

多元化发展视角下广西村庄规划发展研究

杨少波

玉林市玉州区茂林镇乡村建设综合服务中心 广西玉林 537000

摘要: 乡村振兴战略倍加, 如果要把广西的村庄规划好建设好, 首要的是必须进行全面的实地调研, 对各村镇情况摸底清楚, 了解现状, 分析并对症下药, 将村庄规划建设遇到的问题提出并分析原因, 寻找将村庄基础设施建设与文化建设有机结合的路径, 实现村庄与城市经济衔接的办法, 真正提高农村生产力, 实现村庄与城市的有机结合。

关键词: 多元化发展; 广西村庄规划; 路径

Research on Guangxi Village planning and development from the perspective of diversified development

Shaobo Yang

Yulin City Yuzhou District Maolin Town Rural Construction Comprehensive Service Center Yulin, Guangxi, 537000

Abstract: The rural revitalization strategy is efficient. If we want to plan and build villages in Guangxi, the first thing we must do is to carry out comprehensive field research and find out the situation of villages and towns clearly. Then we need to understand the current situation, analyze and take appropriate measures, put forward the problems encountered in the village planning and construction, and analyze the reasons, so as to find the path of organic combination of village infrastructure construction and cultural construction. It can realize the village and urban economic cohesion method, truly improve rural productivity, and realize the organic combination of village and city.

Keywords: diversified development; Guangxi village planning; route

党的十六届五中全会指出要加快我国城乡进程, 将国家建设的重点转移到村庄, 缩小村庄与城市之间的差距, 真正实现城乡经济一体化。这是我国城乡一体化的表现, 同时也是要实现乡村振兴战略的举措。我国经济的快速发展是举世瞩目的, 中国在世界上的地位不断提高, 经济实力相比改革开放时, 大大提高。城市化进程的步伐这几年大幅度快进, 接下来是乡村规划建设也要跟城市建设一样, 乡村经济也要跟城市经济一样进入快速发展, 这是现代人民所希望的。我国的乡村振兴战略提出了总体要求, 坚持农村优先发展, 我们要建设的不仅是经济发展, 产业化旺盛, 还要是宜居乡村生活, 努力实现农村现代化。但是, 广西仍属于相对不发达的地区, 相对于沿海城市的农村, 广西有一些偏远山区的农村, 由于地理位置和土地贫瘠等问题影响, 经济发展相对滞后, 这些村庄未来的规划建设需要长远考虑, 结合各村实际, 遵从可持续发展的战略, 坚持“绿水青山就

是金山银山”理念, 来做好规划建设, 建设美丽的广西乡村。

1 广西村庄规划建设的现状

党的十八大以来, 党中央高度重视“三农”问题, 通过国家政策、基金大力扶持, 努力建设美丽新农村。2012年末, 广西乡村人口2644万人, 占广西总人口比例56.47%; 截止统计至2019年末, 广西乡村人口2425.7万人, 占广西总人口比例48.91%。广西的美丽乡村建设取得了明显的成效, 农业转移人口市民化进程加快, 各地方政府在结合各乡村情况, 大力开展了特殊农业生态游, 打造宜居环境、生态农业产业链, 塑造了一系列的新型农休闲村旅游业, 促进了乡村地方经济的发展。与此同时, 又保留了乡村的风貌、保护了乡村的生态环境。村庄规划建设在坚持党的领导, 村委会发挥其自治权下, 我国的一些农村发生了翻天覆地的变化, 不仅改善了当地的人居环境, 也提高的村民的生活水平。但是, 这也

只是部分村实现了这些效果,很多村庄规划建设中还遇到不同的问题,今后需要因地制宜地调整策略,制定规划建设目标和实施步骤,走可持续发展的道路。

1.1 环境污染严重

以前为了快速提高GDP,我国再大力改革发展经济,但是有的地方忽视了生态空间的保护,导致环境遭到破坏。现在再来维护修复将耗时耗资极大。新时代村庄的规划建设不能再走以前的急功近利的老路,要在发展的过程中,重视自然生态的保护,加强自然生态空间的保护,注意对原有被破坏的村庄生态进行修复。

