专户	显示专户开设、工人办卡、工资发放情况	
3	辖区概况	统计镇江地区项目设备安装、专户开设占比情况	
4	辖区项目	以项目为单位分析农民工入库、考勤情况	
5	辖区人员	检索建筑工地人员基本情况	未使用
6	辖区企业	检索镇江地区所有备案项目实名制安装情况	
7	征信库	显示个人与企业不良记录	未使用
8	视频监测	与大气扬尘监测联动	

资专户、辖区概况、辖区项目、辖区人员、辖区企业、征信库及视频监控(见表1),通过实名制管理平台可以实时掌控建筑工地上工人管理情况,了解工人录入情况,考勤情况(见图3)。

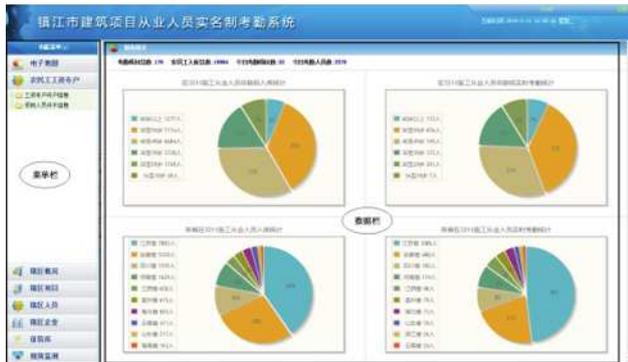


图3 实名制平台系统界面

Fig.3 The interface of Real-name information platform

四、未来展望

1. 开展新时代农民工技能培训

由于建筑业对劳务工人的需求量大、入门门槛较低,大多数农民工由农民直接转化而来且上岗前未经过专门的操作技能培训,农民工文化素质偏低、缺乏专业技能是他们难以摆脱“弱势”地位的重要原因^[4],未来镇江市所有农民工将纳入实名制管理平台统一管理,技能培训将成为农民工从事建筑业的先决条件,所有农民工必须按照规范要求^[4]进行技能培训,相关培训信息均可以从实名制管理平台进行查询,通过实名制管理平台提高建筑业入门门槛,强化农民工技能培训,引导农民工群体“技能化、专业化、企业化”。

2. 推动农民工社会权益保障的进步

目前,建筑行业农民工进入施工现场后,除了建筑工程意外伤害险之外,基本没有其他任何社会保险,医疗保险、养老保险严重缺乏;根据住建部下发的关于培育新时期建筑产业工人队伍的指导意见,建立健全与建筑业相适应的社会保险参保缴费方式已成为大势所趋,目前镇江市实名制管理还处在不断完善中,未来可依托实名制管理平台打造农民工工伤保险、养老保险及医疗保险等一系列社会保障信息管理中心,这便于农民工进一步融入城市生活,转变为“新市民”。

3. 推进清欠工作数据化、提前化

逐步淘汰以往农民工工资现金发放的模式,取而代之的是工资银行专户代发,这使得清欠工作中证据追溯环节变的简单方便,这对于打击恶意讨薪、煽动农民工采取激进手段获取非法利益的行为提供了必要的数据支撑,通过实名制平台中农民工工资每月的发放记录,分析和提前预防可能出现的拖欠农民工工资情况,推动清欠工作从以往的“事后追踪”到“提前预防”,将潜在的拖欠农民工工资危险及时解决。

参考文献:

- [1]国家统计局.2017年全国农民工监测调查报告[EB/OL].<http://www.stats.gov.cn>.2018.4.27.
- [2]姚飞.南京市建筑业农民工实名制管理研究[D].2014.
- [3]张荣圣.建筑业农民工社会保障工作的困境与对策[J].建筑,2010(21):29-30.
- [4]李海涛,赵光磊.浅析当前建筑业农民工培训存在的问题及对策[J].城市建设旬刊,2010(2):218-218.