1.2 村庄规划不足

村庄的规划建设发展没有考虑配套建设,例如污水排放问题,导致很多村庄在规划中,遇到了道路和低下污水排放的巨大工程问题,有的村还忽视了历史文化的保留,乡村风貌的保护。有的村庄由于缺少政策和经济的支持,很多老的村落属于古村落,有部分村中的大量的非物质文化遗产至今未能得到继承,主要原因在于,在进行村庄规划的过程中,规划建设人员未结合本村实际,未提前做规划调研,全面掌握该村情况照搬了其他村的规划建设模式,以致于建设成果不佳,或者有的乡村规划建设工作人员直接照搬城市的规划思维来开展工作,导致了在建设过程中过于理想化与实际脱轨。另外,道路规划和低下配套系统均建设不到位。俗话说的好,如果想要富必须先修路。由此可见道路对于一个地方经济建设是多么重要。广西山多水多的地理风貌,复杂的地形造成了广西道路体系自然形成是较为复杂,给未来广西的城乡规划建设,给村庄规划建设工作带来困难。

1.3 住宅规划建设不合理

原有的很多乡村农房建设不合理,以致于现在要改建原有的住房难度大,有的新建和改建的住宅规划设计深度不够,后期再规划建设时,面临着宅基地位置面积等问题,各家各户的朝向比较乱,面积不一,道路都是原有的自然生成,相对混乱狭小。道路不成系统,导致了建筑退距标准执行难落地。此外,在乡村许多住宅的建设都未经专业设计人员进行设计,缺少专业人员指导,有的地方村落仅仅是为了美观,却没有考虑实用性和功能,有的建好的村中建筑出现了漏水渗水等问题,还有一些村落的住宅选址靠近切坡或在山边,安全隐患比较大。

1.4 管理力度和措施不够

截止2019年底统计,广西共有14149个村民委员会,

174006个自然村,随着市、县、乡(镇)国土空间总体规划编制以及村庄规划编制工作逐年迅速推进,规划成果的运用将列入重要日程,但是,由于在各个村民委员会都缺少国土规划专业技术人员,他们的工作经常是由村委人员同时兼任多项工作,另外,有的村集体经济基础薄弱,缺乏经济产业支持,村社的共同体事权和治权逐步弱化。另外,乡镇专业人才和执法队伍力量薄弱,上面给的调研走访经费较少,配套出行的车辆,走村入户的调研规划建设均不足,难以支持规划建设工作人员长期全面深入基层农村调研规划建设,实施村庄规划和后期管理难度更大。有的村还存在着农村建房审批工作停滞多年,农民建房有“堵”没有“疏”,导致村民建房办理审批意识淡薄,法治意识淡薄,对农村建房审批流程和要求不了解或者不愿意遵守,以致于出现违建现象普遍。

2 多元化发展视角下广西村庄规划发展路径

2.1 坚持美丽乡村规划建设的基本原则

第一,坚持以人为本。产业规划建设,村庄规划建设均需考虑人民的需求,这就是以人为本的原则。从人的实际需求出发,分析每家每户的个体情况,统计分析,得出各村存在的问题,从而有效提出规划建设的对策。规划建设的工作人员在基层工作中,要对乡村人民进行引导,保证其能够投身到乡村现代建设当中,不仅支持政府的工作,也因此自己的家乡更加美好,生活环境更好,生活水平有所提高,但是,需要注意保护好本村的非物质文化遗产,保留乡村特有的历史文化,建设有特色的现代化乡村。例如,广西玉林的高山村、北流罗政村、仁东棚洞村都保留了本村的特色。

第二,科学规划与建设。无论是城市建设还是乡村建设,都需要先进行科学合理的规划工作,要全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平,打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度的乡村美好生活,开启国土空间新格局。

第三,生态文明的原则。乡村振兴战略的内涵包括了生态文明,不仅经济要发展,更好保护好乡村的生态,这就要让乡村人民认识到生态文明在规划建中的重要性,不仅政府方面重视,也得宣传到位,乡村的人们配合规划建设,才能建设出来一个美好的乡村家园。始终要坚持绿水青山就是金山银山理念,国土规划建设人员是乡村规划建设的具体执行人,更要明白生态经济共同发展的原则,要结合实际开展工作,有效的实现生态农村的建设。

第四,农民是主力军的原则。美丽乡村建设的目标是服务于民,为农村建设美好家园,所以,取之于民也是用之于民,乡村规划建设的主力军是农民,得到农民的支持,才能促进乡村的建设,促进城镇化的进程。乡村规划建设要考虑到农民真实需求,对他们的情况先进行实地调研,了解情况后,进行科学规划,从他们的利益出发,才是服务于民的做法。

2.2 多元化村庄规划建设发展

第一,村庄规划和土地规划协同好,做好整体规划。对于广西以农业为主的省份来讲,土地和村庄规划建设协调很重要,因为村民赖以生存的是土地,因此,土地在村庄规划建设中要充分考虑高效利用。假设没有将土地规划好,未来建设中得不到村民的支持,将会出现很多规划建设的矛盾,将使城乡化进程发展变得异常缓慢。一切以人民利益为出发点,以他们赖以生存的土地,经济收益为基础去考虑乡村规划,村庄规划建设是根本。村庄规划只有与土地规划同步进行才能真正将城镇建设实打实地做好。另外,村庄规划仅仅是在原有的基础上修补是不足的,必须进行整体的乡村规划,对整个县域各镇村进行规划,进行功能划分配套,有针对性地规划,这是未来城乡一体化的趋势。为了加快城乡化进程,广西一些地方是先进行了改造,从表面上看是做了村庄规划建设,但是这只是面子工程,实际所起到的村庄规划效果是不佳的。村庄本身的基础设施就比较薄弱,在此基础上的修补,是比较急功近利的做法,未来还是必须踏实地进行长远规划建设。

第二,村庄道路建设。对于村庄的建设改造应该从村庄道路规划抓起,道路修得好就能高效地进行接下来的基础建设。但是,如果要做好道路规划,不仅要经费的支持,更需要人才的支撑。道路的施工需要专业技术人员参与,对道路的规划合理和实施得当,实施过程中的监管都是关键之处。所以在村庄道路建设和管理问题上有一体化的设计才是最完美的。从行政村的主干公路通往新村支道硬化路面宽幅不能够地域3点5米,沿线要建设一些排水沟等污水处理系统,村内道路硬化达到百分之百。给水、排水系统完善,管网布局规范合理,自来水入户率达到100%。各村各户还要能够通电,达到百分之百,每家每户是一户一表。

第三,文化、广电、体育、农业科技设施建设。广播电视工程要继续按照规划,做好村村通工程,实现各家各户都能有电视看,有宽带入户,有网络信号覆盖。村的文化室(站)或者图书馆,要建设配套书籍至少

2000本,所在的房屋建筑面积最低得有80平方,如果条件足够,可以再配一台电视机,方便村民或孩子学习,看电视和电影。另外,每村规划建设中必须配套建设文化运动场地,例如篮球场、综合宣传栏。

第四,各乡村应在集中居住的村民民居范围适当设置垃圾堆放处以及一定范围设置转运站。通过分类分点及时运输等方式,整治垃圾乱堆乱放乱排的现象,无害化处理垃圾,减少对乡村的环境污染。其中,努力改造各村的厕所,实现无害化无污染,转化为有机化肥,变废为宝。另外,对村民的生活区和养殖区要分开规划建设,改善目前人畜都在一个院子,不分区的现状,做好环保后续处理工作。对于村民的住宅成套,要规划人均居住面积达到30平方以上,并考虑功能的需求,每个村民的房屋必须配套设有农具堆放间,配备农作物晾晒地和农作物仓房,厨房的面积要先对大,因为一般农村所用的物品多,家中人口多,要达到15平方以上,如果使用的是电、煤气、沼气等清洁能源的卫生间,卫生间面积至少要有7个平方。

2.3 要坚持因地制宜,关注民生

广西位于全国地势第二台阶中的云贵高原东南边缘,地处两广丘陵西部,南临北部湾海面。整个地势自西北向东南倾斜,山岭连绵、山体庞大、岭谷相间,四周多被山地、高原环绕,呈盆地状,有“广西盆地”之称。可以说广西的地形复杂,村庄众多。大量的村庄没有进行规划,地形复杂,山地较多,各村肯定不能都按一个模式去统一规划建设,如果盲目地统一,将会浪费资源,效果不佳,得不到村民的支持,造成较大的人力和物力浪费。因此,要做好广西乡村振兴工作,要对各地的村庄规划建设必须根据本地的农业经济水平,因地制宜,坚持切实可行的原则,明确各村庄的规划模式。另外,特别需要注意民生。以村民意志为出发点,根据当地村民的生活习惯和生产方式,制定村庄规划编制和后期实施。广西是我国著名的水果之乡,主要种植的是芒果、香蕉、龙眼、荔枝等亚热带水果,在对主要水果为产区的农村地域,进行规划时要对整个县域进行调研分析,整体规划,以服务于民为理念进行设计规划。通过加快广西农业走向产业化,形成农业产业链,不仅加快经济发展,也能对村庄生态进行保护,给人民美好生活。建设主要集中在农村基础设施建设、生产生活服务设施建设以及公益事业设施建设3个方面。相信在政府的引导下,整个广西的村庄规划能够在合理、合法、有效的前提下进行可持续发展。

3 结束语

总之,可持续性发展是国土空间规划最重要的工作点,在国土空间规划中,政府主导是为先,工作人员执行是关键,村民支持是根本。在新时代提高生活水平要求的基础上,在乡村振兴的战略背景下,政府、有关执行人员、村民都要转变理念,坚持金山银山就是绿水青山,考虑规划的科学和全面性、合理性。村庄规划应结合上位国土空间规划,合理划分村域国土空间的“三区三线”,注意划分生态空间,建设科学结构的全域空间。村庄规划建设不仅要保留各乡村的自然风貌,还要注意保留历史文化,保护非物质文化遗产,加强对各村的规划建设宣传,取得村民的支持。政府也需及时地出台相应的政策,引导村庄把空间规划、环境保护要求纳入村规民约,加强监督和执行。

参考文献:

- [1]孙安军.空间规划改革的思考[J].城市规划学刊,2018(1):10-17.
[2]周其仁.城乡中国(修订版)[M].北京:中信出版社,

2017:154-155.

- [3]谭秀霞.乡村振兴战略背景下村镇规划与建设研究[J].住宅与房地产,2019(28):59.
[4]熊倩倩.试论乡村振兴战略视角下的村镇规划体系建设[J].居业,2019(7):27+29.
[5]谭秀霞.乡村振兴战略背景下村镇规划与建设研究[J].住宅与房地产,2019(28):59
[6]中共中央国务院.乡村振兴战略规划(2018-2022年)2018(09).
[7]陈运.乡村振兴战略视角下成都村镇规划体系建设研究[J].成都行政学院学报,2017(06):11-13.
[8]范建华.乡村振兴战略的时代意义[J].行政管理改革2018(02).
[9]住建部.2016年城乡建设统计年鉴,http://www.mohurd.gov.cn/xytj/tjzljsxytjgh/index.html.
[10]吴高盛.中华人民共和国城乡规划法释义[M].中国法制出版社,2007:303.